

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)473/06-07號文件

檔號：CB1/PL/PS

## 公務員及資助機構員工事務委員會 2006年12月18日舉行的會議

### 有關聘用非公務員合約僱員的最新背景資料

#### 目的

本文件就政府聘用非公務員合約僱員的情況提供最新資料。有關非公務員合約僱員計劃的背景，以及議員在立法會及其轄下委員會的會議上所表達的主要意見和關注，請參閱秘書處就2006年3月20日的公務員及資助機構員工事務委員會(下稱"事務委員會")會議向議員發出的背景資料簡介(立法會CB(1)1067/05-06(04)號文件)。

#### 背景

2. 非公務員合約僱員計劃在1999年1月推行，為政策局局長、部門首長及辦公室主管(以下簡稱部門首長)提供更大彈性，讓他們可為下列目的聘請臨時或短期合約員工 ——

- (a) 應付短期、有時限或季節性的服務需求；
- (b) 應付只需僱用非全職人員(即工作時數少於全職公務員規定工作時數的人員)的服務需求；
- (c) 應付正在檢討或有可能改變的服務需求；
- (d) 應付受市場波動影響的服務需求；及
- (e) 應付某些部門特殊和不斷轉變的運作需求，而這些部門是一些需從市場招攬具備最新專業知識的人才的部門，例如投資推廣署和香港電台。

3. 這項計劃在公務員聘用制度以外提供另一方法聘用人手，但不會取代公務員聘用制度。

#### 聘用條款和條件

4. 部門首長可酌情全權決定非公務員合約僱員的薪酬待遇，包括釐定薪酬水平、提供約滿酬金，以及在合約期調整薪酬。在釐定非

公務員合約僱員的聘用條款時，部門首長須遵守兩項指導原則，就是非公務員合約僱員的服務條款和條件，不應遜於《僱傭條例》(第57章)所訂的條款和條件，以及不應較適用於職級或職責相若的公務員的條款和條件優厚。非公務員合約僱員按為期最長3年的定期合約受聘。

#### 有關非公務員合約僱員的統計數字

5. 過往5年全職非公務員合約僱員的數目載列如下 ——

<u>日期(截至12月31日)</u>	<u>全職非公務員合約僱員 的數目</u>
2001	11 244
2002	13 701
2003	16 147
2004	14 807
2005	15 687

#### 合約期及薪幅

6. 全職非公務員合約僱員現時的合約期和薪幅(截至2005年12月31日)載於**附錄I**。

#### **議員表達的主要意見和關注**

7. 政府當局在2006年3月20日的事務委員會會議上表示會就每個部門推行非公務員合約僱員計劃的情況進行特別檢討時，議員要求當局透過該項特別檢討，處理各項有關非公務員合約僱員計劃的問題，以及他們對這項計劃的關注，包括 ——

- (a) 由於2 318名非公務員合約僱員(即截至2005年12月31日所聘非公務員合約僱員總數的14.8%)已透過續約連續受聘5年以上，這情況應已證實有關的非公務員合約職位有長期運作需要，因此這些職位是否為應付短期或正在檢討的服務需求而設，實在成疑；
- (b) 鑒於政府當局的目標是縮減公務員編制，加上當局由2003年起全面暫停招聘公務員，部分部門為了應付服務需求，或許以非公務員合約職位取代了部分公務員職位，以致非公務員合約職位大幅增加。該項特別檢討的目的之一，應該是確定所開設的非公務員合約職位是否符合非公務員合約僱員計劃的目的，查實有否濫用該項計劃的情況；

- (c) 非公務員合約僱員受到不公平的待遇，因為他們執行與同級公務員相若的職務，聘用條款和條件卻遜於公務員；及
- (d) 非公務員合約僱員計劃可能會對各政策局／部門帶來負面影響，例如可能會引致人力失衡的情況和繼任問題，以及降低服務質素。

8. 委員認為，政府當局在檢討後應考慮是否把連續5年由非公務員合約僱員填補，或為應付長期服務需求而開設的非公務員合約僱員職位轉為公務員職位。如當局挑選非公務員合約僱員填補該等職位，應考慮豁免有關員工完成試用期。

9. 在2006年5月10日和10月18日的立法會會議上，梁耀忠議員提出下述有關非公務員合約僱員計劃的質詢——

- (a) 他要求當局提供非公務員合約僱員和公務員在人數，薪酬和附帶福利等方面的比較。政府當局表示，非公務員合約僱員是在公務員編制以外受聘，以應付有時限、或非全職的服務，當局沒有"非公務員合約僱員職系"的分類。因此，當局無法比較"非公務員合約僱員職系"與公務員職系的聘用條款(2006年5月10日)；
- (b) 他詢問當局在進行非公務員合約僱員計劃的特別檢討時，會否諮詢非公務員合約僱員或其代表。政府當局表示，鑒於檢討的規模不少，而當局已承諾在6個月內完成檢討，公務員事務局不可能約見個別政策局／部門的非公務員合約僱員或工會代表(2006年5月10日)；及
- (c) 由於醫院管理局(下稱"醫管局")推出計劃，容許在該局工作了6年或以上的全職合約員工申請轉為常額員工，他詢問政府會否跟隨醫管局的安排，容許具一定年資的非公務員合約僱員申請轉為常額員工。政府當局表示，政府不會推出任何計劃，讓那些在政府工作了一定年期的非公務員合約僱員申請轉為公務員。任何公務員空缺都會透過公開招聘填補(2006年10月18日)。

## 有關文件

10. 有關文件的一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2006年12月12日

## 非公務員合約僱員的聘用情況

合約年期

現時合約年期	截至2005年12月31日的非公務員合約僱員人數 (在總數中所佔比例)
少於一年	3 851 (24.5%)
一年至少於兩年	9 628 (61.4%)
兩年至三年	2 208 (14.1%)
<b>總數</b>	<b>15 687 (100%)</b>

(資料來源:政府當局於2006年3月向公務員及資助機構員工事務委員會提供的文件(立法會CB(1)1067/05-06(03)號文件)附件2)

## 非公務員合約僱員的聘用情況

### 薪幅

月薪	截至2005年12月31日的非公務員合約僱員人數 (在總數中所佔比例)
30,000元或以上	1 038 (6.6%)
16,000元至29,999元	1 685 (10.8%)
8,000元至15,999元	7 801 (49.7%)
5,000元至7,999元	4 393 (28.0%)
其他*	770 (4.9%)
<b>總數</b>	<b>15 687 (100%)</b>

- \* (1)在青少年創造就業計劃下的見習員／青年大使；以及(2)按工作時數支取時薪的員工。第(1)類僱員的月薪低於5,000元，而第(2)類僱員則為時薪制，其每月入息視乎工作時數而定。

(資料來源：政府當局於2006年3月向公務員及資助機構員工事務委員會提供的文件(立法會CB(1)1067/05-06(03)號文件)附件3)

## 有關聘用非公務員合約僱員的最新背景資料

有關會議及文件的一覽表  
(截至2006年12月12日的情況)

會議	文件
1999年1月18日的公務員及資助機構員工事務委員會會議	政府當局就"僱用非公務員合約僱員"提供的文件(立法會CB(2)924/98-99號文件)  會議紀要(立法會CB(2)1466/98-99號文件——議程第V項)
2001年3月23日的財務委員會(下稱"財委會")特別會議(有關公務員事務的環節)	會議紀要 (在2001年6月發表的財委會審核2001至02年度開支預算的報告第XVIII章)
2002年3月18日的公務員及資助機構員工事務委員會會議	政府當局就"《二零零二至零三財政年度政府財政預算案》——與公務員有關的事項"提供的文件(立法會CB(1)1284/01-02(03)號文件)  政府當局提供的補充資料(在2002年4月發出的立法會CB(1)1474/01-02號文件)  會議紀要(立法會CB(1)1445/01-02號文件——議程第III項)
2002年3月26日的財委會特別會議(有關公務員事務的環節)	會議紀要 (在2002年6月發表的財委會審核2002至03年度開支預算的報告第XVIII章)
2003年10月9日的公務員及資助機構員工事務委員會會議	會議紀要 (立法會CB(1)205/03-04號文件——議程第III項)
2004年3月29日的財委會特別會議(有關公務員事務的環節)	會議紀要 (在2004年6月發表的財委會審核2004至05年度開支預算的報告第XVIII章)

會議	文件
<p>2004年4月19日的公務員及資助機構員工事務委員會會議</p>	<p>政府當局就"僱用非公務員合約僱員"提供的文件(立法會CB(1)1505/03-04(04)號文件)</p> <p>政府當局應一名委員在事務委員會會議前提出的要求提供的補充資料(立法會CB(1)1568/03-04(02)號文件)</p> <p>政府當局提供的補充資料(在2004年5月發出的立法會CB(1)1813/03-04(01)號文件)</p> <p>政府當局提供的補充資料(在2004年10月發出的立法會CB(1)93/04-05(01)號文件)</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1787/03-04號文件——議程第IV項)</p>
<p>2004年5月5日的立法會會議 陳婉嫻議員就非公務員合約僱員的薪酬及福利提出的書面質詢</p>	<p>議事錄——質詢編號9</p>
<p>2004年6月2日的立法會會議 梁富華議員就保障公務人員及政府外判員工權益動議，並經鄭家富議員修正的議案。</p>	<p>議事錄——第二項議案</p>
<p>2004年12月15日的立法會會議 鄭志堅議員就非公務員合約僱員提出的書面質詢</p>	<p>議事錄——質詢編號15</p>
<p>2005年1月17日的公務員及資助機構員工事務委員會會議</p>	<p>政府當局就"公務員事務局的政策措施"提供的文件(立法會CB(1)684/04-05(03)號文件)</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)901/04-05號文件——議程第III項)</p>
<p>2005年4月11日的財委會特別會議(有關公務員事務的環節)</p>	<p>會議紀要 (在2005年6月發表的財委會審核2005至06年度開支預算的報告第VI章)</p>

會議	文件
<p>2005年4月18日的公務員及資助機構員工事務委員會會議</p>	<p>政府當局就"僱用非公務員合約僱員"提供的文件(立法會CB(1)1248/04-05(03)號文件)</p> <p>政府當局就事務委員會在會議上通過的議案作出的回應(在2005年6月發出的立法會CB(1)1976/04-05(01)號文件)</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1521/04-05號文件——議程第III項)</p>
	<p>政府當局就截至2005年6月30日為止聘用非公務員合約僱員的情況定期提供的最新資料(在2005年9月發出的立法會CB(1)2316/04-05(01)號文件)</p>
<p>2005年10月13日的公務員及資助機構員工事務委員會會議</p>	<p>會議紀要(立法會CB(1)121/05-06號文件——議程第III項)</p>
<p><u>2005年12月14日的立法會會議</u> 劉千石議員就政府在各層面監管及管理公務員合約僱員計劃提出的口頭質詢</p>	<p>議事錄——質詢編號2</p>
<p>2006年3月20日的公務員及資助機構員工事務委員會會議</p>	<p>政府當局就"聘用非公務員合約僱員"提供的文件(立法會CB(1)1067/05-06(03)號文件)</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1745/05-06號文件——議程第II項)</p>
<p><u>2006年5月10日的立法會會議</u> 梁耀忠議員提出有關非公務員合約僱員的質詢</p>	<p>議事錄——質詢編號16</p>
<p><u>2006年10月18日的立法會會議</u> 梁耀忠議員提出有關非公務員合約僱員的質詢</p>	<p>議事錄——質詢編號3</p>