

## 立法會保安事務委員會 最新濫藥情況及禁毒策略

### 目的

本文件旨在向議員簡報最新的濫藥情況，以及為打擊濫藥問題而制定的禁毒策略。

### 現行禁毒政策

#### 制定禁毒政策

2. 當局採取五管齊下的策略落實現行的禁毒政策，這五方面分別是執法和立法、戒毒治療和康復服務、預防教育和宣傳、研究以及對外合作。在制定政策時我們徵詢了禁毒常務委員會及其兩個小組委員會的意見。委員會的成員來自多個界別，包括青年事務、社會工作、醫療界、學術界及立法會議員。

3. 在廣泛諮詢禁毒界別後<sup>(1)</sup>，我們於去年三月推出香港戒毒治療和康復服務第四個三年計劃(二零零六至零八年)，訂定本港戒毒治療和康復服務在二零零六至零八年的策略。

4. 我們亦透過毒品問題聯絡委員會與來自政府資助和非政府資助治療中心、青年和社會福利團體的禁毒工作者及藥物教育專家，保持緊密聯繫。

#### 實施

5. 我們一直並會繼續透過嚴厲的執法行動，打擊毒品源頭，遏止與毒品有關的罪行。我們會在適當時修訂法例，以反映新藥物的興起或不斷轉變的濫藥趨勢。

---

(1) 為制定三年計劃，當局成立一個由戒毒治療及康復小組委員會主席領導的工作小組。香港社會服務聯會亦於二零零五年舉辦諮詢會和聚焦小組會議，以直接收集界別內前線禁毒工作者的意見。我們亦邀請禁毒常務委員會和毒品問題聯絡委員會就計劃提供建議及意見。

6. 我們鼓勵推行不同模式的戒毒治療和康復服務，並把為禁毒工作者提供專業培訓列為優先處理的工作。

7. 我們透過廣泛的預防教育和宣傳計劃宣揚禁毒信息。為積極推動社會各界人士參與禁毒工作，禁毒基金每年均撥款資助予有創意的禁毒計劃。

8. 香港一向非常重視以實據為本的方式處理濫藥問題。禁毒常務委員會和保安局禁毒處支持進行各項研究，或由禁毒基金撥款資助。

9. 執法機關與海外的對口單位在交換情報和採取聯合執法行動方面，維持緊密的伙伴關係。對外合作亦擴展至預防教育和宣傳、戒毒治療和康復服務及研究等範疇，這點從香港經常與區內、內地和澳門特區機構的人員分享這幾方面的經驗，便可見一斑。

## 最新濫藥情況

10. 附件的表格載列藥物濫用資料中央檔案室(檔案室)<sup>(2)</sup>的主要數據。數字顯示-

(a) 過去十年，濫藥者總人數逐步下降，由一九九六年的 19 673 人，降至二零零五年 14 087 人。有關趨勢在二零零六年持續：在二零零六年首三季，濫藥人數共 10 779 人，較二零零五年同期的 11 914 人為低。

(b) 雖然整體濫藥人數下降，但青少年(二十一歲以下)濫藥人數下降的情況，則沒有成人濫藥人數下降的情況般穩定。比較一九九六年及二零零五年的數字，青少年濫藥人數由 3 657 人降至 2 255 人。可是，在該十年期間，人數的波動頗大。二零零六年

---

<sup>(2)</sup> 檔案室追蹤不斷轉變的濫藥趨勢，匯編有關濫藥的統計資料。濫藥者資料由多家呈報機構自願提供。呈報機構層面廣泛，涵蓋執法機關、戒毒治療和康復機構、福利機構、專上院校、醫院和診所。

首三季的人數為 1 980 人，較二零零五年同期的 1 802 人上升。

- (c) 整體濫藥人數下降，但數字顯示濫藥模式漸漸由濫用海洛英轉為濫用精神藥物。由一九九六年至二零零五年，濫用海洛英的人數由 16 107 人降至 9 734 人，而濫用精神藥物者則由 3 389 人升至 6 310 人。

上述數字顯示，我們除了要繼續減少成人濫藥者及海洛英濫用者的人數外，亦需特別留意青少年濫藥者和濫用精神藥物者的情況，致力減少該兩個組別的濫藥人數。由於青少年濫藥者主要濫用精神藥物，該兩個組別的人數亦有關連。

## **服務需要及最新禁毒策略**

11. 其中一個優先工作項目是要改變公眾(特別是青少年)對精神藥物的看法。由於傳統藥物如海洛英的斷癮症狀明顯，公眾普遍知悉這些藥物的害處。但公眾、特別是青少年，對精神藥物的禍害及持續服用會對健康造成永久損害，都不太警覺，也有認為精神藥物是「軟性」毒品，沒有傳統藥物般容易上癮及對健康造成的損害較輕等錯誤的觀念。我們會繼續並致力發放信息糾正這些錯誤的觀念。

12. 在減少供應方面，執法機關會加強與內地和海外執法機關合作，切斷毒品供應，防止毒品流入本地市場。執法機關亦會持續針對有青少年聚集和可能有濫用精神藥物情況的娛樂場所進行巡查及掃毒行動，並在邊境管制站加強截查以堵截毒品。至於在減少需求方面，我們會集中以下幾點 -

- (a) 加強預防教育和宣傳措施以宣揚禁毒信息，讓公眾(特別是青少年)從小認識濫藥的禍害；
- (b) 增強早期介入的措施，促使濫藥者接受治療；及
- (c) 增加對濫用精神藥物者的醫療支援。

具體措施闡述如下。

## (a) 預防教育和宣傳措施

13. 當局一向非常重視在學校推行禁毒教育。除了相關課題已融入多個學科，學校亦將生活技能訓練及拒絕技巧的元素納入不同的課外活動，教導學生遠離毒品。自二零零六年九月起，我們把禁毒教育講座的對象，由小五及以上學生，推展至小四及以上學生，讓學生得以更早認識毒品的禍害。

14. 氯胺酮和搖頭丸是青少年最常濫用的藥物。我們最近展開了全新的宣傳計劃，透過電視宣傳短片和電台宣傳聲帶、巴士車身廣告等，教育公眾這兩種藥物的害處。我們會繼續透過不同媒介和途徑宣揚禁毒信息，包括針對青少年的宣傳計劃。

15. 家庭關係正面而且牢固，是保護青少年免受毒品禍害的有效媒介。事實上，在二零零四年進行的一項學生服用藥物情況調查顯示，濫藥學生與父母同住的比例，相對低於沒有濫藥的學生。濫藥學生與父母及家人的關係，也通常較差。

16. 我們因此會致力動員家長參與，在家中推動禁毒教育。家長在子女的人生及成長過程中，發揮非常重要的功能。他們在預防子女濫藥方面，也可擔當重要的角色。我們透過舉辦家長講座，改善他們與子女溝通的技巧，加深他們對藥物的認識，以及提高他們對濫藥跡象的警覺性。為了讓更多家長得到有關資訊，當局製作了兩輯電台特備節目(「父母攻略」及「子女成長 Q&A」)，旨在提升他們的技巧。我們亦已委託進行一項研究，探討家長在禁毒教育工作上的角色。

17. 除了家長，教師及駐校社工也是向青少年宣傳禁毒信息的重要媒介。我們會繼續定期舉辦禁毒教育工作坊，以加強他們對藥物的認識。

18. 當局最近加強了打擊跨境濫藥的教育及宣傳活動。除在九鐵列車及邊境管制站傳播禁毒信息外，我們還聯同香港電台製作並在電視播放了一輯改編自真實個案的實況電視劇「禁毒檔案 ADF」。我們又推出了「跨境不濫藥」活動資

助計劃，為 18 個計劃提供資助，舉辦針對青少年(特別是邊緣青少年)的禁毒教育及宣傳活動。當局亦會製作一套教材供中小學參考，以助向青少年宣揚禁毒信息。

19. 香港賽馬會藥物資訊天地一直是我們向公眾推廣禁毒教育的有效平台。中心特別受學校歡迎，安排學生參觀資訊天地為學校推行禁毒教育的重要一環。禁毒基金會繼續撥款資助團體舉辦各種禁毒活動。家長教育計劃、以兒童為對象的藥物教育計劃，以及有助遏止跨境濫藥的計劃，都會在二零零七至零八年度撥款計劃中獲優先考慮。

### **(b) 早期介入**

20. 社會福利署(社署)資助開辦了五所濫用精神藥物者輔導中心，專為處理濫用精神藥物問題而設。我們會由今年四月起，向輔導中心調撥額外 370 萬元(即就現時 1,630 萬元加撥 22.8%)，以加強中心的外展服務和早期介入工作，及與學校、執法機關、醫護人員和其他非政府機構的合作。社署亦就各項青少年服務採取早期介入的策略，包括由特定綜合青少年服務中心提供針對夜遊青少年的深宵外展服務。社署自二零零五年八月起，已增加撥款予這些中心以加強服務。

21. 為提高禁毒工作者的專業水平，保安局禁毒處委託為前線禁毒工作人員和朋輩輔導員在二零零六年開辦首個系統化培訓課程。我們會在二零零七年舉辦以濫用精神藥物問題為重點的訓練工作坊，以裝備禁毒工作人員掌握更多關於識別和處理濫藥者的技巧。

### **(c) 醫療支援**

22. 禁毒常務委員會轄下戒毒治療及康復小組委員會成立了一個工作小組，研究加強私人執業醫生與社工之間的合作。除力求善用私人執業醫生的專業知識以應付濫藥者的醫療需要外，我們亦可擴大網絡，在社區層面推行預防教育和早期介入的工作，使濫藥者(特別是年輕和間歇濫藥者)得以盡早獲得治療及專業意見，或轉介接受輔導或其他服務。我們會於二零零七年內推出一項試驗合作計劃。

## 未來路向

23. 這些年來，當局在打擊毒品問題上一直不遺餘力。我們會繼續在制定政策和措施時諮詢禁毒常務委員會、毒品問題聯絡委員會、禁毒工作者及公眾的意見。我們會與社會各界人士(包括醫療界、社工、家庭、學術界、學校和傳媒)建立策略性伙伴關係，加強合作，抗禦毒禍。

保安局

二零零七年一月

濫藥者人數(一九九六年至二零零六年首三季)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2005年 首三季	2006年 首三季
海洛英濫用者	16 107	14 291	13 588	13 003	12 188	1 1575	11 826	10 357	10 127	9 734	8 427	6 826
精神藥物 濫用者	3 389	3 488	3 412	3 549	5 561	6 022	5 581	5 219	6 194	6 310	5 065	5 702
濫藥者總人數	19 673	17 635	16 992	16 314	18 335	18 513	17 966	15 790	14 852	14 087	11 914	10 779
二十一歲以下 濫藥者	3 657	3 150	2 841	2 482	4 020	3 902	3 002	2 207	2 184	2 255	1 802	1 980

備註：一名濫藥者可能同時濫用海洛英以及精神藥物。

來源：藥物濫用資料中央檔案室