

**立法會保安事務委員會  
二零零六年十月十八日**

**保安局的施政措施**

本文件旨在進一步闡釋保安局在二零零六至零七年度施政綱領臚列的新及持續推行的措施。

**新措施**

**有效管治**

**推行一項「風險及需要評估程序」，以識別有較高羈管和再犯罪風險的囚犯，並為他們提供所需的更生計劃，以期更有效地減少再犯罪的情況**

2. 「風險及需要評估程序」是一項科學化及以證據為基礎的監獄管理及囚犯更生措施。這套程序已在一些先進的海外懲教機構實施。自二零零六年十月開始，懲教署已在所有本地少年罪犯及被判刑兩年或以上的本地成年罪犯入獄時，為他們進行風險及需要評估。這些評估有助署方為個別罪犯提供配合他們特別需要的更生計劃，以期更有效地減少再犯罪的情況。這方面的工作會於二零零七年首先在少年院所推行。

**為縮減邊境禁區的覆蓋範圍，推行法例和行政上的所需措施**

3. 邊境禁區是維持香港與內地邊界完整以及打擊非法入境和其他跨境犯罪活動的其中一項重要保安措施。二零零六年九月，我們公布了邊境禁區覆蓋範圍的檢討結果，即在有適當的加強保安措施的配合下，可大幅縮減邊境禁區的覆蓋範圍，而仍維持邊界保安。

4. 我們建議將邊境禁區大部分地方，縮小至目前邊界巡邏通路南面的邊緣和香港與內地邊界之間的範圍；可供過境

地區(包括各管制站及中英街所在的沙頭角墟)的禁區限制仍會維持。這可把邊境禁區的陸地覆蓋範圍由約 2,800 公頃縮減至約 800 公頃。預期超過一半現時邊境禁區的居民可無需再憑禁區通行證出入從禁區釋出的範圍。

5. 現時，沿着邊界巡邏通路的北面邊緣，大部分均設有圍網。我們建議在通路的另一面興建一道輔助邊界圍網，以把通路圍起並確保主圍網免受蓄意或不慎的干擾。輔助邊界圍網預計可於二零一零年左右建成，我們屆時會修訂《邊境禁區令》(第 245A 章)，以在法律上訂定邊境禁區的新界線。

6. 在籌備輔助邊界圍網的同時，規劃署會就從邊境禁區剔除的土地展開規劃研究，該研究會探討這些土地的發展潛力和限制，及將來合適的用途，以制訂規劃大綱，按可持續發展的原則，為土地的保育和發展方向提供指引。

7. 我們正就檢討結果諮詢有關團體，包括鄉議局、有關的區議會和當地代表。當諮詢完成後，我們會向立法會有關的事務委員會匯報。

## ***持續推行的措施***

### **有效管治**

#### **繼續與內地及其他司法管轄區就有關刑事事宜相互法律協助、移交逃犯及移交被判刑人士商討雙邊合作**

8. 香港致力參與國際間在打擊嚴重罪案方面的合作。為此，我們不斷擴展我們與其他司法管轄區有關刑事事宜提供相互法律協助、移交逃犯及移交被判刑人士的雙邊協定網絡。至目前為止，香港已經與其他司法管轄區簽訂了 20 份相互法律協助的協定、16 份移交逃犯協定及 8 份移交被判刑人士協定。

9. 我們於二零零六年五月與德國簽訂了刑事事宜相互法律協助和移交逃犯的協定，並於二零零六年六月與大韓民國簽訂移交逃犯的協定。我們正擬備有關附屬法例，以落實該三

項協定。此外，香港特區與澳門特別行政區已於二零零五年五月二十日簽訂有關移交被判刑人的安排，而《移交被判刑人士(修訂)(澳門)條例》已在二零零五年十二月一日實施。

10. 我們和內地仍就移交逃犯及移交被判刑人士的安排進行磋商。在過程中，我們會小心考慮兩地在法律及司法制度上的差異，和涉及事宜的複雜性。

### **採取積極措施，在二零零七年年初推出載有生物特徵資料的新款護照，以配合預計中自一九九七年七月起簽發、有效期為十年的首批香港特區護照的大量換領申請**

11. 為了加強香港特區護照的防偽特徵及保障特區護照持有人所享有的旅遊方便，我們計劃推出具有生物特徵的香港特區電子護照。新護照植有依據國際民航組織規定的非接觸式集成電路晶片，內含持證人的容貌影像作為生物特徵標識符。

12. 自立法會財務委員會通過撥款進行計劃後，入境事務處一直積極進行簽發護照系統的開發工作。我們計劃在二零零七年年初推出含生物特徵的香港特區電子護照，以配合在一九九七年七月起簽發、有效期為十年的首批香港特區護照因到期而出現的換領潮。

### **繼續落實推行容貌辨認系統計劃，以便核實可疑的簽證申請人及抵港旅客的身分**

13. 容貌辨認系統自二零零四年十二月起試行。有關系統確實能有效地辨認那些試圖以其他身份繞過出入境管制的人士。入境事務處已在出入境管制站及簽證辦事處安裝容貌辨認系統，並會在日後落成的出入境管制站安裝這個系統。

## **通過立法和其他途徑，把打擊清洗黑錢財務行動特別組織的建議付諸實行，以進一步鞏固本港打擊清洗黑錢和打擊恐怖分子融資的制度**

14. 香港致力維持健全的打擊清洗黑錢及恐怖分子融資體制，我們的法例及制度都符合一貫的國際標準。

15. 打擊清洗黑錢財務行動特別組織（特別組織）已修訂其「40+9」項建議，其中部份的元素經已彰顯於現用法例。我們三個金融監管機構，包括香港金融管理局、證券及期貨事務監察委員會及保險業監理處亦經已向金融機構發出行政指引，有效地在其管轄的界別落實多項建議。

16. 至於需要通過立法實施的建議，我們正在研究所需的法例修訂。由於受有關修訂影響的界別甚廣，我們須要作廣泛諮詢。特別組織將於二零零七/二零零八年對香港的反洗黑錢制度作出詳細評估，我們計劃於考慮採納評估中作出的評語或建議後，才會就修例草案作最後定稿。

## **繼續確保打擊恐怖主義的法例適合時宜，並且切合不斷轉變的情況**

17. 我們正就打擊恐怖主義活動的有關國際公約的移交逃犯和司法互助的規定，擬備所需的附屬法例。我們計劃在二零零六至二零零七年度的立法會會期把有關命令提交立法會審議。此外，我們亦正為全面實施《聯合國(反恐怖主義措施)條例》(第 575 章)作準備，稍後會諮詢保安事務委員會。

## **繼續尋求長遠方法以解決本港懲教院所擠迫及設施過時的問題**

18. 新的荔枝角懲教所於二零零六年七月投入服務，提供 650 個懲教名額。財務委員會亦於本年七月批准撥款重建羅湖懲教所。重建工程將會在二零零七年四月展開，以期在二零零九年年底前提供 1 400 個懲教名額。我們會繼續研究其他監獄重建的可行方案，包括研究重建芝蔴灣院所的可行性。

**由二零零三年年中開始，分階段簽發智能身分證，以加強保安、方便身分證持有人出入境，並提供其他增值服務**

19. 全港身分證換領計劃已經在二零零三年八月展開，香港居民會按年齡組別替換其舊身分證。換領計劃進展良好。截至二零零六年九月下旬，共分爲 24 期的換領計劃已完成了 19 期；共有 450 萬名居民獲簽發智能身分證。換領計劃將如期在二零零七年三月底完成。

20. 透過智能身分證及指紋辨認技術，入境處在二零零四年底開始分階段推行旅客自助出入境檢查及車輛(司機)自助出入境檢查系統。

**把投訴警方獨立監察委員會改為法定組織，為現行的投訴警方制度提供法律基礎**

21. 我們正落實把投訴警方獨立監察委員會(警監會)設為法定組織的建議，以便為投訴警方制度提供法律基礎。警監會的組成、職能和權力將在法例中列明。

22. 我們於二零零六年六月就有關建議諮詢事務委員會。根據建議，警隊的投訴警察課所進行的所有調查，均須交由警監會覆檢和監察。警監會將可行使法定權力就其覆檢投訴警察課的調查一事而會見證人、投訴人和被投訴的人員；進行突擊或事先安排的探訪，觀察投訴警察課的調查工作；及要求投訴警察課重新調查任何投訴。我們正就條例草案的內容諮詢警監會。

## **振興經濟**

**推行一系列措施，便利過境的人流和貨流，包括在深港西部通道開設一個新的邊境管制站，以及設立旅客、車輛及貨物出入境自動化檢查系統(亦稱為 e-道)**

23. 深港雙方會繼續全力推進深港西部通道新管制站的有關工程和後續工序，以配合二零零七年七月深港西部通道的

開通。視乎中央就授權香港對新管制站港方口岸區實施管轄的決定，我們的目標是在本年內向立法會提交有關「一地兩檢」的條例草案(即《港方口岸區條例草案》)。

24. 爲了提高出入境檢查的效率，入境事務處已在二零零六年六月完成在八個管制站安裝約 240 條旅客 e-道。自從旅客自助出入境檢查通道於二零零四年十二月起實施至今，使用該些通道的旅客已達約 7 800 萬人次。全數 40 條車輛 e-道也於 3 個車輛出入境管制站安裝。

25. 持有簽證身份書的人士及部份非永久居民，若同時持有智能身份証，也可使用 e-道。我們現計劃將 e-道擴至適用於經常到訪本港的人士。

### **委任婚姻監禮人，讓私營機構也可參與舉行婚禮儀式，使公眾人士可享有更具彈性和更加方便的服務**

26. 《婚姻(設立婚姻監禮人制度及一般條訂)條例》於二零零六年三月十三日起生效。婚姻監禮人計劃使私人機構也可參與舉行婚禮儀式，也能爲市民提供更靈活及方便的服務。截至二零零六年九月，我們一共委任了約 1 000 位婚姻監禮人。

## **建設公義仁愛的社會**

### **加強執法及宣傳，打擊非法勞工**

27. 政府一直不遺餘力打擊非法勞工，以保障本地勞工的就業機會。我們會繼續循堵截源頭、有效執法及加強宣傳及教育三方面打擊非法勞工問題。

28. 各執法部門一直與內地有關當局保持緊密溝通和合作，以盡量減低可疑訪客來港的機會。我們會把曾在港從事非法工作的內地訪客資料通報內地當局，以便他們能更嚴格審批這些訪客再次來港的申請。若情況有需要，內地當局可能會考慮在兩至五年內拒絕有關申請。此外，各出入境管制站的入境處前線人員，會向可疑訪客作出詳細查問，以防不法之徒進入香港。

29. 為進一步協調各部門的工作，以期更有效打擊在港從事非法工作或其他違法活動的內地人士，政府於二零零三年四月成立了一個「跨部門工作組」。這個小組負責擬定積極進取和先發制人的策略，方便不同部門之間定期交換情報，並協調各部門在非法勞工黑點的執法工作。入境處亦已於二零零五年一月成立「反黑工突擊隊」，專責在非法勞工較多的黑點進行便衣巡查，並在接到舉報或情報後即時採取行動。

30. 有關的部門會繼續對非法勞工問題採取有力的執法行動，包括巡查工廠、酒樓、商業機構及其他非法勞工黑點。

31. 除加強執法外，政府也進行反聘用非法勞工的宣傳工作，並透過電視的宣傳短片、政府網頁、海報及宣傳單張等，加深市民認識聘用非法勞工及作為非法勞工的嚴重後果。我們亦透過各有關行業發放反非法勞工的訊息，並鼓勵市民舉報僱用非法勞工的情況。

### **研究不同長遠方案的可行性，以尋求更佳的方法去滿足對緊急救護服務的需求**

32. 我們正研究各種可能的方法，以更好地滿足緊急救護服務的需求。我們已加強有關善用緊急救護服務的宣傳，並正研究在香港引入救護車調派分級制的可行性，以確保緊急救護服務更能照顧有真正需要的人士。與此同時，我們還會繼續檢視緊急救護服務方面的資源投放。

保安局

二零零六年十月