二零零八年六月二十五日立法會會議席上 曾鈺成議員動議《加强港澳合作》議案 進度報告

目的

在二零零八年六月二十五日立法會會議席上,曾鈺成議員提出 的《加强港澳合作》議案獲得通過。本報告概述政府當局於過去兩個月 在多個主要範疇推動港澳合作的工作進度及未來工作計劃。

加強港澳合作

- 2. 港澳一直在不同層面及不同範疇緊密合作。基於兩地相似的發展背景及不同的優勢,港澳特區政府均認為雙方有條件加強合作,謀求在不同領域結合兩地的優勢,共同面對周邊地區的競爭,創造互補雙贏的局面。去年十一月,港澳特區行政長官同意建立一個正式的溝通機制,以加强港澳合作,並分別由香港財政司司長及澳門經濟財政司司長牽頭。雙方在本年二月成立了聯絡員機制,分別委派相關的政策局或部門代表擔任 16 個合作範疇的聯絡員,整體統籌工作則由香港特區政制及內地事務局及澳門特區行政長官辦公室攜手負責。
- 3. 為推動雙方合作,財政司司長曾俊華於六月三十日再次訪問澳門,並與澳門特區經濟財政司司長譚伯源舉行港澳合作首次高層會議,探討港澳合作的最新進展及未來方向。在會上,雙方欣悉多個合作範疇已取得進展,其中以出入境便利措施一項的進度尤其顯著。

入境事務

4. 我們注意到議員就如何加強港澳出入境事務合作方面的意見。 事實上,香港特區保安局及入境事務處與澳門特區身份證明局、保安司司長辦公室及治安警察局出入境事務廳等已就進一步便利兩地居民的出入境措施進行積極討論。雙方專家並已就合作方向達成共識,共同積極推進有關研究和磋商。雙方期望在二零零八年年底前完成研究工作,就各項便利措施擬定合作協議和具體實施方案。

旅遊及會展

- 5. 在旅遊合作方面,旅遊事務署聯同香港旅遊發展局、香港旅遊業議會和澳門特區政府旅遊局(下稱"澳門旅遊局")已設立年度旅遊交流機制,首次會議已於本年四月在澳門舉行。該機制提供一個有效平台,讓兩地官員和旅遊機構就共同關心的旅遊政策交換意見,有助深化和加強兩地在旅遊發展和推廣方面的合作和夥伴關係,具體合作內容包括推廣誠信旅遊、共同發展「一程多站」旅遊路線等。下次會議將於明年初在香港舉行。
- 6. 與此同時,香港旅遊發展局與澳門旅遊局一直保持緊密聯繫, 透過常設溝通機制、參加國際旅遊展覽會及組織海外旅遊業界考察團等 多種途徑,共同推廣兩地的旅遊業。

港珠澳大橋

- 7. 粤港澳三地在本年八月就大橋的融資達成突破性的共識,三地除了會按早前的共識各自承擔其境內的口岸及連接線的建設外,更進一步同意共同承擔大橋主體的建設。為體現中央政府對大橋項目和粤港澳三地發展的重視,中央政府已原則同意興建港珠澳大橋,並決定對大橋主體工程給予資金支持,中央連同廣東省的出資合共 70 億元人民幣。香港出資 67.5 億元人民幣,而澳門則出資 19.8 億元人民幣。三地的出資額合共 157.3 億元人民幣,佔大橋主體建設費約 42%。在這個三地政府自行出資興建大橋的安排下,工程可行性報告的上報可以大大加快,項目進度的肯定性提高,而三地政府對大橋的收費水平亦有更大的控制權,更好的發揮項目的經濟效益。
- 8. 由於工程可行性報告尚未上報,各項出資金額仍然可能出現變化。再者,新方案涉及撥款申請,仍須通過三地政府各自的審批程序,才可落實。我們下一步的工作是制定三地協議與及組織架構,與及就設計工作進行招標。在三地政府自行出資興建大橋的安排下,預計大橋不遲於二零一零年動工興建。

教育及培訓

9. 我們十分鼓勵香港與澳門的教育合作與交流。應澳門教育暨青年局的邀請,本港將有 10 位中小學校長於本年十月參加在澳門舉行的「二零零八校長論壇」,一位大學教授將會作主題演講。此外,教育局會繼續鼓勵專上院校按本身的辦學理念和發展需要,與非本地(包括澳門)的院校或機構進行合作與交流。

文化體育

10. 在體育交流方面,二零零三年粤港澳三地簽署了「粤港澳體育交流與合作協議書」的平台上,三地計劃於本財政年度繼續合作舉辦的四個體育交流項目包括:《第五屆粤港澳國際體育用品博覽會》將於本年九月在廣州舉行;《第三屆粤港澳青少年足球交流活動》定於本年十月在澳門舉行;《第二屆粤港澳青少年男女子籃球邀請賽》定於明年二月在本港舉行;而《第四屆泛珠三角汽車集結賽》的安排尚待決定。三地會繼續保持緊密合作,共同協商以開展更多新的合作項目。

文物保育

11. 在文物保育方面,港澳雙方有密切的交流。發展局局長林鄭月娥女士應澳門特別行政區政府的邀請,於本年七月二十三日訪問澳門,了解當地的文物保育工作。在訪問中發展局局長與澳門特區政府社會文化司司長崔世安和文化局局長何麗鑽會面,交流有關保育和活化歷史建築的工作和經驗。訪問團聽取澳方介紹澳門列入聯合國教科文組織《世界遺產名錄》的情況、澳門保護和活化歷史建築的工作,以及澳門的文物保護法規。訪問團亦參觀了澳門歷史城區中心地帶的多座特色建築,有關建築於二零零五年被聯合國教科文組織納入《世界遺產名錄》。是次訪問為香港的文物保育工作提供了非常有用的參考。

其他範疇

12. 除了以上在立法會會議上提及的合作範疇外,以下數個範疇在 會議後亦有最新進展及計劃。

環境保護

13. 香港特別行政區政府應澳門特別行政區政府邀請,於本年四月參加澳門國際環保合作發展論壇及展覽。香港環境局局長率領香港代表團出席了論壇及展覽。香港環保署為該論壇及展覽的支持機構,並設立了展館,介紹香港在環境保護方面的工作。澳門環境委員會執行委員會代主席亦於本年七月三十日到訪香港環保署,就兩地的環保工作情況及未來的合作方向進行交流,並同意進一步協商,加強兩地在環保領域的合作,共同提升珠三角區域的環境質素。此外,香港環保署、澳門地球物理暨氣象局和珠三角地區九個城市定期每年輪流舉辦珠江三角洲區域空氣質量監測技術交流會。二零零八年年會將於本年下旬在珠海市舉行,香港環保署和澳門地球物理暨氣象局將會派員參加。

公共衛生

- 14. 前衛生福利及食物局於二零零五年十月與國家衛生部及澳門社會文化司簽訂《關於突發公共衞生事件應急機制的合作協議》,合作範圍包括加強公共衞生事件和傳染病的通報、訊息發布、協調以及促進培訓及科研的合作和交流。三方並於二零零六年四月再簽訂實施細則,就通報內容、演練的安排等訂定更清晰的指引。在有關合作協議簽訂後,內地、香港和澳門三地衞生部門於二零零六年十一月及二零零七年十二月舉辦兩次代號「長城」的聯合通訊演練,以測試三地在處理跨境出現的人類感染禽流感個案時的應變及通報機制。此外,亦計劃於本年年底舉行第三次「長城」演練,以進一步完善有關的跨境及跨部門應急機制。
- 15. 在防治傳染病方面,廣東省衞生廳、澳門衞生局及香港衞生署自二零零三年起定期舉行「粤港澳防治傳染病聯席會議」。在此平台下,「粤港澳防治傳染病專家組」已展開的科研項目包括(1) 粤、港、澳居民流感電話調查 流感監測提供社區發病資料,為流感預防控制提供基礎數據,及探索電話調查用於監測流感的可行性。(2) 登革熱流行病學研究 分析登革熱個案的資料和流行病學數據,有助預防及控制登革熱。「第八次粤港澳防治傳染病聯席會議」已於本年6月在澳門舉行。

公務員培訓

- 16. 香港公務員事務局與澳門行政暨公職局一向保持緊密的聯繫。過去多年,雙方在公務員培訓事務上保持交流與合作。例如,最近一次交流在本年八月進行。澳門政府一名副局長率領六名官員到訪香港公務員事務局,了解香港政府內部溝通、調解員工糾紛和職位調派的經驗。此外,香港公務員培訓處與澳門人力資源廳亦有分享公務員的網上學習資源。
- 17. 建基於港澳兩地政府過往在培訓發展方面的合作平台,雙方正研究進一步深化交流與合作的方式與項目。範圍包括網上學習資源、管理技巧培訓、相關專業人員以及培訓管理系統開發的經驗交流等。具體合作方式與項目有待落實。

總結

- 18. 特區政府致力加強港澳合作,並在多個合作範疇取得明顯的成績。我們在六月二十五日的立法會會議上已就其他合作範疇例如廉政、打擊販毒及清洗黑錢和金融合作等的進度作詳細報告,有關政策局及部門繼續在不同範疇與澳門對口單位保持緊密的合作。我們相信未來港澳合作將不斷加強,在互惠互利的基礎上,使兩地得以更好地發展。
- 19. 請各位議員備悉有關港澳合作的進度報告。

政制及內地事務局 二零零八年八月