

立法會

Legislative Council

立法會FC16/08-09號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/F/1/2

立法會財務委員會 第二十三次會議紀要

日期：2008年7月8日(星期二)
時間：上午8時30分
地點：立法會會議廳

出席委員：

- 譚耀宗議員, GBS, JP (主席)
- 劉慧卿議員, JP (副主席)
- 田北俊議員, GBS, JP
- 何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
- 李卓人議員
- 李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
- 呂明華議員, SBS, JP
- 吳靄儀議員
- 周梁淑怡議員, GBS, JP
- 涂謹申議員
- 陳婉嫻議員, SBS, JP
- 陳鑑林議員, SBS, JP
- 梁劉柔芬議員, GBS, JP
- 梁耀忠議員
- 單仲偕議員, SBS, JP
- 黃宜弘議員, GBS
- 黃容根議員, SBS, JP
- 曾鈺成議員, GBS, JP
- 楊孝華議員, SBS, JP
- 楊森議員, JP
- 劉千石議員, JP
- 劉江華議員, JP
- 劉健儀議員, GBS, JP
- 蔡素玉議員, JP
- 鄭家富議員
- 霍震霆議員, GBS, JP
- 李鳳英議員, BBS, JP

張宇人議員, SBS, JP
陳偉業議員
余若薇議員, SC, JP
方剛議員, JP
王國興議員, MH
李永達議員
李國英議員, MH, JP
李國麟議員, JP
林偉強議員, SBS, JP
林健鋒議員, SBS, JP
梁君彥議員, SBS, JP
張超雄議員
黃定光議員, BBS
湯家驊議員, SC
劉秀成議員, SBS, JP
鄭志堅議員
陳方安生議員, 大紫荊勳賢, JP

缺席委員 : 何俊仁議員
李柱銘議員, SC, JP
李華明議員, JP
張文光議員
陳智思議員, GBS, JP
劉皇發議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
石禮謙議員, SBS, JP
馮檢基議員, SBS, JP
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
郭家麒議員
張學明議員, SBS, JP
詹培忠議員
鄭經翰議員, JP
譚香文議員

出席公職人員 : 陳家強教授, SBS, JP
應耀康先生, JP
謝雲珍女士, JP
霍榮福先生
何宣威先生, JP
容偉雄先生, JP
財經事務及庫務局局長
財經事務及庫務局常任秘書長
(庫務)
財經事務及庫務局副秘書長
(庫務)1
財經事務及庫務局庫務科首席
行政主任(一般事務)
運輸及房屋局常任秘書長
(運輸)
運輸及房屋局副秘書長
(運輸)1

韋志成先生, JP	路政署署長
黃慶康先生	律政司副首席政府律師(條約法律)1
紀彥琛先生	香港鐵路有限公司項目工程技術總管
聶德權先生, JP	食物及衛生局副秘書長(衛生)1
余熾鏗先生, JP	建築署署長
張偉麟醫生, JP	醫院管理局聯網服務總監
陸志聰醫生	醫院管理局九龍東醫院聯網聯網行政總監
陳崇一醫生	醫院管理局總行政經理(策略及規劃)
譚錦添醫生	醫院管理局將軍澳醫院行政總監
羅陳麗嫦女士	醫院管理局將軍澳醫院高級院務主任

列席秘書 : 李蔡若蓮女士 助理秘書長1

列席職員 : 馬耀添先生 法律顧問
余麗琼小姐 總議會秘書(1)1
鄧曾藹琪女士 高級議會秘書(1)2
張雪嫻女士 高級議會事務助理(1)1
胡清華先生 議會事務助理(1)2

經辦人／部門

項目2 —— FCR(2008-09)35

工務小組委員會在2008年6月4、13、18及20日所提出的建議

由於委員要求就PWSC(2008-09)22進行分開表決，主席請委員就此項目提問。

PWSC(2008-09)22 52TR 廣深港高速鐵路香港段－設計及地盤勘測工作

設計比賽

2. 劉秀成議員特別提到，內地會規定就大型公共工程進行設計比賽，並強調有需要就廣深港高速鐵路(下稱"高速鐵路")西九龍總站舉辦公開發計比賽。劉慧卿議員亦

有同感，她指出該總站將會是世界最大的鐵路總站之一，並會成為香港地標。何鍾泰議員雖認同設計比賽是一個好主意，但他指出，劉秀成議員特別提到的內地規定並不適用於香港。

3. 運輸及房屋局常任秘書長(運輸)(下稱"常任秘書長(運輸)")回應時表示，是否舉辦高速鐵路總站設計比賽，由香港鐵路有限公司(下稱"港鐵公司")決定。政府當局更感關注的，是確保透過公開招標批出高速鐵路總站的建造合約。

4. 港鐵公司項目工程技術總管紀彥琛先生表示，港鐵公司尚未決定是否舉辦高速鐵路總站設計比賽。他雖認同公開比賽或會吸引具創意的設計，但總站工程計劃相當複雜，營運表現須達致高水平，才能有效紓緩附帶的交通影響，符合有關海關和入境規定，並確保營運表現時刻都是可靠和安全的。儘管如此，港鐵公司肯定會透過公開招標批出總站的設計和建造合約，在招標篩選過程中，亦會考慮可使總站成為香港地標的最佳設計。港鐵公司項目工程技術總管又表示，總站設計有某些方面直接關乎鐵路營運的專門知識，一般不能在公開市場找到，為確保可靠和安全地完成高速鐵路項目，亦有需要由港鐵公司進行上述工作。其中的例子包括列車表現規定、訊號及控制系統、隧道通風、票務系統、月台幕門、鐵路通訊系統、鐵路路線、路軌設計及有關安全和可靠性的具體事宜。然而，這些工程的合約價值比高速鐵路項目的總值相對較低。

直接委託港鐵有限公司進行設計及地盤勘測工作

5. 劉慧卿議員提及法律顧問的書面意見(立法會LS103/07-08號文件)，內容是關乎當局未經公開招標，直接委託港鐵公司進行高速鐵路香港段的設計及地盤勘測工作。她詢問法律顧問，根據政府當局2008年7月2日的函件所提供的額外資料，他認為由港鐵公司提供相關顧問服務是否沒有問題。

6. 法律顧問回應時表示，港鐵公司是《世界貿易組織政府採購協定》(下稱"《世貿採購協定》")內的《香港承諾表》附件3所列的機構，而根據《香港承諾表》附件5，《世貿採購協定》的條文將適用於港鐵公司就建造工程招標。法律顧問又表示，財政司司長／財經事務及庫務局局長亦以《物料供應及採購規例》方式訂立行政規例，規管有關政府物料及服務的管理及採購事宜。財經事務及庫務局庫務科亦公布了《採購簡介》。至於直接委託

是否符合政府政策和相關規例或簡介，則宜由政府當局解釋。

7. 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)(下稱"常任秘書長(庫務)")證實，直接委託符合《世貿採購協定》和《物料供應及採購規例》。正如政府當局2008年7月2日的函件所解釋，該項目已獲財經事務及庫務局原則上批准，豁免進行規例所訂的招標程序。

8. 常任秘書長(運輸)回應張超雄議員時解釋，直接委託沒有違反《世貿採購協定》，因為設計及地盤勘測工作無須受該等條文約束。然而，張議員認為設計及地盤勘測工作是重要的工程，不受《世貿採購協定》規管，實有欠理想。他始終認為，直接委託有違自由市場原則，故不能接受。

9. 陳偉業議員指出，委託協定以往通常透過公開招標才批出。他提及法律顧問的文件(立法會LS103/07-08號文件)，當中載述，《世貿採購協定》雖不適用於政府與港鐵公司作為直接委託的一部分而達成的各項顧問安排，但政府採購該等顧問服務仍然應受《物料供應及採購規例》約束。他又察悉，根據《採購簡介》的規定，政府採購貨品及服務時，應依據向公眾負責、合乎經濟效益、清楚明確和公開公平競爭等原則。

10. 常任秘書長(庫務)回應時表示，未經公開招標批出顧問合約有先例可援。《物料供應及採購規例》亦就豁免相關招標程序以委託進行工程計劃的要求訂定條文，這類要求亦須經財經事務及庫務局批准。常任秘書長(運輸)補充，直接委託仍可符合法律顧問在其意見中特別提到的採購原則，原因如下：

- (a) 《世貿採購協定》的條文將適用於港鐵公司就建造高速鐵路工程招標，從而符合清楚明確和公開公平競爭等原則。再者，儘管設計工作豁免於《世貿採購協定》之外，但政府當局已要求港鐵公司透過公開招標甄選設計顧問；
- (b) 港鐵公司是最終營運該條鐵路的機構，委託該公司進行該等工程會提供最佳經濟效益；及
- (c) 撥款建議經財務委員會審議，符合向公眾負責的原則。

11. 何鍾泰議員強調，鑒於項目的複雜性和規模，批出合約時必須有彈性。他對直接委託表示支持，理由是港

鐵公司在建造和營運鐵路方面有獨特經驗和專長，在其他地方找不到。陳偉業議員不表認同，他指出青馬大橋的建造涉及公路和鐵路，也是透過公開招標批出的。何議員回應時表示，鐵路路軌僅佔青馬大橋一小部分。

12. 陳偉業議員對直接委託安排的合法性仍不表信服，並表明他或會尋求司法覆核。常任秘書長(運輸)及常任秘書長(庫務)重申，《物料供應及採購規例》訂有豁免安排，並強調財政司司長／財經事務及庫務局局長／常任秘書長(庫務)獲得授權，可應用、詮釋該等規例及訂定例外情況(包括豁免招標程序)。

13. 陳偉業議員指出，港鐵公司雖會按照《世貿採購協定》就建造高速鐵路工程招標，但卻無須經過競爭性投標就會獲得3億3,000萬元，作為高速鐵路項目的間接費用。他認為上述顧問安排違反採購原則。法律顧問回應陳偉業議員時表示，《物料供應及採購規例》就豁免事項訂定條文，但沒有指明授予豁免的準則。政府當局亦無詳細說明支付予港鐵公司的間接費用，委員可就此要求政府當局提供進一步資料。

14. 常任秘書長(運輸)回應時表示，當局是考慮過全部有關因素後，才透過正確程序授予招標程序的豁免。至於間接費用，常任秘書長(運輸)解釋，這是該項目的重要部分，不能分拆進行競爭性投標。不過，政府當局會尋求獨立顧問意見，評估間接費率是否合理。劉慧卿議員建議政府當局跟進此事項。

政府當局

15. 劉慧卿議員詢問，港鐵公司會否自行決定高速鐵路項目哪一部分的設計工作將由內部進行而不進行招標。常任秘書長(運輸)表示，港鐵公司項目工程技術總管在上文第4段已交代了港鐵公司會進行某部分設計工作的原因，這些都是與鐵路的安全、可靠性和有效營運攸關。港鐵公司項目工程技術總管向委員保證，進行招標的土木、建築和屋宇設備工程將佔去高速鐵路項目約八成至九成工程。他進一步闡明，港鐵公司雖然會因為其所具備的營運知識而設計某些營運系統，並統籌其安全和表現規定，但仍會透過公開招標，以半專利產品的形式向供應商採購有關的系統和設備。鑒於鐵路營運相當複雜，港鐵公司在進行該公司負責的設計工作時，亦會與國際層面的業界保持緊密聯繫，確保物有所值的同時，也藉此受惠於市場上可供應的最新系統。

16. 常任秘書長(運輸)回應劉秀成議員時表示，除了從項目進度、質素和成本方面監察港鐵公司就高速鐵路項目

的表現外，政府當局亦會確保在切實可行範圍內，盡量透過公開招標批出高速鐵路合約。

17. 陳婉嫻議員對高速鐵路項目雖表支持，但要求當局澄清，為何在處理高速鐵路的設計及地盤勘測工作時，所採用的方法有別於受《世貿採購協定》的規定約束的其他公共工程。常任秘書長(運輸)回應時表示，如有需要，個別政府獲准在《世貿採購協定》下作例外情況處理，以適應當地的社會和經濟環境。政府當局2008年6月27日的函件已述明有關背景。一般而言，《世貿採購協定》的條文主要適用於土本工程及建造工程。

18. 陳婉嫻議員詢問，當局根據甚麼準則決定哪些工程計劃須遵守《世貿採購協定》。她關注這方面對本地就業機會的影響。常任秘書長(運輸)及路政署署長答稱，政府會在不抵觸《世貿採購協定》的規定和政府勞工政策的情況下，盡力確保本地工人能參與在香港落實進行的工程。

19. 主席把PWSC(2008-09)22付諸表決。25位委員贊成這項建議、2位委員反對。個別委員的投票結果如下：

贊成的委員：

何鍾泰議員	李卓人議員
陳婉嫻議員	陳鑑林議員
單仲偕議員	黃宜弘議員
黃容根議員	曾鈺成議員
楊孝華議員	楊森議員
劉江華議員	劉健儀議員
劉慧卿議員	李鳳英議員
余若薇議員	方剛議員
王國興議員	李國英議員
李國麟議員	林偉強議員
黃定光議員	湯家驊議員
劉秀成議員	鄭志堅議員
陳方安生議員	

(25位委員)

反對的委員：

梁耀忠議員	陳偉業議員
-------	-------

(2位委員)

20. 委員會批准這項建議。

PWSC(2008-09)23 3MR 將軍澳醫院擴建工程

21. 由於委員要求就PWSC(2008-09)23進行分開表決，主席請委員就此項目提問。

將軍澳醫院開設產科服務

22. 劉慧卿議員對工程計劃雖表支持，但她察悉，由於擬議擴建工程要到2013-2014年度才竣工，所以居民要求在將軍澳醫院盡快開設產科服務。她感到失望的是，在施工期間，將軍澳醫院原本用作提供產科及兒科服務的病房會作為緩衝病房，在工程竣工前，都不會用作提供原定的服務。劉議員要求當局澄清，政府當局能否加快為將軍澳居民開設產科服務。

23. 食物及衛生局副秘書長(衛生)1(下稱"副秘書長(衛生)1")回應時表示，政府當局知道委員認為有需要在將軍澳醫院開設產科服務，並已於2008年7月4日發出的函件內提供更多資料，說明按甚麼準則估計對公營醫院產科服務的需求，以及估計將軍澳醫院開設產科服務所需的時間。醫院管理局(下稱"醫管局")聯網服務總監解釋，政府當局計劃於2013-2014年度在將軍澳醫院開設產科服務，是因為估計屆時將軍澳的分娩數字應已增長至提供服務的基準，即每年3 000人。醫管局自1998年已採用此基準作為各醫院聯網的標準常規，以確保待產婦女和嬰兒的安全。他又表示，上述計劃亦可促進善用空間來配合擴建工程計劃，即興建一座新的日間醫療服務大樓，以容納由現有醫院主座大樓遷移的某些非住院服務和支援設施，以及改建／翻新在醫院主座大樓騰空的空間。

24. 楊森議員對撥款建議雖表支持，但鑒於該區迫切需要產科服務，他促請政府當局不要一再拖延，盡快在將軍澳醫院開設這類服務。湯家驊議員指出，雖然政府當局一直採取的立場是，在達致每年3 000至3 500名初生嬰兒的提供服務基準時，將軍澳醫院會開設產科服務，但政府當局最近卻增加另一考慮因素，即本地婦女的使用率，他對此表示遺憾。他認為政府當局評估服務需求時忽略了重要的考慮因素，即將軍澳沒有私家醫院，而基督教聯合醫院(下稱"聯合醫院")的初生嬰兒數字已接近6 000，有需要把個案轉介其他醫院。他認為將軍澳醫院已有足夠地方和人力資源開設產科服務，無須等待擴建工程竣工。

25. 醫管局聯網服務總監強調，待產婦女和嬰兒的安全是開設產科服務的首要考慮因素。設定每年3 000至3 500

名初生嬰兒的基準，是確保這類服務有足夠的使用率，使醫護人員在接生方面能就各種複雜情況累積足夠經驗，從而減低在提供服務過程中的風險。故此，在決定是否開設服務時需要考慮多項準則，例如區內出生率、公營和私家醫院各自的初生嬰兒數字。非本地婦女的服務需要不在考慮之列，是因為她們並非香港居民，而現時的政策是鼓勵她們盡量使用私家服務。要估計非本地婦女的服務需求亦有極大困難，因為該項數字會隨着政策和經濟變化而波動。再者，若本地婦女的需求殷切，當局可採取行政措施，勸阻非本地婦女使用公營產科服務。

26. 李鳳英議員認為，政府當局雖然不鼓勵非本地婦女使用公營產科服務，但卻不能把她們拒諸門外。故此，這類需求亦應予以考慮，否則當局轉撥公共資源以應付非本地婦女的需求，就會令本地待產婦女被迫使用私家服務，以致本地婦女的使用率被扭曲。鄭家富議員及湯家驊議員持相同意見。醫管局聯網服務總監回應時表示，當局明白李議員提述的因素，並已在作出服務評估時，把將軍澳居民對公共服務的使用率由65%調整至80%。

27. 劉江華議員表示，他欣悉政府當局現在計劃提早於2013年或2014年在將軍澳醫院開設產科服務，但倘若對產科服務的需求在2013年之前有顯著增長，他希望政府當局能夠承諾早日開設這類服務。他又詢問，政府當局會如何加強將軍澳醫院提供的產前門診服務。

28. 醫管局聯網服務總監及副秘書長(衛生)¹答稱，政府當局會密切注意將軍澳及西貢的初生嬰兒數字的變動，以及私家和公營服務各自的使用率。當達致相關基準，就會設法盡早在將軍澳醫院開設產科服務。醫管局聯網服務總監繼而表示，將軍澳醫院提供的產前門診服務已逐步加強，待產婦女在將軍澳醫院可同時獲得產前產後門診服務，有別於過往只能在聯合醫院獲得這類服務。這項改善服務措施會由2008-2009年度開始，每年有1 200個求診人次名額。該名額將於未來數年進一步提高。

29. 鄭家富議員歡迎當局計劃於2013-2014年度在將軍澳醫院開設產科服務，但他仍然關注到，當局把提供服務的基準由區內的本地出生率改為公營服務使用率。副秘書長(衛生)¹澄清，自1998年已採用本地出生率作為評估服務需求的依據，而考慮使用率是要確保安全和服務質素。鄭議員表示，政府當局應密切注意情況，並視乎情況所需盡早提供這類服務。依他之見，3 000名初生嬰

兒的基準早已達致，政府當局只是刻意忽略事實，拖延在將軍澳醫院開設產科服務。

30. 副秘書長(衛生)¹回應田北俊議員時向委員保證，政府當局會密切注意服務需求，如有需要，會提早開設產科服務。

各區公共醫護資源的分配

31. 楊森議員指出，由於資源分配失衡，加上觀塘人口老化導致服務需求上升，觀塘聯合醫院的醫生護士的工作不勝負荷。醫管局聯網服務總監表示，政府當局知悉九龍東的服務需求上升，對聯合醫院和將軍澳醫院造成壓力。因此，過去數年已為九龍東聯網的醫院提供額外資源，這項安排將會延續下去。

32. 李鳳英議員殷切希望當局確保有效和合理地分配資源，以改善公共醫護服務，令公眾更感方便。她認為把將軍澳醫院若干病房用作儲物，而相同聯網內的其他醫院則過於擠迫，實有欠理想。張超雄議員關注到，將軍澳醫院某些服務因資源增值計劃而暫停，結果約有6、7間空置病房。他同意需要擴建將軍澳醫院，以應付將軍澳約40萬人的殷切服務需求，但他認為，除非未用盡的設施得到善用，否則為擴建工程計劃分配額外資源，實令人難以接受。他進一步關注服務錯配的情況，例如天水圍和東涌人口稠密，卻沒有醫院。他詢問，把擴建將軍澳醫院的撥款改為在該兩個地區開設醫院，會否更為適當。

33. 醫管局聯網服務總監答稱，按照規劃，將軍澳醫院可提供458張病床，其中377張已經啟用。未來數年，醫管局會研究如何重新調配其餘的預留病床，但在改建預留病床作其他醫療服務用途時需小心行事，以顧及在情況有需要時，復修設施作產科及初生嬰兒服務之用所需的成本和時間。故此，部分預留設施會暫時用作提供臨床支援服務和行政服務。應張超雄議員要求，他答允提供資料文件，說明當局如何計劃改善現有空置病房的使用率。

政府當局

34. 李國麟議員察悉，政府當局計劃把將軍澳醫院發展為全科醫院。他詢問，當局是否旨在使將軍澳醫院能為將軍澳居民提供綜合服務，讓他們無須前往其他醫院求診。他又詢問，現行政策是否確保在每個醫院聯網開設一所全科醫院，以盡量減少跨網轉介個案。

35. 醫管局聯網服務總監答稱，現行聯網政策並無改變，在這政策下，醫院聯網內的不同醫院可提供不同的專科服務。就九龍東聯網而言，聯合醫院作為主要醫院提供第三層服務的地位會維持不變，而將軍澳醫院會繼續提供第二層服務，主要包括日間護理、非住院護理外科服務及專科門診服務，以方便區內居民。

36. 田北俊議員認為，將軍澳位置偏遠，政府當局應確保擬議將軍澳醫院擴建工程能充分照顧區內居民的需要，讓他們無須長途跋涉前往其他地區尋求醫療服務。他察悉，將軍澳醫院的產科服務預留設施，大部分是由於在規劃階段對服務需求預測不準確所致。他認為在這情況下，委員難以同意就將軍澳醫院擴建工程計劃提供額外資源。

37. 副秘書長(衛生)¹解釋，將軍澳醫院落成時出生率已大幅下降。然而，在擴建工程計劃下擬加強的服務，主要是將軍澳需求甚殷的非住院及社區為本護理服務。關於將軍澳醫院在2013-2014年度開設產科服務的計劃，政府當局2008年7月4日的函件已作出詳細交代。

設施及培訓

38. 李國麟議員詢問，政府當局為將軍澳醫院裝設新的X光控制三維骨科手術導航系統，協助進行以影像導航的手術，是否為了把將軍澳醫院建設為矯形外科醫院。醫管局聯網服務總監指出，將軍澳醫院在2014年擴建完成時，上述系統將成為提供第二層服務的醫院的標準設備。他繼而表示，醫管局在未來數年會定期檢討轄下醫院所提供的設備，如有需要，會適當地更新設備。

39. 李國麟議員質疑有否需要把將軍澳醫院其中一間現有的手術室改為負氣壓手術室。他指出，嚴重急性呼吸系統綜合症(下稱"沙士")爆發後，大部分手術室應已裝設為負氣壓手術室。醫管局聯網服務總監回應時表示，將軍澳醫院是在沙士爆發前設計和興建的，因此沒有設置負氣壓手術室。需要施手術但罹患傳染病的病人將需轉介其他醫院。上述改建工程有助提升將軍澳醫院乃至全港處理傳染病病人的能力。

40. 醫管局聯網服務總監回應劉慧卿議員時證實，在擴建工程竣工後，將軍澳醫院停車場提供的停車位數目將維持不變。

41. 李國麟議員察悉，所有護士培訓課程長遠而言應升格為學士課程。他詢問，為何醫管局為求確保有足夠人

經辦人／部門

手，竟由2008-2009年度起，增加三年制註冊護士高級文憑課程和兩年制登記護士訓練課程的收生人數。醫管局聯網服務總監回應時表示，增加收生人數只屬臨時措施，以適時應付人手短缺問題。長遠政策目標仍然是把護士培訓課程升格為學士課程。

42. 主席把項目付諸表決。委員會批准這項建議。

43. 會議於上午10時30分結束。

立法會秘書處

2008年10月28日