

## 立法會政制事務委員會 2007-08 年施政綱領

### 引言

這份文件旨在向議員介紹在 2007-08 年施政綱領中和政制及內地事務局有關的措施<sup>1</sup>。

### 施政綱領

2. 在「發展民主、提升管治」的施政方針下，我們將會推行三項新措施，並且會持續落實三項措施。

#### 新措施

- (a) 落實進一步發展政治委任制度。
- (b) 與選舉管理委員會緊密合作，訂立具體安排，確保 2007 年區議會選舉、2007 年立法會港島地方選區補選及 2008 年立法會選舉在按照有關法例，以及在公平、公開及公正的情況下舉行。
- (c) 加強與國家相關部委的聯繫，使香港特別行政區能在「一國兩制」的原則下，盡早作出配合國家擬訂「十二五」規劃的行動。這樣不單有助確保我們更好地作出準備，以發揮香港的發展潛力；同時也可令我們在「十二五」規劃期間，對內地社會和經濟的發展，作出適時和有效的貢獻。

---

<sup>1</sup> 與人權政策及公開資料有關的措施，已分別在向立法會民政事務委員會提供的文件中交代。

## 持續推行的措施

- (d) 繼續推動政制發展向普選最終目標邁進。在《政制發展綠皮書》的公眾諮詢結束後，我們會歸納所收集的公眾意見，並以此為基礎，推動下一步的工作。
- (e) 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及加強推廣工作，促進市民對《基本法》的認知和了解。
- (f) 透過與泛珠三角地區、廣東省、北京市、上海市及深圳市的合作框架，繼續加強香港與內地的區域合作。

下文將詳細交代以上各項措施。

### 繼續推動政制發展

3. 《政制發展綠皮書》的三個月公眾諮詢期剛結束，我們會歸納社會上就普選行政長官及立法會的模式、路線圖及時間表的意見，然後根據在諮詢期內所收集到的意見，評估社會能否收窄分歧，以提供足夠基礎就落實普選的方案形成共識。

4. 今年年初，在參選第三任行政長官選舉期間，行政長官已清楚表明希望在新一屆任期內，全力推動香港社會就普選模式凝聚共識，盡快實現普選。行政長官已履行競選承諾，於7月11日發表了《綠皮書》，並隨即開展公眾諮詢。在過去三個月，我們一直透過不同渠道進行廣泛有序的公眾諮詢，鼓勵市民及社會不同界別就《綠皮書》回應，及聽取他們的意見。例如，我們出席了所有18個區議會的會議，以及立法會的公聽會，聽取超過150個團體對普選議題的意見。

5. 此外，我們舉辦了公開及地區論壇，直接聽取公眾及地區人士的意見。我們亦與立法會功能界別及選舉委員會界別分組會面，並出席了由不同團體舉辦的論壇，聽取他們對普選議題的意見及關注。

6. 特區政府在歸納意見後，將如實向中央反映在諮詢期所收集到的意見，並提交報告。

### 落實進一步發展政治委任制度

7. 為進一步發展政治委任制度，我們早前就增設兩層政治任命官員（即副局長和局長助理）的建議，進行了公眾諮詢。我們計劃不久將來發表報告書，列出收到的意見以及公布落實有關建議的計劃，並會向立法會申請開設有關職位。

8. 行政長官在他的競選政綱中表示會擴展政治委任制度。增設副局長和局長助理職位，除了可以強化主要官員在處理政治工作方面的支援，從而提高施政外，更可以配合本港政制逐步民主化。要為普選鋪路，除了要發展選舉制度的硬件外，我們還需要發展政治人才的軟件。推進普選，與進一步發展政治委任制度，是相輔相成的。我們希望立法會議員會支持政府的建議。

### 選舉籌備工作

9. 選舉管理委員會及選舉事務處正就 2007 年區議會選舉、2007 年立法會香港島地方選區補選及 2008 年立法會換屆選舉，進行各項選舉安排的籌備工作。籌備工作的現況詳列如下。

## 2007年區議會選舉

10. 2007年區議會選舉將於本年11月18日舉行。提名期於10月2日開始，並於10月15日結束。政府已就是次選舉進行了法例修訂工作，以實施以下措施：

- (a) 候選人可在選票上印上其照片和標誌，訂明團體的名稱、名稱縮寫和標誌，以及“獨立候選人”或“無黨派候選人”等字樣；
- (b) 將選舉開支限額上調至48,000元；以及
- (c) 為合資格候選人提供財政資助，資助額訂為每票10元，而每名候選人所獲資助額不得超過該候選人實際選舉開支的50%。

11. 選舉管理委員會已於9月19日公布《區議會選舉活動指引》。此外，選舉登記主任已於9月25日發表了2007年的正式選民登記冊。地方選區的正式選民登記冊共有約330萬名選民，較2006年增加了百分之3.45。

12. 在委員會6月21日的會議上，委員已備悉這次選舉的實務安排。

13. 就是次選舉，我們經已展開宣傳活動，以鼓勵更多人參選、投票及宣揚誠實公正選舉的重要性。宣傳活動由9月中開始，一直進行至11月18日的投票日。我們會推出電視宣傳短片、電台宣傳聲帶、於主要交通工具網絡的廣告、特備電視節目及其他宣傳項目。

## 2007年立法會香港島地方選區補選

14. 2007年立法會香港島地方選區補選將於12月2

日舉行。是次補選的安排詳情已載於文件《2007年立法會香港島地方選區補選的實務安排》供委員會參閱。

## 2008年立法會換屆選舉

15. 為預備2008年的立法會換屆選舉，選舉管理委員會已在2007年9月份向行政長官提交報告書，闡述其對地方選區分界的建議。選舉管理委員會在作出正式建議之前，經已在7月5日至8月3日就其臨時建議作出30天的公開諮詢，並仔細考慮收到的意見。行政長官將會按照法例盡快考慮選管會的報告。

16. 此外，根據以往做法，我們將更新功能界別的選民組成，以及檢討選舉開支限額。

## 落實「一國兩制」和推廣《基本法》

17. 我們會繼續協助各決策局及部門加強與內地相關政府部門的溝通和發展良好的工作關係。我們亦將通過訪問活動及其他接觸，進一步增進香港特區政府與內地部門的相互了解。

18. 此外，我們會繼續根據「錢七條」，積極推動港台之間的經貿往來及文化交流，並向訪港的台灣人士簡介香港的最新發展和落實「一國兩制」的情況。在過去幾年，我們曾協助安排台灣各界人士，包括商界、傳媒、學術界、法律界、醫學界，台北市政府及市議會、以及不同政治背景的立法機關成員等人士到港交流，並參觀政府部門。特區政府會繼續促進與台灣各界的交流，讓他們對香港的情況及最新發展有更深入的了解。

19. 我們亦會繼續擔當特區與外交部駐港特派員公署之間的聯繫樞紐，以助處理香港的對外事務。為促進香港參與國際組織及會議，我們也會繼續向決策局及部門

就處理香港的對外事務提供意見，確保符合《基本法》的規定和「一國兩制」的原則。

20. 我們會加強《基本法》的推廣工作，加深市民對「一國兩制」原則和《基本法》的認識。在2007-08年度，政府各有關部門撥備了超過1200萬元用作舉辦宣傳活動。

21. 在來年，政制及內地事務局會投放更多的資源推廣《基本法》。我們會進一步推廣《基本法》中關乎一國兩制、港人治港、高度自治的中心概念，讓市民加深了解香港作為一個直屬中央的特別行政區的身份，中央與特區的關係，以及「一國兩制」為香港帶來新的發展空間和優勢。在推廣途徑方面，我們會繼續利用電子媒體為推廣的重要媒介，包括電視特輯、電視宣傳短片及電台推廣節目，以增加市民對《基本法》的認識。我們亦會透過研討會、比賽等活動以加強推廣效益。

#### 配合擬訂國家「十二五」規劃的工作

22. 回歸以來，香港特區與內地的關係愈趨緊密。在國家持續發展和全球化的趨勢下，香港的未來發展，取決於我們能否進一步鞏固和發揮「背靠內地、面向世界」的優勢。國家「十一五」規劃清楚表明，「支持香港發展金融、物流、旅遊、資訊等服務業，保持香港國際金融、貿易、航運等中心的地位」，凸顯了香港在國家中的戰略性地位和作用，以及國家對香港各支柱產業的支持。

23. 在上述的基礎上，我們會繼續協助統籌各有關政策局，加強與國家相關部委的聯繫，商討有關香港特區如何在「一國兩制」的原則下，配合擬訂國家「十二五」規劃方面的工作。

24. 香港特區積極配合擬訂國家「十二五」規劃，為我們推動與內地的合作，以及香港的長遠發展提供了一個重要的平台。過程中，我們可以更充分地掌握內地社會和經濟的發展方向，制定一些對兩地發展更適時和有效的措施，互利互補，為國家的發展作出貢獻，也有助鞏固香港特區在國家發展過程中不可替代的地位。

### 加強內地與香港的區域合作

25. 特區政府一向積極推動與內地的區域合作，配合國家「十一五」規劃中香港的定位，鞏固和發揮我們的優勢。我們會在粵港合作聯席會議、泛珠三角區域合作與發展論壇、滬港及京港經濟貿易合作會議等合作機制下，繼續與各內地省市建立更緊密的合作。

26. 今年7月1日，隨着第三屆特區政府的成立，政制事務局的名稱已改為政制及內地事務局，以更準確地反映我們的工作，同時也有助我們進一步推展與內地各省市的溝通和合作。

27. 自泛珠三角區域合作開展以來，我們致力通過多項實務工作，以善用香港的優勢推動區域發展和合作。例如透過政策及交通基建等設施的配合，使泛珠三角區域跨境人流、物流更快捷和便利，從而提高香港與中國內地的聯繫。自2006年5月1日起，「個人遊」計劃已擴展至泛珠省區所有省會城市。

28. 此外，我們不斷開拓新跨境交通工程項目，包括深港西部通道已於今年7月1日通車。為加深與泛珠省區的連繫，並開拓合作和投資機會，行政長官於去年6月、9月及11月以及今年1月率領特區的商界代表，分別考察廣西、湖南、貴州及江西。此外，香港駐粵經濟貿易辦事處及駐成都經濟貿易辦事處的服務範圍已覆蓋至所有泛珠省區，有助進一步加強泛珠地區與香港

的聯繫和合作。

29. 我們將繼續通過泛珠三角這個區域合作平台，發揮我們的優勢。為配合國家調整產業結構、推動企業升級轉型和轉移的政策，我們計劃在今年 11 月在香港舉行研討會，讓業界人士及泛珠省市政府就港資企業產業升級轉型和轉移交流意見。此外，我們亦會利用互聯網建立信息交流平台，發放泛珠省區在推動產業升級轉型和轉移方面的有關資料。

30. 在粵港合作方面，我們會繼續與廣東保持緊密的聯繫及加強各重點領域的交流與合作，包括協調跨界大型基礎發展建設、促進口岸的人流物流、環境保護、保障食品安全、以及加強經貿、旅遊、創新及科技和社會福利等。

31. 我們也會加強與深圳的伙伴合作關係，並在互惠互利的基礎上共同探討發展落馬洲河套的可行性，以及督導其他跨界事宜(如邊境通道和邊境禁區發展)的進一步研究和規劃工作。我們亦會推動香港機場與深圳機場更緊密合作，並研究兩個機場是否可以鐵路直接連繫。

32. 為配合香港特區成立十周年，特區政府駐內地各辦事處除了積極推進在其覆蓋範圍內的公共關係、貿易關係和投資促進等方面的工作外，它們還利用這難得的機遇，在服務的省區，包括環渤海、成渝、長三角等新興地區，透過論壇，座談會、巡迴展覽和文化表演等活動推廣香港，推動互利的合作，並取得很好的成果。於今年 6、7 月在北京首都博物館舉行的「香港特別行政區十周年成就展」，為期 20 天的展覽共接待了超過 12 萬名觀眾，展示了香港特區成立十年來在經濟、基建、文化、體育等各方面的成就。此外，行政長官曾於也曾於今年 6 月造訪國家重點發展區之一的天津市，與當地



官員會面，探討合作機遇。

## 結語

33. 請議員備悉本文件的內容。

政制及內地事務局

2007年10月