

立法會工商事務委員會

道路貨物資料系統

目的

本文件旨在邀請委員支持為道路貨物清關建立電子預報貨物資料系統(下稱「道路貨物資料系統」)的撥款建議。

背景

2. 我們曾諮詢跨境道路貨運業界的意見。大部分業界人士(包括付運人、貨運代理公司、速遞服務公司和貨車司機的代表)，均表示支持早日推行「道路貨物資料系統」。

3. 在二零零七年一月十六日立法會工商事務委員會會議上，委員會原則上支持當局的建議。二零零七年四月十八日，我們向立法會提交《2007年進出口(修訂)條例草案》，賦權當局訂立規例以實施以電子方式預報貨物資料的規定。條例草案於二零零七年五月二十三日獲立法會通過。

建議

4. 海關關長建議在基本工程儲備基金(總目710:電腦化計劃)開立為數1億7,800萬元的新承擔額，以建立「道路貨物資料系統」。這項建議獲商務及經濟發展局局長支持。

理由

電子系統

5. 目前，香港海關以人手操作模式處理道路貨物，只利用由陸路邊界系統¹提供有限的自動化服務。貨車司機在通過陸路邊境管制站時，須首先在入境事務處檢查亭停車，然後在海關檢查亭停車。貨車司機須於海關檢查亭向海關人員提交紙張艙單。海關人員利用陸路邊界系統翻查資料後，即時決定是否需要檢查有關車輛。

6. 「道路貨物資料系統」的主要功能包括：

- (a) 讓付運人透過網上平台或其他電子途徑提交貨物資料；
- (b) 為付運人及貨車司機提供電話查詢中心及登記服務；
- (c) 讓海關人員可以在貨物付運前以電腦輔助進行風險評估；以及
- (d) 提供可與其他清關系統配合的界面，為多模式聯運的轉運貨物提供一站式清關安排。

7. 我們在設計「道路貨物資料系統」時，會採用組合式系統配置，以便在條件成熟時可迅速提升系統，讓業界可以電子方式提交道路貨物艙單內的所有資料。

預期效益

加強海關管制工作及利便貨物流通

8. 現時，除道路運輸工具之外，香港具備為利用其他各種運輸工具運送的貨物辦理清關手續的電子基建設施。透過完善我們的電子基建設施，實施「道路貨物資料系統」可讓香港配合國際、區域和國家層面在邁向電子清關的最新發展，以維持香港作為國際貿易中心的競爭力。

¹ 陸路邊界系統是香港海關的電子情報系統，用以確定須作檢查的目標車輛。

9. 「道路貨物資料系統」推行後，海關人員可預先就每批付運貨物進行風險評估，以決定有關貨車是否需要接受檢查。因此，除了被選定須檢查的車輛外，所有跨境貨車可無須在邊境管制站停車辦理清關手續。此外，香港海關可實施一站式清關安排，為多模式聯運的轉運貨物提供清關便利。

10. 建立「道路貨物資料系統」並可促進香港海關與內地海關的進一步合作，加快跨境貨物流通。

可節省的員工開支

11. 在 2011-12 年度「道路貨物資料系統」全面推行後，香港海關可因應需要調配人手到陸路邊境管制站巡查，而無須在每個海關檢查亭派駐人員。這可令當局在 2011-12 年度節省 3,500 萬元，而 2012-13 年度和以後每個年度則每年可節省 6,100 萬元。此外，由於香港海關將來無須派員駐守新陸路邊境管制站的海關檢查亭，因此海關可在 2011-12 年度減免 1,200 萬元開支，在 2015-16 年度（即系統全面推行後的第五年），可減免的開支更可增至 3,100 萬元。關於預計可節省款額及可減免開支的詳情載於附件 A。

推行計劃

12. 考慮到申請撥款、招標和研發相關資訊科技基礎設施所需的時間，我們計劃在二零零九年第三季推出「道路貨物資料系統」。我們會在系統推出後展開為期 18 個月的過渡期，然後在二零一一年年初全面實施以電子方式預報道路貨物資料的規定。

13. 過渡期安排旨在為業界訂立清晰明確及切實可行的目標，為以電子方式預報貨物資料做好準備。香港海關會在系統推出前就新的工作流程舉辦研討會，以及在過渡期內進行實習訓練，並鼓勵業界儘早在過渡期內選擇以電子方式預報道路貨物資料。此外，香港海關在全面規定採用電子方式預報道路貨物資料的首六個月內，會繼續派員駐守各海關檢查亭。

對財政的影響

非經常開支

14. 我們預計推行「道路貨物資料系統」在 2007-08 至 2010-11 年度需要在基本工程儲備基金（總目 710：電腦化計劃）撥備 1 億 7,800 萬元非經常開支，以供採購電腦硬件和軟件、為推行計劃採購服務和聘用合約員工以進行系統分析、設計和開發、用戶驗收測試、電腦設施準備工程、安裝通訊線路、設施管理，以及系統運作初期所需的消耗品。此外，為應付發展和推行系統，我們在上述年度內需要 1,800 萬元的員工和辦公地方開支。香港海關將從現有資源中承擔這些員工開支和辦公地方成本。非經常開支的詳細分項數字載於附件 B。

經常開支

15. 我們預計在 2011-12 年度全面推行系統後，所需的經常開支約為 8,400 萬元。其中 4,400 萬元是用作電腦硬件和軟件的維修保養、為系統支援及維修保養提供採購服務和聘用合約員工、租用通訊線路、為設施管理、登記辦事處及電話查詢中心提供採購服務；以及 4,000 萬元用作管理項目和營運貨物揀選中心處理風險評估工作所需的員工開支。香港海關將探討從現有資源中承擔部份的員工開支和辦公地方成本。在系統全面推行前至 2015-16 年度的預計經常開支的詳細分項數字載於附件 C。

成本效益分析

16. 在全面推行「道路貨物資料系統」後，香港海關因取消部份現有職位所減省的款項，以及因無須派員駐守海關檢查亭而增設職位的可減免開支，將會超逾推行系統的經常開支。因此，我們預計在 2013-14 年度及以後每個年度將可錄取節省淨額。關於推行「道路貨物資料系統」的成本效益分析載於附件 D。

徵詢意見

17. 如委員同意，我們準備在二零零七年十一月向財務委員會提交推行「道路貨物資料系統」的撥款建議。

商務及經濟發展局
工商及旅遊科
二零零七年十月

推行「道路貨物資料系統」後可節省和減免的開支

	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16
	千元	千元	千元	千元	千元
(a) 可變現的節省款額	34,252	58,718	58,718	58,718	58,718
(b) 理論上可節省的款額	1,072	1,838	1,838	1,838	1,838
小計	35,324	60,556	60,556	60,556	60,556
(c) 可減免的開支	12,271	23,411	25,855	28,372	30,962
總計	47,595	83,967	86,411	88,928	91,518

推行「道路貨物資料系統」的非經常開支

	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	總計
非經常開支	千元	千元	千元	千元	千元
(a) 硬件及軟件		33,889	79,075		112,964
(b) 系統設計及推行服務	90	7,457	22,724	10,502	40,773
(c) 電腦設施準備工程		3,260	1,397		4,657
(d) 通訊線路		1,602	1,602		3,204
(e) 設施管理及系統運作初期 使用的消耗品		777	6,995		7,772
(f) 應急開支	5	2,349	5,590	525	8,469
總計	95	49,334	117,383	11,027	177,839
其他非經常開支					
(g) 員工開支 ^{註釋}	2,578	8,649	6,400	238	17,865
(h) 辦公地方成本 ^{註釋}	53	185	140	7	385
總計	2,631	8,834	6,540	245	18,250

註釋： 香港海關將從現有資源中全數承擔發展及推行系統所涉及的員工開支和辦公地方成本。

推行「道路貨物資料系統」的經常開支

	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16
	千元	千元	千元	千元	千元	千元	千元
(a) 硬件和軟件維修保養		17,301	17,301	17,301	17,301	17,301	17,301
(b) 系統支援和維修保養服務	1,024	6,597	6,597	6,597	6,597	6,597	6,597
(c) 通訊線路租用費	2,001	4,899	4,899	4,899	4,899	4,899	4,899
(d) 設施管理和消耗品	3,220	5,520	5,520	5,520	5,520	5,520	5,520
(e) 公眾服務設施	4,982	11,886	9,563	9,563	9,563	9,563	9,563
小計	11,227	46,203	43,880	43,880	43,880	43,880	43,880
(f) 項目管理的員工開支 ^{註釋}	2,045	4,274	4,274	4,274	4,274	4,274	4,274
(g) 項目管理的辦公地方成本 ^{註釋}	41	84	84	84	84	84	84
(h) 貨物揀選中心的運作所涉及的員工開支 ^{註釋}	16,068	33,303	35,056	35,932	36,809	37,685	38,562
(i) 貨物揀選中心的運作所涉及的辦公地方成本 ^{註釋}	259	538	566	580	595	609	623
小計	18,413	38,199	39,980	40,870	41,762	42,652	43,543
總計	29,640	84,402	83,860	84,750	85,642	86,532	87,423

註釋： 香港海關將探討從現有資源中承擔部份的員工開支和辦公地方成本。

推行「道路貨物資料系統」的成本效益分析

現金流量 (千元)

	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	總計
費用										
非經常										
開支	95	49,334	117,383	11,027						177,839
員工開支	2,578	8,649	6,400	238						17,865
辦公地方成本	53	185	140	7						385
非經常開支總額	2,726	58,168	123,923	11,272						196,089
經常										
開支			11,227	46,203	43,880	43,880	43,880	43,880	43,880	
員工開支			18,113	37,577	39,330	40,206	41,083	41,959	42,836	
辦公地方成本			300	622	650	664	679	693	707	
經常開支總額			29,640	84,402	83,860	84,750	85,642	86,532	87,423	
費用總額	2,726	58,168	153,563	95,674	83,860	84,750	85,642	86,532	87,423	
節省款額										
可變現的節省款額					34,252	58,718	58,718	58,718	58,718	
理論上可節省的款額					1,072	1,838	1,838	1,838	1,838	
可減免的開支					12,271	23,411	25,855	28,372	30,962	
節省總額					47,595	83,967	86,411	88,928	91,518	
節省淨額	-2,726	-58,168	-153,563	-95,674	-36,265	-783	769	2,396	4,095	
累計節省淨額	-2,726	-60,894	-214,457	-310,131	-346,396	-347,179	-346,410	-344,014	-339,919	

註釋：此成本效益分析已計算香港海關將從現有資源中承擔發展及推行系統所涉及的非經常員工開支和辦公地方成本（見附件B所述的1,825萬元開支）。香港海關並將探討從現有資源中承擔部份的經常員工開支和辦公地方成本。