

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)843/07-08號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/EA/1

## 環境事務委員會 特別會議紀要

日 期：2008年1月16日(星期三)  
時 間：上午8時30分  
地 點：立法會會議廳

出席委員：余若薇議員, SC, JP (主席)  
劉慧卿議員, JP (副主席)  
單仲偕議員, SBS, JP  
黃容根議員, SBS, JP  
楊孝華議員, SBS, JP  
劉江華議員, JP  
劉健儀議員, GBS, JP  
蔡素玉議員, JP  
李永達議員  
林健鋒議員, SBS, JP  
陳方安生議員, 大紫荊勳賢, JP

列席議員：王國興議員, MH

缺席委員：何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP  
李柱銘議員, SC, JP  
張學明議員, SBS, JP

出席公職人員：環境保護署副署長(3)  
陳嘉信先生  
  
環境保護署助理署長(空氣質素政策)  
黃耀錦先生  
  
環境保護署  
署理高級環境保護主任(流動污染源管制)2  
李裕韜先生

**應邀出席人士：**環保觸覺

項目經理  
何嘉寶女士

市區的士司機聯委會

主席  
郭志標先生

香港廢物處理業協會

主席  
譚志華先生

香港貨車運輸業協會

主席  
江志強先生

爭氣行動

副主席  
香富立先生

清新空氣行動

召集人  
伍婉婷女士

全港報販大聯盟

主席  
廖社青先生

綠領行動

總幹事  
何漢威先生

的士、小巴權益關注大聯盟

主席  
黎銘洪先生

屯門及元朗區旅運巴士同業聯會

葉永清先生

- 列席秘書** : 總議會秘書(1)1  
余麗琼小姐
- 列席職員** : 高級議會秘書(1)1  
鄧曾藹琪女士
- 議會事務助理(1)4  
潘耀敏小姐

---

經辦人／部門

## **I. 就停車熄匙建議諮詢公眾**

主席表示，召開是次會議是為了繼續討論停車熄匙建議。她又提醒委員，是次會議必須在上午10時正結束，以便騰出地方供其後舉行立法會會議之用。

### 與環保觸覺舉行會議

(立法會CB(1)519/07-08(32)號文件)

2. 項目經理何嘉寶女士表示，環保觸覺原則上支持停車熄匙建議，因為確有需要改善路邊空氣質素。除了規定停車熄匙外，當局亦應實施其他交通措施，例如加強鐵路運輸。她表示，司機不得為了個人的舒適而將車輛的引擎空轉，以維持空調系統開動，因為車輛的作用不應是提供空調。若預計的士及公共小巴需要在本身的指定車站等候一段很長的時間，便應規定該等車輛關掉引擎。長遠而言，當局應規定巴士公司購買窗戶可以開啟的巴士，讓乘客可享受新鮮空氣，無須在任何時間都是依賴空調。若天氣情況許可，巴士司機繼而可選擇關掉空調，這有助節省汽車燃料。當局亦可考慮改善巴士的車廂設計和物料，幫助降低巴士車廂的溫度。

### 與市區的士司機聯委會舉行會議

(立法會CB(1)594/07-08(01)號文件)

3. 主席郭志標先生表示，的士業明白保護環境需要付出代價，並參加了轉用石油氣的士計劃。在該計劃中，政府提供了7億元津貼，餘下4億元則由業界承擔。然而，停車熄匙建議則令的士業付出太大代價，因為該項建議會對業界的運作造成重大影響。鑒於香港夏季天氣炎熱，若不准的士司機在車輛停下時開動空調系統，他們便須忍受極高的溫度。經常關掉及重新啟動引擎和空調系統，很可能會影響司機的健康，令他們更易患上呼吸系統疾病。他表示，政府應設立一個賠償基金，向那些因遵守停車熄匙規定而導致健康出現問題的的士司機，提供財政援助。

與香港廢物處理業協會舉行會議  
(立法會CB(1)319/07-08(02)號文件)

4. 主席譚志華先生表示，雖然該會一直支持採取措施保護環境，但對於停車熄匙建議有些保留，因為若干類別車輛需要開動引擎，以維持輔助設備運作。為防止出現棘手的執法問題，當局應就如何實施停車熄匙規定和給予豁免，制訂清晰指引。他表示，運輸業界不會維持車輛的引擎空轉，因為這會耗用更多燃料，導致經營成本上升。

與香港貨車運輸業協會舉行會議  
(立法會CB(1)519/07-08(29)號文件)

5. 主席江志強先生表示，雖然該會支持藍天行動，但關注到司機對停車熄匙建議沒有達成共識。此外，當局亦沒有就將獲豁免的車輛類別，制訂清晰指引。政府當局在提出有關立法建議之前，應了解運輸業界的運作。執法人員亦應熟悉不同類別的引擎，因為部分引擎在啟動及關掉時需要一些空轉時間。他又指出，教育公眾必須保護環境，較訂立停車熄匙規定更加可取。

與爭氣行動舉行會議

6. 副主席香富立先生表示，爭氣行動全力支持在全港實施停車熄匙建議。他希望代表那些處於路邊的污染環境的人，表達對路邊空氣質素惡劣的關注。爭氣行動最近在西洋菜街進行的一項研究顯示，路邊空氣質素較路中心的空氣質素差77%。該項研究亦顯示在街道上工作的人，例如報販和送遞員，容易患上呼吸系統疾病和敏感症。空氣質素惡劣會嚴重影響公眾健康、增加醫療成本、導致生產力下降，以及影響香港經濟。

與清新空氣行動舉行會議  
(立法會CB(1)594/07-08(02)號文件)

7. 召集人伍婉婷女士表示，清新空氣行動一直推廣清潔駕駛方式，而管制空轉引擎及無駕駛日是當中的部分措施。該團體就路邊空氣質素進行的研究發現，停泊了開動引擎的車輛的街道，其環境溫度可上升多達攝氏3度，而在街道上工作的人會更易患上喉痛、咳嗽及頭痛。要求司機在車輛停下時關掉引擎，往往遭司機反對，原因是司機為了乘客的舒適而必須維持空調系統開動。有鑒於此，當局有需要立法禁止車輛空轉引擎。然而，在運作上有需要的若干類別車輛，例如緊急車輛及車上裝有輔助引擎的車輛等等，則應獲得豁免。在輪候時正

在向前駛動的車輛，以及在指定車站輪候的首兩部的士和公共小巴，應同樣獲得豁免。當局亦應考慮豁免運送長者及殘疾人士的車輛。當局應進行更多工作，提供更清潔及效率更高的交通設備，例如為車輛安裝減排裝置，以及使用更環保的車輛。

#### 與全港報販大聯盟舉行會議

8. 主席廖社青先生表示，全港報販大聯盟支持停車熄匙建議，因為報販常常處於一個由空轉引擎車輛在路邊造成的污染環境，但接納有需要對若干類別車輛作出豁免。

#### 與綠領行動舉行會議

(立法會CB(1)594/07-08(03)號文件)

9. 總幹事何漢威先生表示，綠領行動支持停車熄匙建議，認為這是處理空氣污染問題的重要一步。除了應在全港實施停車熄匙建議外，政府當局應採取更多步驟，改善有關情況，包括推行會有效減少交通擠塞的電子道路收費系統。巴士公司應考慮購買窗戶可以開啟的巴士，讓新鮮空氣進入車廂，從而減少依賴空調系統和能源消耗量。當局亦應致力推廣以單車作為交通工具。

#### 與的士、小巴權益關注大聯盟舉行會議

(立法會CB(1)535/07-08(09)號文件)

10. 主席黎銘洪先生表示，雖然關注大聯盟支持採取措施改善環境，但該等措施不應影響業界的生存空間。他希望環保團體明白運輸業界在遵守停車熄匙規定方面所面對的困難。豁免在公共小巴站輪候的首兩部公共小巴遵守規定的建議，只可適用於綠色專線小巴，不可適用於紅色小巴，原因是紅色小巴並無自己的指定小巴站，加上在同一時間可能有數輛不同路線的紅色小巴在相同的小巴站等候乘客，故很難說哪兩部小巴是首兩部小巴，因而可獲得豁免。因此，關注大聯盟會促請當局豁免紅色小巴遵守停車熄匙的規定。政府當局亦應考慮一點，就是當在機場及渡輪碼頭的士站輪候乘客的的士數目眾多的時候，執行有關規定會有困難。的士在該等的士站需要輪候多少時間，視乎有否乘客而定。

#### 與屯門及元朗區旅運巴士同業聯會舉行會議

(立法會CB(1)519/07-08(16)及554/07-08(02)號文件)

11. 葉永清先生希望，當局在實施停車熄匙規定時應顧及公共運輸系統的運作需要。舉例而言，鑒於巴士

體積龐大，為了令車廂達致最佳溫度讓乘客感到舒適，巴士司機必須開動空調系統一段較長時間。巴士裝有固定窗戶所引致的問題亦須處理。他會建議在考慮實施停車熄火規定前，進行試驗研究。

12. 主席亦請委員留意沒有出席會議的團體代表提交的下列意見書 ——

- 立法會CB(1)519/07-08(05)號文件 —— 非專利公共  
巴士從業員  
協會提交的  
意見書
- 立法會CB(1)594/07-08(04)號文件 —— 香港國際貨  
櫃碼頭有限  
公司提交的  
意見書
- 立法會CB(1)594/07-08(05)號文件 —— Ir Iain  
Seymour  
HART 提 交  
的意見書
- 立法會CB(1)594/07-08(06)號文件 —— 新大嶼山巴  
士(一九七  
三)有限公司  
提交的意見  
書
- 立法會CB(1)594/07-08(07)號文件 —— 香港環保產  
業協會提交  
的意見書

與政府當局舉行會議

- (立法會CB(1)594/07-08(08)號文件 —— 政府當局就委員在  
2008年1月8日會議  
上所提的關注事項  
作出的回應
- 檔號：EP150/V6/2 —— 立法會參考資料摘要
- 立法會CB(1)283/07-08(03)號文件 —— 政府當局就停車熄  
匙建議諮詢公眾提  
供的文件
- 立法會CB(1)283/07-08(04)號文件 —— 立法會秘書處擬備  
的關於管制汽車空  
轉引擎的文件(背  
景資料簡介)
- 立法會CB(1)519/07-08(34)號文件 —— 政府當局就委員在  
2007年11月26日會  
議上所提的關注事  
項作出的回應

立法會CB(1)519/07-08(35)號文件 —— 劉健儀議員在2007年12月4日致政府當局的函件

立法會CB(1)519/07-08(36)號文件 —— 政府當局就立法會CB(1)519/07-08(35)號文件作出的回應)

13. 環境保護署副署長(3)察悉，為了遵守停車熄匙規定而需要更經常地關掉及重新啟動引擎導致引擎損耗的問題，是的士業的主要關注事項。業界亦關注若司機需要經常開關空調系統，會對他們的健康造成影響。為處理他們的關注事項，政府當局建議豁免由於乘客正在上車或下車而須在路旁停止行駛的車輛，以及在指定車站輪候的首兩部的士／公共小巴，而後一項建議已經諮詢業界，並獲得其支持。若的士／公共小巴司機須在車站等候一段長時間，便須關掉引擎。至於有人關注到若干類別的車輛(特別是渦輪引擎車輛)在引擎可以開動和關掉之前，需要一段較長的空轉時間，他表示政府當局會就該等車輛的表現，與有關的車輛進口商聯絡。當局亦會參考英國和日本就該等車輛訂立停車熄匙規定所採取的做法，並會就實施停車熄匙規定及該項規定的執法方面，制訂清晰指引。

14. 鑒於停車熄匙建議的公眾諮詢工作在2008年3月底才會完成，劉慧卿議員認為受影響行業與政府當局有充分時間進一步交換意見，以期在公眾利益與業界利益兩者之間取得平衡，就如禁煙計劃最初遭受影響行業強烈反對，但在實施後卻大受公眾人士歡迎一樣。司機的駕駛習慣亦有需要改變，而乘客亦必須接納在停車時應關掉引擎這點。關於諮詢文件，劉議員察悉並關注到，諮詢工作的主要對象似乎是車主／司機，並非處於路邊的空氣污染環境的人。她表示，空轉引擎所排放的污染物對在街道上工作的人(例如報販和送遞員)的健康造成的影響，必須予以探討。她要求政府當局提供所有相關資料，以便事務委員會可對實施停車熄匙規定進行研究。環境保護署副署長(3)在回應時表示，政府當局一直與受影響行業積極交換意見，並已致函汽車製造商，詢問需要空轉時間以開動和關掉引擎的車輛的表現。署理高級環境保護主任(流動污染源管制)2補充，政府當局會在接獲製造商的回覆後，向事務委員會轉告有關情況。

15. 林健鋒議員察悉並關注到，的士業極力反對停車熄匙建議。有別於政府當局的文件所載重新啟動車輛對引擎組件影響輕微，的士業擔心為遵守停車熄匙規定而經常關掉和重新啟動引擎對引擎造成損耗的問題。此外，若預計需要等候一段長時間，在的士站輪候的的士

不會啟動引擎。鑒於加拿大自然資源部能源效益辦公室曾作出忠告，表示"空轉引擎10秒鐘比汽車引擎關掉後重新啟動耗用更多燃料"，林議員認為對於老化的車輛而言這未必正確。為方便委員有更深入的了解，當局應提供更多關於舊車及新車的表現的資料，供委員參閱。他又詢問政府當局是否預備就車輛進行測試，以確定經常關掉和重新啟動引擎所造成的影響。

16. 環境保護署副署長(3)在回應時表示，管制空轉引擎車輛一事曾在2000／2001年討論。由於各界對管制空轉引擎車輛一事意見分歧，政府當局已就自願管制空轉引擎制訂若干指引，供運輸業界參考。該等指引涵蓋多項事宜，包括除了在指定車站輪候的首兩部的士和公共小巴外，正在輪候的第三部及其他的士和公共小巴應關掉空轉引擎。隨着社會對空氣質素日益關注，加上針對空轉引擎的投訴個案數目有所上升，當局有需要就立法禁止車輛空轉引擎的建議，進一步諮詢公眾。署理高級環境保護主任(流動污染源管制)2補充，很多不同來源的資料均引用加拿大自然資源部能源效益辦公室就空轉引擎耗用的燃料提供的數字作為參考，儘管有關數字並無顯示進行測試車輛的車齡為何。的士、小巴權益關注大聯盟的黎銘洪先生應主席邀請發言時指出，該項研究未必與的士有關，因為的士以石油氣推動，並非以柴油推動。署理高級環境保護主任(流動污染源管制)2表示，整體而言，有關結果應適用於不同類別的車輛引擎。

17. 劉健儀議員察悉，新加坡、加拿大和英國等海外國家均實施了規定停車熄匙的法例。然而，在新加坡，自規定停車熄匙的法例在1999年通過以來，並沒有人因違反有關規定而受到檢控。新加坡政府反而一直採取教育的方法，加上發出勸喻和警告信，鼓勵司機在等候時關掉其車輛的引擎。在英國，當局針對空轉引擎採取執法行動之前，會向司機發出警告。由於該等國家所使用的公共運輸系統及車輛類別與香港甚為相似，政府當局在實施規定停車熄匙的法例時，應提供該等海外國家的相關經驗的資料。事務委員會可能亦值得舉辦海外職務訪問，前往設有規定停車熄匙的法例的部分國家。主席要求政府當局提供資料，說明新加坡、加拿大及英國在實施禁止空轉引擎法例方面的經驗，以及有關的執法細節。政府當局答允這項要求。

政府當局

18. 關於加拿大實施停車熄匙規定的經驗，劉健儀議員察悉，加拿大政府提供了多項豁免，例如在車廂內的環境溫度超過攝氏27度和需要空轉引擎以維修車輛或預備車輛提供服務的情況下，以及在開關時需要一些空轉時間的渦輪引擎，均會獲得豁免。然而，政府當局的



政府當局

諮詢文件並無載列該等豁免。她詢問選擇性地把某些豁免納入諮詢文件理據何在。她強調政府當局必須顧及運輸業界就停車熄匙建議對其運作造成的影響所表達的關注事項，以及盡量處理該等關注事項。她又指出，若預計需要等候一段長時間，在的士站輪候的的士司機會關掉車輛的引擎。然而，由於難以確定有否乘客，要的士司機遵守停車熄匙規定會有困難。鑒於燃料費高昂，司機只會在有需要時開動引擎，因為他們須自掏腰包繳付燃料費。關於紅色小巴的問題，劉議員表示這問題有待解決，因為紅色小巴本身並無指定的車站。若在同一小巴站有數輛不同路線的紅色小巴等候乘客，將很難確定哪兩部小巴是首兩部小巴，因而可獲得豁免。需要開動引擎以維持若干輔助設備運作的車輛能否遵守規定，同樣令人關注。此外，當局須處理巴士裝有固定窗戶及欠缺適合的旅遊巴士停車位的問題。在解決該等問題之前，業界將難以遵守停車熄匙建議。劉議員要求政府當局提供書面回應，以處理她的關注事項。

19. 蔡素玉議員表示，運輸業界提出的關注事項有充分理由支持。她促請政府當局與業界同心合力，以期制訂一個雙方均可接受的解決辦法。在此方面，她要求政府當局承諾其會在未來兩周內與受影響的行業會晤。環境保護署副署長(3)表示，政府當局與業界已舉行約10次會議，討論停車熄匙建議。當局會繼續與業界緊密合作，並已計劃前往的士站和公共小巴站實地視察。當局亦會聽取區議會的意見。劉健儀議員強調，政府當局必須處理運輸業界的關注事項。

20. 單仲偕議員認為，豁免範圍越大，作出管制所發揮的成效越小。隨着社會日漸關注全球暖化所造成的影響，每個人均應致力減少污染物排放量。雖然明白運輸業界要遵守停車熄匙建議在運作上有困難，但他認為必須教導乘客有需要在個人舒適與改善環境兩者之間，適當地作出妥協。一如禁煙計劃，停車熄匙建議最初可能會遇到反對，但公眾人士自會漸漸明白有關規定會改善空氣質素。他就此徵詢業界的意見。

21. 的士、小巴權益關注大聯盟的黎銘洪先生表示，若司機須關掉空調系統，的士相對於其他交通工具會失去競爭力。的士司機的生計會受到嚴重影響。屯門及元朗區旅運巴士同業聯會的葉永清先生表示，夏季天氣炎熱及香港各個旅遊景點之間相距不遠，令旅遊巴士實際上不可能經常開動及關掉空調系統。為迴避遵守停車熄匙建議，旅遊巴士司機可能別無選擇，唯有在道路上繞圈而不關掉引擎。市區的士司機聯委會的郭志標先生請委員留意最近就的士車廂在夏季時的溫度進行的一

項研究。該項研究發現，在空調系統開動時，的士車廂內的溫度為攝氏22度，在空調系統關掉5分鐘後，的士車廂內的溫度則為攝氏41度。若在夏季時須關掉空調系統，對司機和乘客而言均不能忍受。他認為司機和乘客不應該要為實施停車熄匙規定付出代價。

22. 王國興議員表示，政府當局應採取一個切實可行、科學化和以人為本的方針，實施停車熄匙規定，當中應顧及受影響行業的關注事項和在運作上面對的困難。他促請政府當局與業界共同制訂須予豁免的範圍，並就停車熄匙規定對車輛表現的影響進行測試。市區的士司機聯委會的郭志標先生表示，政府當局在2000／2001年進行諮詢期間提出關於僅是豁免指定車站的首兩部的士和公共小巴的建議的時候，有關建議並沒有得到運輸業界的接受。運輸業界當時沒有提出反對，是因為其了解到管制空轉引擎屬自願性質，當局不會採取執法行動。此外，有關建議亦符合首兩部的士和公共小巴的司機須坐在其車輛內或站在其車輛旁邊的法例規定。的士、小巴權益關注大聯盟的黎銘洪先生表示，政府官員應前往的士站進行實地視察，親身感受在夏季期間關掉的士空調系統的情況會是如何。他表示，停車熄匙規定會進一步打擊現時已面對經營困難的的士業。市區的士司機聯委會的郭志標先生表示，環境保護署已拒絕前往的士站實地視察。香港廢物處理業協會的譚志華先生表示有需要確保在執法方面切實可行，否則通過法例是沒有意義的。

23. 清新空氣行動的伍婉婷女士表示，她歡迎政府當局與業界進一步交換意見，解決彼此的分歧。清新空氣行動支持不僅為運輸業界發展清潔駕駛方式，亦為所有司機發展清潔駕駛方式。然而，若法例沒有規定停車熄匙，將難以規定司機關掉空轉引擎。她又表示香港的建築物須採用更環保的特色設計。爭氣行動的香富立先生指出，有別於新加坡設有多個有蓋停車場，香港並無足夠的停車位或有蓋的地方，讓司機可停泊其車輛一段短時間。若有更多停車位提供，可解決部分與實施停車熄匙規定有關的問題。綠領行動的何漢威先生表示，當局應探討多名業界代表就巴士裝有固定窗戶所提出的問題。

24. 蔡素玉議員認為，除了停車熄匙建議外，尚有其他更有效的措施改善空氣質素。她詢問該等措施的進展如何。環境保護署副署長(3)表示，事務委員會會在編定於2008年1月28日舉行的下次會議上，討論改善空氣質素措施的進展及政府採取的應對氣候變化行動。部分該等措施將包括就發電設定排放上限、為歐盟V期柴油車輛

提供稅務優惠，以及強制規定工商業工序使用超低硫柴油。蔡議員進一步詢問政府當局會否重新考慮實施電子道路收費系統及其他交通措施，紓緩交通擠塞情況。環境保護署副署長(3)表示，該等措施須與運輸及房屋局共同制訂。

25. 劉慧卿議員就此事的未來路向提出詢問。環境保護署副署長(3)表示，政府當局會在諮詢期內諮詢區議會和收集意見，而諮詢期會在2008年3月31日結束。預計當局會備妥報告，供事務委員會在2008年5月討論。視乎委員是否支持，政府當局會着手制訂執行停車熄匙規定的程序及草擬有關法例，以供在2009年實施。主席要求政府當局盡早向事務委員會作出匯報。與此同時，委員要求秘書處擬備在1月8日上次會議及今次會議上提出的意見摘要，供政府當局作出回應。

## **II. 其他事項**

26. 議事完畢，會議於上午9時55分結束。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2008年2月22日