

立法會 *Legislative Council*

檔 號：CB1/PL/EDEV

經濟發展事務委員會

2008年1月28日舉行的會議

有關香港旅遊發展局的背景資料簡介

目的

本文件就香港旅遊發展局(下稱"旅發局")的成立及其撥款安排提供背景資料，並綜述立法會議員就此課題提出的主要意見及關注事項。

旅發局的成立

2. 旅發局根據《香港旅遊發展局條例》(下稱"旅發局條例")(第302章)於2001年4月1日成立。旅發局前身為香港旅遊協會(下稱"旅遊協會")¹，由旅遊協會改組而成。

3. 根據《旅發局條例》，旅發局的宗旨是 ——

- (a) 致力擴大旅遊業對香港的貢獻；
- (b) 在全世界推廣香港為亞洲區內一個具領導地位的國際城市 and 位列世界級的旅遊目的地；
- (c) 提倡對旅客設施加以改善；
- (d) 在政府向公眾推廣旅遊業的重要性的過程中給予支持；

¹ 旅遊協會於1957年成立，是一個會員制機構。在1999年年底完成長遠發展策略研究後，旅遊協會理事會決定廢除旅遊協會的會員制度，並將旅遊協會改組為旅發局。為作出有關變更，政府當局於2001年3月制定《旅發局條例》。旅遊協會是會員制機構，但旅發局與業內任何特定界別或組織並無從屬關係。

(e) 在適當的情況下支持為到訪香港旅客提供服務的人的活動；及

(f) 就促進以上事宜所可採取的措施向香港特別行政區行政長官(下稱"行政長官")作出建議及提供意見。

4. 為了達致上述法定宗旨，旅發局的撥款主要用於市場推廣及推廣香港作為主要市場不同目標客群的區內首選旅遊目的地。旅發局的詳細計劃及各項活動由香港總辦事處及全球辦事處的各個運作單位負責推行。

5. 旅發局的管治組織是由20名成員組成的理事會²。理事會轄下有4個委員會³，負責監督旅發局的各方面運作。截至2007年3月31日，旅發局的人事編制為327名職員，包括香港總辦事處的226名職員及15個全球辦事處的101名職員。

6. 當局成立旅遊事務署，隸屬商務及經濟發展局，並由旅遊事務專員掌管。旅遊事務署負責制訂和統籌落實各項促進旅遊業發展的政策、計劃和策略。旅遊事務署與旅發局及其他機構緊密合作，推動本港旅遊業的發展。旅遊事務署就與旅發局及旅遊有關的事宜向商務及經濟發展局局長提供意見。自旅發局於2001年4月1日成立，政府已委任旅遊事務專員為旅發局理事會成員。旅遊事務專員亦是理事會轄下4個委員會的成員。

旅發局的撥款安排

7. 旅發局的主要收入來源是政府的資助金。資助金的金額，取決於該局在每年財務預算及建議活動計劃書內提出的需要。政府亦會提供非經常性撥款，以協助旅發局進行推廣活動。例如，政府曾於2005-2006及2006-2007財政年度向旅發局提供4億7,000萬元額外撥款，以推行"精采香港旅遊年"活動。此外，旅發局可在適當情況下就所提供的服務收取費用，以收回成本，以及就籌辦大型節目尋求私人機構贊助。

8. 旅發局的財政預算周期與政府的年度財政預算程序互相吻合。根據《旅發局條例》第17B(1)條，旅發局須於指定的日期前，向政府提交下一個財政年度的工作計劃書及收支預算。

² 行政長官委任理事會的成員及審批旅發局業務計劃和財政預算的權力已於2001年4月轉授予財政司司長，其後亦於2004年7月轉授予前經濟發展及勞工局局長。自2007年7月1日起，上述權力已轉授予商務及經濟發展局局長。

³ 該4個委員會是：稽核委員會、財務及編制委員會、市場推廣及業務發展委員會及產品及活動委員會。各個委員會的職能載於**附錄I**。

旅發局的監察機制

9. 據旅發局表示，該局已設有財務監察及內部審核的常設機制，以確保推廣活動的成本效益。旅發局的工作計劃、預算開支、推廣活動及工作的進度和成效、財務程序及守則均受旅發局轄下成立的委員會審核及監察。旅發局制訂了4項客觀的"主要業績指標"以量度各項推廣活動的成效，包括訪港旅客人次、留港時間、旅客滿意程度及消費。據旅發局表示，該局會定期量度和監察這4項業績指標，以確保推廣工作達到理想成效。

10. 根據《旅發局條例》第18條，旅發局的周年財務報告需經由政府委位的獨立核數師審核。旅發局的帳目審計完成後，須盡快將一份帳目報表連同一份核數師就該報表／該等帳目所作出的報告，提交立法會會議席上省覽。此外，《旅發局條例》第19條規定，旅發局須就該局的工作向行政長官作出周年報告，而商務及經濟發展局局長須將每一份該等報告提交立法會會議席上省覽。同時，旅發局作為《防止賄賂條例》所訂明的"公營機構"，須接受審計署署長的審核。

立法會議員進行的討論

11. 自旅發局成立以來，議員曾在立法會會議上就下列相關事宜提出質詢，包括旅發局的運作及工作、新增撥款的成本效益，以及總幹事的薪酬等。有關詳情的超連結載於**附錄II**。

12. 經濟事務委員會⁴分別在2005年6月2日及2006年6月26日舉行的會議上聽取旅發局簡介該局於2006-2007年展開的全球旅遊推廣運動及工作計劃書。在討論過程中，委員促請政府當局確保旅發局的工作及開支物有所值，當局亦須設立有效的機制，監管旅發局的開支，以保障公眾利益。例如，該局應制訂方法，量化大型活動成功與否及量度推廣工作的成效。部分委員認為，政府需要有效地監察旅發局。委員亦關注到旅發局人員的薪酬待遇，以及高、中層員工的編制是否過大及其薪金是否過高。為方便議員及公眾監察旅發局的表現，委員促請旅發局把有關其工作及開支的更多實質資料納入年報內。

13. 委員在各個財務委員會特別會議上審核2005-2006年度、2006-2007年度及2007-2008年度開支預算時，關注到政府當局有否制訂措施以評估旅發局的表現。此外，議員亦殷切期望當局可以確保設立監察旅發局運作及開支的機制。議員並促請政府當局就旅發局的工作進行成本效益分析，以及衡工量值式的審計。有關討論的詳情的超連結載於**附錄II**。

⁴ 由2007-2008年度會期開始，經濟事務委員會改稱經濟發展事務委員會。

最新發展

14. 審計署署長最近對一些機構，包括旅發局，進行了一項衡工量值式審計。審計結果載於《審計署署長第四十九號報告書》⁵內兩份獨立的報告：(a)第5章:香港旅遊發展局：企業管治及行政事宜，及(b)第6章:香港旅遊發展局：市場推廣活動的規劃、推行及評估。立法局政府帳目委員會正就該兩章舉行公開聆訊。審計署署長就該兩章報告所作的撮要的超連結載於**附錄II**。

15. 經濟發展事務委員會將於2008年1月28日會議上聽取政府當局及旅發局就旅發局2008-2009年度的工作計劃作出簡介。

參考文件

16. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2008年1月25日

⁵ 審計署署長第四十九號衡工量值式審計結果(審計工作於2007年3月至9月期間完成)報告書於2007年11月28日提交立法會。

香港旅遊發展局理事會轄下的4個委員會

(a) 稽核委員會

- 就企業管治及內部調控是否充足，向香港旅遊發展局(下稱"旅發局")理事會提供建議；檢討及確認重要業務運作的周年核數計劃，以及預先審批向理事會提交的周年審核財務報表；檢討內部審查及由其他外界機構如廉政公署進行審查所得的結果，以及執行獲同意的行動；

(b) 財務及編制委員會

- 監控旅發局的人力資源及財務政策，包括周年財政預算、年終帳目審核報告、薪酬政策及薪酬調整水平；

(c) 市場推廣及業務發展委員會

- 就旅發局的市場推廣方向及業務發展提供富策略性的意見和建議，以及檢討和確認旅發局的業務計劃；及

(d) 產品及活動委員會

- 檢討及審批產品和活動策略計劃，以及審批大型活動的概念和推行方案，以監控產品及活動的成本效益。

(資料來源：政府當局於2006年6月26日就"香港旅遊發展局2006-07年度業務計劃"發出的文件的節錄本。)

有關香港旅遊發展局2008-09年度財政預算的背景資料簡介

參考文件一覽表

事務委員會／ 委員會	會議日期	文件
財務委員會 (下稱"財委會")	2005年4月12日	特別會議的紀要(審核2005至06年度開支預算的報告第X章) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf
立法會會議	2005年5月18日	李華明議員就香港旅遊發展局(下稱"旅發局")提出質詢[議事錄"第107頁"] http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm0518ti-translate-c.pdf
經濟事務 委員會	2005年6月2日	<p>政府當局就"旅發局新增撥款的運用"提供的文件 立法會CB(1)1647/04-05(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es0602cb1-1647-3c.pdf</p> <p>有關"旅發局推出的全球旅遊推廣運動"的補充資料 立法會CB(1)2211/04-05(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es0602cb1-2211-1c.pdf</p> <p>單仲偕議員於2005年5月6日就旅發局的營運及撥款事宜發出的函件(只備中文本) 立法會CB(1)1671/04-05(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es0602cb1-1671-1c.pdf</p> <p>政府當局就單仲偕議員2005年5月6日的函件作出的回覆 立法會CB(1)1671/04-05(02)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es0602cb1-1671-2c.pdf</p> <p>有關於2005/06至2006/07年度額外撥款4億7,000萬元予旅發局展開全球旅遊推廣運動的補充資料</p>

事務委員會／ 委員會	會議日期	文件
		<p>立法會FC87/04-05號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/fc/papers/fc87c.pdf</p> <p>政府當局就政府對旅發局的工作範疇的監管提供的投影片簡介資料(只備中文本) 立法會CB(1)1711/04-05(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es0602cb1-1711-1c.pdf</p> <p>旅發局就2005-06及2006-07年度旅發局的管治和運作及額外撥款的使用提供的投影片簡介資料(只備中文本) 立法會CB(1)1711/04-05(02)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es0602cb1-1711-2c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1862/04-05號文件)(第4至60段) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/minutes/es050602.pdf</p>
財委會	2006年3月14日	<p>特別會議的紀要(審核2006至07年度開支預算的報告第IX章) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf</p>
經濟事務 委員會	2006年6月26日	<p>政府當局就"旅發局2006-07年度業務計劃"提供的文件 立法會CB(1)1805/05-06(05)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0626cb1-1805-5c.pdf</p> <p>有關旅發局年度業務計劃的投影片簡介資料(只備中文本) 立法會CB(1)1865/05-06(02)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0626cb1-1865-2c.pdf</p> <p>有關旅發局推廣活動的開支總額的補充資料 立法會CB(1)1865/05-06(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0626cb1-1865-3c.pdf</p>

事務委員會／ 委員會	會議日期	文件
		<p>有關"旅發局2006-07年度財政預算"的資料文件 立法會CB(1)2288/05-06(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0626cb1-2288-1c.pdf</p> <p>單仲偕議員於2006年7月12日就旅發局運用公帑情況致經濟發展及勞工局局長的函件(只備中文本) 立法會CB(1)174/06-07(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0626cb1-174-1c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)2067/05-06號文件)(第42至70段) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/minutes/es060626.pdf</p>
立法會會議	2006年11月15日	<p>李華明議員就旅發局提出質詢[議事錄"第37頁"] http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm1115-translate-c.pdf</p>
經濟事務 委員會	2006年11月27日	<p>旅發局總幹事臧明華女士發言稿(只備中文本) 立法會CB(1)392/06-07(04)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/es/papers/es1127cb1-392-4-c.pdf</p>
立法會會議	2007年1月24日	<p>單仲偕議員就"向旅發局額外撥款"提出質詢[議事錄"第71頁"] http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm0124-translate-c.pdf</p>
財委會	2007年3月21日	<p>特別會議的紀要(審核2007至08年度開支預算的報告第XII章) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf</p>
—	2007年5月28日	<p>旅發局回應李華明議員就"旅發局計算旅遊收益的方法"發表的文章而擬備的便覽(只備中文本) 立法會CB(1)1618/06-07(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/es/papers/escb1-1618-1-c.pdf</p>

事務委員會／ 委員會	會議日期	文件
立法會會議	2007年5月9日	單仲偕議員就"旅發局總幹事的浮薪"提出質詢[議事錄"第34頁"] http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm0509-translate-c.pdf
立法會會議	2007年11月28日	<p>在2007年3月至9月期間完成的《審計署署長第四十九號報告書》衡工量值式審計結果</p> <p>(a) 《審計署署長第四十九號報告書》第5章(香港旅遊發展局：企業管治及行政事宜)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 報告全文 http://www.aud.gov.hk/pdf_c/c49ch05.pdf - 撮要 http://www.aud.gov.hk/pdf_c/c49ch05_sum.pdf <p>(b) 《審計署署長第四十九號報告書》第6章(香港旅遊發展局：市場推廣活動的規劃、推行及評估)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 報告全文 http://www.aud.gov.hk/pdf_c/c49ch06.pdf - 撮要 http://www.aud.gov.hk/pdf_c/c49ch06_sum.pdf

立法會秘書處
議會事務部1
2008年1月25日