

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)335/07-08號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

財經事務委員會 特別會議紀要

日期：2007年10月12日(星期五)
時間：上午11時45分
地點：立法會會議廳

出席委員：陳鑑林議員, SBS, JP (主席)
湯家驊議員, SC (副主席)
田北俊議員, GBS, JP
何俊仁議員
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
涂謹申議員
陳智思議員, GBS, JP
劉慧卿議員, JP
林健鋒議員, SBS, JP
梁君彥議員, SBS, JP
黃定光議員, BBS
詹培忠議員
譚香文議員

其他出席議員：王國興議員, MH

缺席委員：何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
單仲偕議員, SBS, JP
石禮謙議員, SBS, JP

出席公職人員：議程項目I

財經事務及庫務局局長
陳家強教授, SBS, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)
黎年先生, GBS, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(財經事務)
何鑄明先生, JP

列席秘書 : 總議會秘書(1)5
楊少紅小姐

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

高級議會秘書(1)8
馬海櫻女士

議會秘書(1)3
譚國鈞先生

議會事務助理(1)8
陳瑞玲女士

經辦人／部門

I. 財經事務及庫務局局長就行政長官2007-2008年施政報告的相關施政措施作簡報

(立法會CB(1)35/07-08(01)號文件——政府當局提供的文件)

立法會CB(1)62/07-08(01)號文件——政府當局提供的電腦投影片簡介資料(於會議席上提交, 電子複本於2007年10月15日發給委員)

其他相關文件

政府當局提供的兩份小冊子

(a) 行政長官在2007年10月10日立法會會議席上發表的施政報告 —— "香港新方向"; 及

(b) 2007-2008年施政報告 —— "施政綱領"。)

財經事務及庫務局局長作簡報

應主席之請，財經事務及庫務局局長向委員簡介行政長官2007-2008年施政報告中與財經事務及庫務局有關的措施，以及多項持續推行的相關施政措施的進展情況。財經事務及庫務局局長表示，政府當局會繼續推行各項施政措施和支援措施，以鞏固香港作為國際金融中心的地位，並建設香港成為國家的國際金融中心。財經事務及庫務局局長特別提到在財經事務範疇取得的進展及即將推行的計劃，其內容如下 ——

(a) 促進市場發展

- (i) 根據《"十一五"與香港發展》經濟高峰會轄下金融服務專題小組提出的行動綱領(下稱"行動綱領")的藍圖，推進與內地在金融事務方面的合作，建立兩地金融體系的互助、互補及互動關係；
- (ii) 與內地有關當局合作，擴大香港人民幣業務；
- (iii) 發展香港的商品期貨市場，回應內地對商品價格的風險管理不斷增加的需求；
- (iv) 把握亞太區經濟迅速增長、內地儲蓄存款持續累積和"合資格境內機構投資者計劃"推出進一步開放措施的時機，推動資產管理業務，從而加強香港作為亞洲主要資產管理中心的地位；
- (v) 透過建立本土的伊斯蘭金融平台，發展伊斯蘭債券市場，讓香港把握伊斯蘭金融服務業發展所帶來的機遇；
- (vi) 推廣香港作為在其他司法管轄區註冊成立的企業首選的上市地點，以擴闊上市公司的來源，並吸引優質海外公司來港上市；及
- (vii) 透過舉辦活動，例如在2007年9月21日舉行的亞洲金融論壇，以及由財經事務及庫務局籌辦訪問計劃，率領金融界代表團出訪內地及亞洲的選定城市，以彰顯和提高香港作為國際金融中心的地位。

(b) 改善市場質素

- (i) 提升金融市場監管制度的主要措施包括：草擬修訂法例，加強強制性公積金(下稱"強積金")制度的執法；委聘顧問，研究有關設立獨立保險業監督的事宜；推展《公司條例》(第32章)的重寫工作；及展開《受託人條例》(第29章)的檢討工作，以加強香港信託服務業的競爭力。
- (ii) 關於加強保障投資者的工作，證券及期貨事務監察委員會(下稱"證監會")會繼續積極推行投資者教育措施，以加強投資者對本身的權利及投資的利益和風險的認識。證監會亦正研究如何更充分運用交易徵費所得的部分收入，以進一步加強投資者保障和教育的工作。此外，強制性公積金計劃管理局(下稱"積金局")亦不斷致力協助計劃成員作出更明智的投資決定。積金局已提交初步立法框架建議，以容許僱員將其強制性供款所產生的累算權益轉移至其選擇的強積金計劃。政府當局正就建議諮詢律政司，並會盡快向積金局跟進建議的具體內容和理據。

2. 在政府財政政策及公共財政管理的另一範疇，財經事務及庫務局局長表示，政府當局按量入為出的原則，力求收支平衡，目標是把公共開支控制在本地生產總值的20%以下。為回應社會各界對減稅的強烈訴求，政府會在2008-2009年度削減薪俸稅標準稅率至15%，公司利得稅稅率則會減至16.5%。若經濟表現持續強勁，政府財政維持良好狀況，政府會考慮是否有空間在往後的財政年度進一步寬減公司利得稅稅率。此外，政府亦會寬免本財政年度最後一季差餉，以每戶5,000元為上限。

討論

促進及發展香港金融市場

3. 何俊仁議員提到2007年10月9日的事務委員會特別會議上就政府增持香港交易及結算所有限公司(下稱"港交所")股份一事所作的討論，他關注到，政府當局並未有提供詳盡解釋以回應委員的問題，即政府為何及如何能透過增加在港交所的持股量，讓政府在長遠而言可以股東身份為推動港交所的策略性發展作出貢獻，尤其是推動行動綱領中的建議。

4. 財經事務及庫務局局長答覆時扼要複述，正如財政司司長在2007年10月9日特別會議上所說，增持港交所股份的目的，是讓政府可以股東身份為推動港交所的發展以至金融市場的發展作出貢獻。這項工作可在不同的層面進行。在交易所的層面，可以考慮與內地交易所合作發展商品期貨市場。至於政府會否披露它在上市公司持有的股份以增加透明度，財經事務及庫務局局長表示，政府會基於相關的法例規定及依照市場慣例作出適當披露。

5. 陳智思議員提到有關擴闊香港上市公司的來源，方便海外公司利用香港作為上市平台的施政措施，並且查詢這方面的具體措施。陳議員指出，在過去數年，香港已發展成為內地企業的主要集資中心及上市平台，內地企業佔本港上市公司總數約四成。為免海外投資者以為香港只是內地企業的上市地點，政府當局應不遺餘力地吸引海外企業來港上市。

6. 財經事務及庫務局局長回應時表示，相對於其他亞洲市場，香港具有發展成為內地企業的主要上市平台的優勢。儘管如此，政府當局深知有需要擴闊上市公司的來源，以加強香港已建立的國際金融中心角色，同時亦一直與證監會及港交所合作，積極跟進行動綱領中的建議。就此，證監會及港交所已於2007年3月發表聯合政策聲明，為尋求在香港作主要上市的海外公司提供便利。此外，港交所一直透過舉辦活動，例如與貿易發展局合辦巡迴路演，加強推廣工作。財經事務及庫務局亦曾率領代表團前往各地訪問，推廣香港作為首選的上市地點。至於陳智思議員提出關注，指當局應進一步加強推廣，以顯示香港正致力擴闊上市公司的來源，財經事務及庫務局局長察悉他的意見，並表示政府當局會持續進行這方面的工作。

7. 黃定光議員留意到，政府當局計劃發展伊斯蘭債券市場，這對投資大眾而言是相當嶄新的措施。他詢問，這項措施會否引起清洗黑錢或恐怖分子融資的疑慮。財經事務及庫務局局長回應時表示，伊斯蘭的金融服務和工具必須符合伊斯蘭教法(例如對投資於產生利息或高風險的金融產品的限制)。有鑒於中東經濟的發展，伊斯蘭金融服務業將可帶來越來越多商機，發展潛力巨大。香港金融市場發展完備，應可在本地設立及發展伊斯蘭金融平台，以把握這個新機遇。他進一步指出，伊斯蘭債券市場的發展不應與清洗黑錢或恐怖分子融資的問題一併考慮，因為後者受到另一有效的監管機制所規範。

8. 主席提到有關發展香港商品期貨市場的施政措施，他憶述民主建港協進聯盟曾向政府當局提交有關在香港發展石油期貨市場的建議書，並詢問當局迄今採取的任何新措施進展如何。財經事務及庫務局局長答覆時表示，商品期貨市場的發展已納入行動綱領。關於這方面，港交所委託的顧問目前正就在香港發展商品期貨市場的事宜進行可行性研究。政府當局期望在顧問研究得出結果後進一步研究此課題。

9. 詹培忠議員認為，鑒於近期證券及期貨交易量飆升，令證監會及港交所的交易徵費大幅增加，政府當局應審慎檢討兩個監管機構所收取的徵費，例如要求它們考慮可否調低或取消徵費，以紓緩金融服務業的財政負擔。財經事務及庫務局局長回應時表示，金融市場暢旺，交易量龐大，金融服務業亦因而受惠。但他指出，交易量會隨市場情況而波動，未必可以經常維持高水平。因此，倉卒改變現行的徵費安排，並非審慎做法。與此同時，政府當局一直鼓勵證監會將盈餘用於加強投資者教育等工作範疇。

加強企業管治及與內地的合作

10. 湯家驊議員關注到，在香港上市的內地公司數目不斷增加，政府當局應制訂相應措施，確保上市公司達到高水平的企業管治，與最佳國際標準看齊。劉慧卿議員提出類似的關注，並要求政府當局提出意見，說明大量內地公司在香港上市，對香港的企業管治水平有否影響。

11. 財經事務及庫務局局長回應時確認，在香港上市的公司，不論是在香港或其他地方註冊成立，同樣須受《公司條例》、其他適用法例及《上市規則》的監管規定所管限。關於政府當局在提升香港的企業管治水平方面的承擔，財經事務及庫務局局長表示，最近開始運作的財務匯報局的職責是提升本地上市公司的財務匯報質素及加強企業管治。現正進行的《公司條例》重寫工作，亦有助提升企業管治。財經事務及庫務局常任秘書長(財經事務)補充，重寫《公司條例》的目的，是將香港的公司法例現代化及提升企業管治。為了讓各利益相關者及早參與重寫條例的工作，當局成立了4個由有關業界及專業團體組成的諮詢小組。有關改善會計及審計條文的建議的首個專題公眾諮詢已於2007年6月底結束，政府當局正研究所收集的公眾意見。

12. 鑒於有大量內地企業在本港上市，涂謹申議員關注到，香港有需要在採取監管及執法行動方面與內地當局加強合作。涂議員指出，內地監管架構相對不成熟，香

港與內地的金融體系亦不相同，他懷疑有關監管規定在多大程度上獲得遵從，以及有關方面就涉及在香港上市的內地企業的個案採取了多少執法行動。他認為，香港可協助內地提升上市監管水平以符合國際標準，從而對國家的發展作出貢獻，他並促請政府當局在這方面制訂具體措施。

13. 財經事務及庫務局局長答覆時表示，在其他司法管轄區註冊成立並在香港上市的公司，須受《上市規則》所規限，而本地金融市場的運作，則受《證券及期貨條例》(第571章)及其他適用法例訂明的法定監管制度所規範。然而，證監會在採取行動時，需倚賴有關地方的當局提供協助。證監會已與中國證券監督管理委員會(下稱"中國證監會")加強合作，以便執行監管行動。中國證監會最近成為國際證券事務監察委員會組織《多邊諒解備忘錄》的簽署方。證監會與中國證監會的合作已透過該備忘錄進一步加強。2007年4月，證監會及中國證監會訂立改善執法合作的安排。根據這項安排，如證監會需要從內地有關的人士及單位獲取信息，則中國證監會可強制這些人士及單位提供協助。財經事務及庫務局局長向委員保證，政府當局深知與內地有關當局合作的重要性，並會繼續與有關當局合力達致此目標。應涂謹申議員的要求，財經事務及庫務局局長答應提供進一步資料，說明證監會根據2007年4月訂立的改善執法合作的安排，向中國證監會尋求協助的個案的數目及詳情(如切實可行的話)。

(會後補註：上文第13段所要求的資料已於2007年11月2日隨立法會CB(1)192/07-08號文件送交委員。)

強制性公積金制度

14. 王國興議員讚賞積金局及政府當局努力制訂有關建議，容許僱員把其強制性供款所產生的累算權益轉移至其選擇的強積金計劃，但他同時關注政府當局向立法會提交立法建議的時間表，並促請政府當局加快這方面的工作。財經事務及庫務局局長答覆時表示，政府當局正積極研究積金局提出的框架建議。但他指出，鑒於須解決的問題十分複雜，而且範圍廣泛，例如僱主須承擔的行政費用，以及除僱員供款以外，應否容許轉移其他強制性供款所產生的累算權益等問題，政府當局需要一些時間才能敲定有關建議，以諮詢立法會。

15. 梁君彥議員認為，儘管積金局努力提高強積金基金的費用及收費的透明度，近數月亦有部分強積金受託人宣布調低費用及收費，但與全球標準比較，有關費用及

收費水平仍屬偏高。梁議員關注到，當局在短期內會採取何等措施，以提高強積金基金的透明度，並進一步調低費用及收費，使計劃成員受惠。

16. 財經事務及庫務局局長表示，積金局一直透過提高費用及收費的透明度、增加市場競爭及其他措施(例如擬訂建議，加強僱員對其強積金投資的管控)，不斷努力使費用及收費降至合理水平。但他指出，鑒於制度設計的差異和所涉及的營運成本，香港的強積金基金費用及收費不能與海外司法管轄區的公積金費用及收費直接比較。

維持貨幣穩定

17. 鑒於近期美元疲弱，導致港元在聯繫匯率(下稱"聯匯")制度下隨之貶值，詹培忠議員認為，政府當局應檢討以美元為掛鈎貨幣的現有安排。詹議員認為，人民幣可能是港元的合適掛鈎對象，因為國際市場對人民幣的接受程度日益提高，而人民幣匯率亦是很多在內地營商的香港中小型企業所關注的問題。

18. 財經事務及庫務局局長確認，政府當局並無計劃改變現時在聯匯制度下的掛鈎安排，這項安排一直行之有效，對金融發展起支持作用，亦有助建立投資者對香港這類細小開放型經濟體系的信心。至於詹培忠議員的意見，即當局應審慎地重新研究現時以沒有特定任期的方式委任香港金融管理局總裁的安排，財經事務及庫務局局長表示，他對此事不予置評。

公共財政管理

19. 王國興議員對2007-2008年施政報告公布的擬議稅務寬減措施，即削減薪俸稅標準稅率及公司利得稅稅率的措施，表示失望。他認為這些措施與"垂直公平"的原則不相符，亦不能紓緩低收入人士面對的困難或縮窄貧富差距。王議員促請政府回應社會的訴求，把個人薪俸稅免稅額提高至2002-2003年度的水平，從而減輕市民的稅務負擔，使較低收入僱員不會被納入稅網。

20. 財經事務及庫務局局長回應時表示，削減薪俸稅及公司利得稅稅率的建議，旨在回應社會各界對減稅的強烈訴求。有關其他稅務寬減措施的意見，財政司司長會在2007年11月展開財政預算案諮詢時予以考慮。財經事務及庫務局局長表示，除稅務寬減措施外，施政報告亦提出各項措施，以照顧低收入人士的需要及紓緩他們面對的困難。

21. 梁君彥議員歡迎削減薪俸稅標準稅率及公司利得稅稅率的措施。他提到，行政長官曾在一個電台節目中表示，他不能保證在任內不調高稅率。梁議員關注到，政府可能會決定透過加稅來增加收入，以應付在行政長官今屆任期內推行大型基建項目的開支。他認為，在稅率變動上缺乏明確性的稅務政策，無助建立投資者的信心。

22. 財經事務及庫務局局長回應時表示，減稅是行政長官在競選期間作出的承諾之一。儘管該等稅務寬減措施會令政府收入減少，但政府當局仍有能力為未來數年的基建項目提供撥款。他向委員保證，政府當局會繼續審慎理財，量入為出。政府當局深知政策的明確性和一致性至為重要，即使要對稅務政策作出任何改變，亦只會在衡量當前財政狀況後，以循序漸進的方式推動。

23. 譚香文議員關注到，減稅措施令政府收入減少，加上教育及社會福利等政策範疇的公共開支有所增加，政府在維持收支平衡的工作上將面對挑戰。譚議員察悉，在2007年3月結束的稅制改革公眾諮詢的過程中，社會人士普遍認同香港存在稅基狹窄的問題，譚議員詢問政府當局有否任何擴闊稅基的措施，長遠而言令公共開支和政府收入達致平衡。

24. 財經事務及庫務局局長重申，長遠維持收支平衡是政府的理財目標。政府會繼續力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。政府在推展施政報告公布的各項措施時，會恪守量入為出的原則。至於譚香文議員對稅基狹窄問題的意見，財經事務及庫務局局長表示，政府當局知悉這個存在已久的問題，社會人士亦認同這是必需處理的議題。雖然在稅制改革公眾諮詢期間收集到的公眾意見顯示，現時並非開徵新稅項以擴闊稅基的適當時機，但政府當局會繼續研究各個稅制方案，並會在適當情況下制訂措施，解決此問題。

紓緩通脹影響的措施

25. 由於聯匯制度已排除以名義匯率變動作為調整機制的做法，譚香文議員關注到，當局有否措施可盡量減低通脹帶來的負面影響，例如儲蓄負利率及資產泡沫。財經事務及庫務局局長答覆時指出，政府在聯匯制度下可用以控制通脹的措施的範圍，在某程度上十分有限，沒有甚麼空間可採用獨立的利率政策。不過，他重申，政府當局已制訂適當措施，紓緩通脹對普羅大眾的生活可能帶來的影響，近期的一個例子是2007-2008年施政報告公布的差餉寬免措施。

26. 湯家驊議員並不完全認同財經事務及庫務局局長的回應，其說法似乎意味政府當局對通脹束手無策。湯議員指出，通脹會增加生活成本，並會影響中低收入人士的生計。湯議員察悉，行政長官在施政報告中公布政府計劃加快推行10項重大基建工程，他深切關注到這些工程所引致的公共開支會進一步加劇通脹壓力。因此，他促請政府當局擬訂措施，紓緩通脹對社會造成的負面影響。

27. 財經事務及庫務局局長澄清時表示，他對譚香文議員的回應，不應被理解為政府對解決與通脹有關的問題束手無策。財經事務及庫務局局長表示，根據政府當局的評估，推行施政報告的措施所引起的額外開支，只會佔本地生產總值一個很小的百分比，因此不應造成重大的通脹壓力。另一方面，當局預期，推行大型基建工程會為建造業創造就業機會，從而紓緩業內兩萬多名失業人士及3萬多名就業不足人士所面對的困難。這些基建工程會促進經濟活動，長遠而言會為香港整體社會帶來經濟效益。

28. 湯家驊議員仍然認為，政府當局計劃在未來數年推動10項重大基建工程，此舉會引致龐大的公共開支及加劇通脹。就此，財經事務及庫務局局長認為，許多其他因素亦會導致一個經濟體系出現通脹。有關基建項目需要數年時間推行，預期工程所引致的公共開支將不會對香港的通脹造成重大影響。

II. 其他事項

29. 議事完畢，會議於下午12時53分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2007年11月29日