

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(1)2306/07-08號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

### 財經事務委員會 會議紀要

日期：2008年6月10日(星期二)  
時間：下午2時  
地點：立法會會議廳

出席委員：陳鑑林議員, SBS, JP (主席)  
湯家驊議員, SC (副主席)  
田北俊議員, GBS, JP  
何俊仁議員  
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP  
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP  
陳智思議員, GBS, JP  
單仲偕議員, SBS, JP  
劉慧卿議員, JP  
石禮謙議員, SBS, JP  
林健鋒議員, SBS, JP  
梁君彥議員, SBS, JP  
詹培忠議員  
譚香文議員

其他出席議員：李卓人議員  
李華明議員, JP  
陳婉嫻議員, SBS, JP  
李永達議員

缺席委員：涂謹申議員  
黃定光議員, BBS

**出席公職人員：** 議程項目IV

財經事務及庫務局

財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)  
張恩瑋女士

財經事務及庫務局助理秘書長(財經事務)  
張沛先生

議程項目V

財政司司長  
曾俊華先生, JP

財經事務及庫務局局長  
陳家強教授, SBS, JP

政府經濟顧問  
郭國全先生, BBS, JP

香港金融管理局副總裁  
余偉文先生, JP

財政司司長政務助理  
鄭琪先生

**應邀出席者：** 議程項目IV

證券及期貨事務監察委員會

市場監察部執行董事  
雷祺光先生

市場監察部總監  
梁仲賢先生

香港交易及結算所有限公司

集團營運總裁  
葛卓豪先生

現貨市場部主管  
葉志衡先生

**列席秘書** : 總議會秘書(1)5  
楊少紅小姐

**列席職員** : 高級議會秘書(1)3  
林映儀女士

高級議會秘書(1)8  
馬海櫻女士

議會事務助理(1)8  
陳瑞玲女士

---

經辦人／部門

**I. 確認通過會議紀要及續議事項**

(立法會CB(1)1774/07-08號文件——2008年5月5日會議紀要)

2008年5月5日會議紀要獲確認通過。

**II. 上次會議後發出的資料文件**

(立法會CB(1)1737/07-08號文件——強制性公積金計劃統計摘要——2008年3月)

2. 委員察悉，上述文件已發給事務委員會參閱。

**III. 下次會議日期及討論事項**

(立法會CB(1)1771/07-08(01)號文件——待議事項一覽表

立法會CB(1)1771/07-08(02)號文件——跟進行動一覽表)

2008年6月30日的特別會議

3. 主席提醒委員，事務委員會已訂於2008年6月30日下午2時30分舉行特別會議，以聽取代表團體就加強僱員對強制性公積金投資的管控的建議所提出的意見。主席建議在特別會議的議程內加入"有關撇除一筆判定債項的報告"的項目，委員表示贊同。委員察悉，此項目原定於今天會議上討論，但其後已押後處理，以騰出時間討論一個新增的議程項目。

2008年7月份例會

4. 委員同意在2008年7月7日上午10時45分舉行的會議上討論以下事項：

- (a) 規管結構性投資或衍生產品的銷售；及
- (b) 在香港設立保單持有人保障基金的可行性顧問研究。

5. 主席提到在會議席上提交由李國寶議員辦事處於2008年6月6日發出的函件，當中建議在2008年7月7日會議上向事務委員會簡介《富通銀行合併條例草案》(下稱"《條例草案》")。有鑒於建議的議員條例草案擬於2008-2009年度立法會會期提交立法會，主席就事務委員會應安排在2008年7月份會議抑或留待下個會期的會議上進行建議的簡介，徵詢委員的意見。湯家驊議員認為，在時間上並無急切需要在2008年7月份會議上舉行簡介會。此外，湯議員表示，安排在新一屆立法會進行簡介或較可取，此舉可讓新任議員研究《條例草案》，而議員亦有時間邀請及考慮銀行業的意見。李國寶議員表示，雖然富通銀行曾表示希望盡快向事務委員會簡介《條例草案》，但他明白到，在新的立法會會期進行有關簡介或更具成本效益。經考慮後，委員同意有關《條例草案》的簡介應安排於2008-2009年度會期內進行。

**IV. 香港交易及結算所有限公司實施收市競價交易時段**

(立法會CB(1)1771/07-08(03)號文件——立法會秘書處擬備的有待處理事項一覽表

立法會CB(1)1771/07-08(04)號文件——香港交易及結算所有限公司因應事務委員會就收市競價交易時段提出的事宜而提供的文件

立法會CB(1)1807/07-08(01)號文件——David WEBB 先生就處理收市競價機制問題發表的文章)

香港交易及結算所有限公司作出簡介

6. 應主席之請，香港交易及結算所有限公司集團營運總裁(下稱"港交所集團營運總裁")向委員簡介實施收市競價交易時段的背景、2008年5月30日的交易活動、為調查任何市場失當行為而採取的跟進行動，以及改善收市競價交易時段運作的計劃。簡介中闡述的要點如下：

- (a) 港交所於2007年廣泛諮詢市場及公眾人士。其後，當大規模的系統測試及一連串強制性的市場演習相繼順利完成後，港交所於2008年5月26日推出收市競價交易時段(在持續交易時段結束後設立一個收市後交易時段，供所有證券買賣盤作單一價格競價)。
- (b) 收市機制是根據市場共識及運作良久的開市前時段制定。開市前時段自2002年引入以來，一直獲得市場參與者肯定。
- (c) 在2008年5月30日，若干股份的價格出現大幅波動，交投量大增，當時適逢MSCI Barra重新調整指數組合。受MSCI指數重新調整活動影響的167隻股份中，有21隻的收市價對比其最後成交價出現逾5%的變動，其餘146隻在收市競價交易時段內並無重大波動。在2008年5月30日的持續交易時段及收市競價交易時段內，上述21隻股份大部分經已出現價格波動。該21隻股份中，部分亦曾在2008年5月30日前出現價格波動及成交量上升。該21隻股份的波幅其實與港交所當天升跌幅最大的20隻股份的波幅相若。
- (d) 港交所會徹底檢討收市競價交易時段，並會廣泛徵詢市場各界人士的意見，以及考慮各種可完善收市競價交易機制的建議。港交所將會聯同證券及期貨事務監察委員會(下稱"證監會")，繼續覆檢2008年5月30日的交易活動，以審視當中是否有市場失當行為的跡象。

討論

覆檢2008年5月30日的交易活動

7. 詹培忠議員提到若干股份在2008年5月30日下午4時至4時10分的10分鐘延長交易時段內股價急劇變動，成交額和交投量驟增，他詢問證監會是否認為事件中可能有大型經紀行操控市場。詹議員察悉，部分小型市場參與

者因某些不當做法或涉嫌操控市場而須面對起訴或其他形式的法律訴訟。他認為，同樣地，2008年5月30日收市競價交易時段內出現異常波動和股價大幅上落，買賣的股份價值達140億港元，21隻股份的價格錄得超過5%的升幅，事件應交由證監會進行調查。他認為，若證監會對2008年5月30日的股價異常波動掉以輕心，將會削弱證監會作為市場監管機構得來不易的公信力。

8. 證監會市場監察部執行董事強調，港交所及證監會均認真看待任何市場失當行為。港交所及證監會各自訂有市場監察措施，監察交易活動及股價波動。若出現不尋常的市況及懷疑市場操控活動，便會按照《證券及期貨條例》(第571章)的相關條文進行調查。他表示，在現階段就2008年5月30日的股價波動是否關乎市場操控活動作出定論，未免言之尚早。不過，他強調現正採取行動，翻查2008年5月30日收市競價交易時段內每名交易所參與者的所有相關買賣盤及交易活動。在適當情況下，證監會會對違反《證券及期貨條例》及《香港聯合交易所規則》的人士採取監管行動。證監會市場監察部執行董事特別指出，香港贏得國際金融中心的聲譽，是所有市場參與者不斷努力的成果。引入收市競價機制的目的，是使香港在有關安排上與全球主要市場看齊，從而保持和提高本港證券市場的整體競爭力。

9. 主席察悉，港交所已全面覆檢2008年5月30日收市競價交易時段內的交易活動，並已將分析結果轉交證監會研究。他詢問證監會何時會完成審核工作。證監會市場監察部執行董事回應時表示，證監會會自行就當日的市況進行分析，除此之外，亦會詳細研究港交所的分析結果。若有證據支持，證監會將會採取適當的監管行動。他向委員保證，證監會會在切實可行的情況下盡早公布其調查結果。

10. 證監會市場監察部執行董事進一步告知委員，在2008年5月30日當天，MSCI指數成份股中有兩隻股份被剔除，兩隻股份被納入組合。然而，這些股份對受影響股份的價格影響甚微，在10分鐘的延長交易時段內並無出現顯著的價格波動。他表示，2008年5月30日收市競價交易時段內的交投量約佔全日成交額的17%，其後兩星期平均每日約為3%至4%。這種模式大體上與其他亞洲市場如新加坡交易所、韓國交易所及澳洲證券交易所一致。這些交易所也在MSCI指數重新調整之日錄得17%至20%的股價波動，而其他交易日則介乎5%至8%。他指出，經紀行及投資大眾均需要時間熟習新引入的收市競價交易時段。港交所集團營運總裁補充，2008年5月30日的收市

競價交易時段的運作看來十分正常，在MSCI Barra重新調整指數組合之時出現市場波動並非不尋常。

11. 詹培忠議員不認同上述解釋。他依然認為，當時交易量顯著上升，佔全日成交額的17%，加上當天若干股票的收市價與最後成交價之間出現約18%的異常波動，這些都是市場操控的明顯跡象。他促請證監會加快調查此事，並就這方面徵詢政府當局的意見。

12. 財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)(下稱"首席助理秘書長(財經事務)")回應時表示，2008年5月30日的市況引起公眾的廣泛關注，政府當局對事件亦同樣關注。她察悉，有關2008年5月30日收市競價交易時段內的交易活動的全面覆檢及分析經已完成。她表示，港交所和證監會將會緊密合作，檢討是次事件，並會在切實可行的範圍內盡快敲定及公布調查結果。

#### *收市競價交易時段的實施*

13. 譚香文議員察悉，股票市場各自採用不同的收市競價機制。她詢問，現行的收市競價交易時段是以何準則制訂，以及有否參考各主要海外市場所採用的安排。

14. 就此，港交所集團營運總裁請委員參閱《引入收市競價交易時段諮詢文件》附錄一所載列的主要海外股票市場收市交易時段的比較。他表示，在制訂現行的收市競價交易時段時，已參考過亞洲、西方及歐洲各地股票市場所採用的做法，並曾就定時收市或隨機收市的方案諮詢本地市場參與者。所得的回應大部分都表示屬意收市競價交易時段，這機制讓市場參與者易於理解和使用。當時的普遍共識和市場廣泛支持的做法是採用類似開市前時段的交易機制，因為開市前時段自2002年引入以來一直運作暢順，並獲得市場參與者肯定。港交所因而建議採用已在開市前時段使用的交易機制，以及會根據運作經驗作出改進。

15. 譚香文議員關注到，大型經紀行可能會在收市競價交易時段出現市場波動時乘機作弊，損害小投資者。她詢問，港交所及證監會會否制訂任何措施，以保障小投資者的利益，以及改善收市競價交易時段的買賣安排。

16. 主席察悉，港交所已分別在2008年5月19日及2008年6月4日發出的通告中提示交易所參與者須特別留意MSCI指數重新調整及恒生指數成份股重整活動的重要性。此外，在香港證券經紀業協會於2008年5月22日舉辦的簡介會上，港交所已提示與會人士，MSCI重新調整指

數可能會引起市場波動。主席預料指數重整會引起市場波動，他詢問證監會及港交所將會採取甚麼措施及補救行動，以減少新引入的延長收市時段日後出現的波動。港交所集團營運總裁回應時重申，港交所會徹底檢討收市競價交易時段，並考慮市場參與者提出的各項改善建議，包括隨機收市模式，藉此完善收市競價機制。

17. 主席察悉，證監會正在考慮港交所於2007年8月就准許在開市前時段及收市競價交易時段進行沽空交易一事對《交易所規則》提出的建議修訂。他詢問證監會何時會就此事作出決定。主席察悉，市場對於沽空機制意見不一，他認為一個審慎而適時的決定可消除不明朗因素，並增加市場信心。就此，證監會市場監察部執行董事表示，雖然在收市競價交易時段進行沽空交易或可抑制2008年5月30日股價出現的急劇升幅，從而有助市場暢順運作，但每項安排總有利有弊。他指出，在某些情況下，沽空交易可被用作為拖低股價的手段。他補充，證監會現正研究准許在開市前時段及收市競價交易時段進行沽空交易的利弊，在適當時候會作出公布。

18. 詹培忠議員認為，現行的收市競價機制易被大型經紀行利用來進行市場操控。他呼籲有關方面加快檢討收市競價交易時段，並促請政府當局就此事表明立場。

19. 首席助理秘書長(財經事務)回應時扼要重述，港交所和證監會已就收市競價交易時段進行檢討。鑒於收市競價機制是國際認可的做法，而且與運作良好的開市前時段類似，她表示，港交所和證監會必須在切實可行的範圍內盡快證實2008年5月30日股價出現大幅波動和大量交投是否屬於個別事件，又或是否顯示收市機制存在缺點而需予改善，這點十分重要。她呼籲港交所及證監會考慮市場各界人士乃至投資者和立法會議員的意見及建議，以進一步完善收市競價機制。關於股票市場的規管，首席助理秘書長(財經事務)表示，在現行的規管制度下，港交所負責監督證券交易的運作，並確保交易活動有秩序地進行。證監會則是香港證券期貨業的監管機構，其主要職能之一是監察持牌中介人的操守。她向委員保證，雖然政府當局在正常情況下不會干預市場活動，但當局會繼續密切留意市場發展，以確保港交所和證監會建立的現行規管架構能有效運作，並令投資者抱有信心。

#### 教育投資者

20. 詹培忠議員詢問當局有否採取措施，加強小投資者的知情權及參與收市競價交易時段的權利。證監會市場監察部執行董事回應時表示，鑒於交易所參與者、市場

用家及公眾人士對新引入的收市競價交易時段可能不太熟悉，港交所及證監會會持續進行市場教育，使他們更加瞭解新機制及收市競價交易時段可能帶來的影響。為確保透明度，在整個收市競價交易時段內，平衡價格及成交量均會不斷更新並向市場發布。港交所集團營運總裁補充，自2008年4月以來，港交所舉辦了一連串講座，當中有200多名交易所參與者的500多名代表出席。此外，港交所已刊發通告、新聞稿，並在報章撰文及安排傳媒訪問，以公布實施收市競價交易時段及介紹其主要特點。

21. 就此，譚香文議員要求當局就加深投資大眾對收市競價交易時段的認識的教育及宣傳活動提供更多詳細資料。她呼籲政府當局加強投資者教育，以及提醒投資者注意買賣結構性投資產品及衍生產品所涉及的高投資風險。

22. 港交所集團營運總裁回應時確認，未來會展開持續和新推行的教育活動，以加深公眾對收市競價機制的認識。港交所已忠告市民不要買賣自己不認識的產品。然而，直接接觸個別公眾投資者未必是可行做法。教育工作的重點是向經紀行及交易所參與者提供所需資料，再由他們向其客戶提供意見。此外，港交所網站已加入有關收市競價交易時段的特設頁面，讓交易所參與者、市場用家及投資大眾可查閱有關的新聞稿、通告、技術文件及其他相關資料。

### 結語

23. 主席總結時呼籲證監會加快覆檢2008年5月30日的交易活動，並且促請證監會及港交所根據覆檢結果進一步改善收市競價機制，以確保市場運作暢順及加強投資者信心。他並要求政府當局／證監會／港交所就David WEBB先生在其意見書中建議引入的隨機收市時間作出書面回應。

(會後補註：港交所作出的書面回應已於2008年7月2日隨立法會CB(1)2097/07-08號文件送交委員。)

## V. 財政司司長及其他官員簡報香港整體經濟最新狀況

(立法會CB(1)1569/07-08號文件——《二零零八年第一季經濟報告》及新聞稿)

立法會CB(1)1771/07-08(06)號文件——立法會秘書處擬備的政府當局須予回應的通脹相關事項一覽表

立法會CB(1)1771/07-08(07)號文件——政府當局有關"香港經濟近況及短期展望"的文件

立法會CB(1)1773/07-08號文件——立法會秘書處就通脹相關事項擬備的背景資料簡介

立法會CB(1)1852/07-08(01)號文件——政府當局提供的電腦投影片簡介資料(於會議席上提交，電子複本於2008年6月11日送交委員)

立法會CB(1)1853/07-08(01)號文件——財政司司長曾俊華先生，JP的發言稿)

財政司司長作出簡介

24. 應主席之請，財政司司長及政府經濟顧問向委員簡介香港經濟在對外貿易、本地需求、勞工市場及消費物價方面的最新發展情況。他們並向委員講述2008年全年的最新經濟預測及通脹展望。簡介中提到的要點闡述如下：

- (a) 儘管美國次按問題惡化及經濟疲弱所引起的不明朗因素令外圍環境轉差，加上環球金融市場動盪，全球食品及燃油價格飆升，但香港經濟在2008年第一季仍以強勁的步伐擴張。隨着實質本地生產總值上升7.1%，經濟已連續18季錄得高於趨勢的增長，消費及營商信心堅挺，內部需求強勁，貨物出口及服務輸出表現強勁。
- (b) 內部需求仍是推動整體經濟增長的主要動力。勞工市場情況穩健及收入不斷上升，帶動私人消費開支顯著上升，實質增長7.9%。

- (c) 貨物出口及服務輸出仍然強勁。在內地及其他新興經濟體系的暢旺表現帶動下，整體貨物出口在第一季實質上升8.3%。服務輸出在第一季亦保持強勁，實質增長10.8%。
- (d) 勞工市場在2008年第一季保持堅穩，經季節性調整的失業率穩定維持在3.4%的水平，而就業不足率則進一步下降至1.9%，為十年低位。勞工收入和工資持續上升。
- (e) 雖然外圍環境會繼續不明朗及具挑戰性，但由於新興及發展中的經濟體系(包括內地)保持增長動力，加上消費及投資信心堅挺和利率低企，2008年的經濟前景仍然正面。
- (f) 鑒於外圍環境存在不明朗因素，環球經濟前景亦轉趨較暗淡，2008年2月財政預算案公布的全年4至5%的經濟增長預測維持不變。然而，鑒於第一季經濟增長強勁，除非外圍環境出現突變，2008年本港經濟增長率應可接近預測範圍的上限。
- (g) 消費物價通脹在2008年首季進一步上升，主要原因是全球食品通脹，令本地食品價格飆升(食品(不包括外出用膳)價格的升幅為17.4%)。持續高於趨勢的經濟增長亦令通脹壓力增加。第一季的整體消費物價指數平均為4.6%。剔除今年寬減差餉和去年公營房屋租金豁免等措施的一次性影響後，第一季的基本消費物價指數為4.9%。
- (h) 2008年餘下時間的通脹展望仍不明朗，將取決於環球食品價格及國際原油價格的走向。食品及能源價格高企、工資及租金上升，以及匯率波動等因素，可能會繼續帶來通脹壓力。考慮到外圍環境存在大量不明朗因素，2008年的綜合消費物價指數的預測升幅維持於4.5%。而相關的整體通脹預測亦維持在3.4%。這些預測存在上升的風險。
- (i) 隨着就業機會及勞工收入進一步增長，住戶入息於過去數月持續普遍改善。從事經濟活動住戶(即至少有一名家庭成員從事經濟活動的住戶)的數目持續下跌。不過，每月入息低於4,000元的低收入住戶數目較去年同期增加

6.1%，這主要是由於退休長者住戶數目顯著上升及住戶平均人數下降所致。

- (j) 政府承諾協助社會各界(特別是弱勢社羣和低收入人士)應付通脹。政府當局已在2008-2009年度財政預算案中公布20多項措施，幫助紓緩通脹飆升所帶來的影響。當局會採取行動，致力維持輸港食品供應穩定，確保在進口和零售層面都存在有效的市場競爭，確保土地供應足夠應付市場需求，以及提高整體經濟和勞動人口的生產力。政府當局已帶頭凍結2008-2009年度及2009-2010年度的水費，並會呼籲公共事業和公共運輸業的營運機構在申請調整收費或票價時顧及本身的企業社會責任。為紓緩運輸業及駕駛人士所面對的困難，政府當局會檢討歐盟五期柴油的稅率，以期進一步調低或豁免有關稅項。

25. 委員察悉，就事務委員會秘書在2008年5月6日函件所載由事務委員會提出的一系列與通脹相關的問題，政府當局已在CB(1)1771/07-08(07)號文件的附件乙中載述其回應。

## 討論

### *2008年的經濟及通脹展望*

26. 譚香文議員提到，美國經濟疲弱令外圍環境存在不明朗因素，加上內地實施更嚴厲的經濟調控措施，她憂慮本港經濟在2008年下半年可能放緩。她詢問，倘若香港經濟放緩，以及主要貿易夥伴可能出現經濟衰退，政府當局會採取甚麼應對措施。

27. 政府經濟顧問回應時表示，美國經濟很可能持續疲弱。與美國的情況類似，多個歐洲國家的樓市正在下滑，因而打擊消費意欲和投資信心。日本的經濟活動和新興及發展中的經濟體系的增長勢頭亦呈現放緩跡象。至於香港的情況，儘管2008年第一季本地生產總值增長強勁(7.1%)，全年4至5%的經濟增長預測已將2008年下半年經濟可能放緩的因素計算在內。政府經濟顧問表示，除了全球食品及能源價格急漲的外圍因素外，強勁的本地消費及持續高於趨勢的經濟增長令工資及租金上漲，帶動經濟快速擴張，亦是導致近期本港通脹升溫的原因。因此，經濟增長及經濟發展稍為放緩，將有助減低通脹壓力，對香港不全是壞事。

28. 在促進經濟發展方面，石禮謙議員對政府當局決定准許承建商調整合約期超過21個月的工程合約的價格表示讚賞，這項安排可紓緩建造業所面對的通脹壓力。考慮到經濟的持續增長和勞工生產力的提升是香港能夠迅速從過去的金融風暴中復元的重要因素，石議員促請政府當局制訂措施以吸引投資，例如簡化及加快修訂地契的程序。此舉會鼓勵更多投資者為發展項目作出投資，從而為現時失業問題嚴重的建造業創造更多就業機會。財政司司長察悉石議員的意見，並答應在適當時候檢討修訂地契的程序。

29. 由於2008年第一季的食品通脹率飆升至17.4%，全球食品價格通脹更高達38.6%，李卓人議員質疑政府當局就2008年作出的通脹預測的準確性，並認為2008年全年4.5%的通脹預測過於保守。政府經濟顧問回應時指出，雖然食品價格急升17.4%，但耐用物品價格下跌3.5%，以及2008年第一季的整體通脹率為4.6%。他表示，通脹展望頗不明朗，環球食品價格、國際原油及商品價格以至匯率走向可能仍然波動。考慮到外圍環境存在大量不明朗因素，2008年的基本綜合消費物價指數的預測升幅依然維持於4.5%。政府經濟顧問強調，政府當局會密切注視通脹趨勢，並會在未來數月獲得更多經濟數據後檢討通脹預測。

30. 石禮謙議員詢問2008年第一季的交通費通脹率達1.3%的原因。他並關注到，公共交通營運機構相繼提出的調整票價申請如獲批准，將會進一步推高整體通脹。政府經濟顧問回應時解釋，交通費有所增加，主要是由於燃油價格及跨境交通費用上升所致。不過，政府經濟顧問補充，交通費的上升不會對整體通脹率造成巨大的上漲壓力，因為交通支出佔平均住戶開支不足10%。

#### *應付通脹壓力*

31. 陳婉嫻議員認為，2008-2009年度財政預算案公布的紓緩措施不足以解決因通脹飆升而引起的民生問題，尤其是近日食品價格急升的問題，這從2008年第一季錄得17.4%的食品通脹率可見一斑。她表示，儘管政府當局聲稱失業率(3.4%)維持在十年低位，以及各行各業的收入和工資均有所上升，但實際上多個經濟行業(包括零售業、飲食業及運輸業)的實質工資均錄得下跌或僅輕微上升。舉例說，清潔工人及保安員的時薪分別低至21.90元及24.30元。陳議員提到最近海外發生的連串工潮及運輸業工人近日發起的抗議行動，她表示，在通脹壓力下，市民的不滿日益加劇。她詢問，除了持續推行的措施及2008-2009年度財政預算案公布的措施外，當局會否制訂

新措施，協助紓緩基層市民的通脹壓力。她要求當局在切實可行的範圍內盡早採取進一步措施，例如派發膳食券及推行跨區交通支援計劃等，而不應留待發表下年度施政報告及財政預算案時才公布新的紓緩措施。

32. 譚香文議員對政府當局已公布的紓緩措施表示歡迎，但同時質疑該等措施能否有效增加市民的購買力。她促請政府當局考慮提供額外的經濟援助，例如向低收入人士發放生活津貼。

33. 鑒於2008年第一季的食品通脹率攀升至17.4%，而食品開支通常佔低收入住戶開支的很大比重，田北俊議員表示，自由黨議員同意當局應在此關鍵時期推出適當的紓緩措施，向基層市民提供適時援助。劉慧卿議員警告，食品價格及生活費用持續上升會導致社會不穩定。她促請政府當局盡快推出更多具體措施，幫助貧困人士維持合理的生活水平。

34. 財政司司長察悉委員的意見。他回應時表示，政府當局亦深切關注通脹帶來的影響，尤其是近日食品價格飆升令較低收入家庭面對困難，因為食品開支在低收入住戶開支中所佔的比例可能高達35%。2008-2009年度財政預算案已公布一系列紓緩措施，以減輕社會各階層的通脹壓力。財政司司長特別指出，他在制訂2008-2009年度財政預算案所公布的紓緩措施時，已考慮到通脹的預測升幅。他相信，隨着政府在2008年下半年相繼落實該20多項措施，例如額外發放1個月的綜合社會保障援助(下稱"綜援")標準金額、向傷殘津貼受惠人發放額外1個月津貼、向高齡津貼受惠人一筆過發放3,000元、豁免差餉、向居於出租公屋單位的較低收入住戶提供1個月的租金寬免，以及電費補貼等，將有助紓緩物價上升的壓力和增加市民的購買力。財政司司長進一步表示，勞工生產力的持續增長將有助紓緩消費物價上漲的壓力。此外，政府當局會繼續促進長遠的經濟發展，鞏固支柱產業，為較低技術工人製造更多就業機會，為中小型企業開拓更多商機，通過投資教育、培訓及再培訓提高勞動人口的整體生產力，以及通過投資基建項目加強本港經濟的生產能力。財政司司長強調，政府當局會繼續密切留意通脹趨勢，以及其對市民，特別是草根階層的影響。如有需要，政府當局會考慮推行額外措施，幫助市民應付不斷上升的通脹。

35. 何俊仁議員要求政府當局考慮把綜援標準金額的檢討周期由現時的6個月縮短至3個月。財政司司長回應時表示，綜援標準金額已先後兩次於2008年2月及6月調高

2.8%及4.4%。不過，政府當局會考慮提早檢討綜援金額水平的可行性。

36. 李卓人議員對當局提出向強制性公積金(下稱"強積金")計劃及獲強積金豁免的職業退休計劃的合資格成員戶口一筆過注入6,000元的建議表示歡迎，他呼籲政府當局容許計劃成員在65歲前提取有關款項，使低收入人士可利用該筆款項應付不斷上升的生活費用。就此，財政司司長指出，向強積金注款6,000元的目的，是鼓勵工作人口為退休多作儲蓄，而不是增加市民的購買力，因為這樣可能會反過來加劇現時的通脹。李卓人議員提到，調低利得稅率的建議會令大財團受惠，他不認為讓合資格人士即時提取數額不大的6,000元一筆過款項會加劇通脹。

#### *協助中小型企業及中產階層的措施*

37. 梁君彥議員特別提到中小型企業(下稱"中小企")所面對的困難，其中包括全球金融動盪加劇、主要貿易夥伴可能步入衰退、因單位勞工成本、工資及租金上升而導致營運成本增加、能源價格高企、匯率因素，以及內地實施更嚴格的監管要求。鑒於在聯繫匯率(下稱"聯匯")制度下，香港不能採用酌情權釐定貨幣政策以紓緩通脹壓力，梁議員詢問政府當局會採取甚麼紓緩措施，為現時佔全港企業總數約95%的中小企提供協助。

38. 儘管2008年第一季度香港本地生產總值在全球經濟前景較為暗淡的情況下錄得7.1%的增長，林健鋒議員預料，外圍環境仍將不明朗及具挑戰性。他關注到營運成本上升對中小企造成的通脹壓力。劉慧卿議員提出類似的關注，並促請政府當局向中小企提供適時協助，以減輕它們的營運困難。

39. 財政司司長回應時表示，政府當局深知中小企所面對的困境。他承認，儘管2008年第一季度本地生產總值的增長為7.1%，其中貨物出口的實質增長為8.3%，投資開支為8.9%，私人消費開支則為7.9%，但預料2008年餘下時間經濟活動的擴張步伐將會放緩。他特別提到，當局已透過發展海外市場，特別是新興市場，致力為中小企開拓新商機。此外，當局亦曾提供協助，以便中小企進行業務轉型，並推動它們更廣泛採用資訊及通訊科技。財政司司長提到2008-2009年度財政預算案公布的減稅措施，他表示，調低公司利得稅稅率、一次過寬減75%的利得稅及寬免2008-2009年度的商業登記費，均有助減輕中小企的成本負擔。

40. 田北俊議員呼籲政府當局除了實施惠及中產階層的減稅措施外，亦應考慮豁免外籍家庭傭工徵款(由僱用每名外籍家庭傭工的僱主每月繳付的400元)。財政司司長備悉有關建議以作進一步考慮，他並扼述，所收取的徵款一直用作資助僱員再培訓計劃的運作，為面對香港經濟轉型的本地工作人口提供培訓和再培訓。

#### 收入差距

41. 湯家驊議員關注食品價格和運輸成本上漲對低收入人士的生活帶來的影響，以及較高和較低技術水平人士之間的入息差距日益擴大的問題。他察悉，儘管本港經濟已連續18季錄得高於趨勢的增長，低收入人士／住戶的數目卻持續上升，因而拉闊貧富差距。湯議員認為，除了一次性的臨時措施外，政府當局應制訂清晰的政策及推出較長遠的措施，有效地回應基層需要和縮窄貧富差距。李卓人議員同樣關注到，低收入住戶數目持續上升，相對而言，較高技術工人的收入卻有所增加，這情況會導致貧富懸殊日益嚴重。

42. 財政司司長察悉，雖然低技術工人的收入在近期有所上升，但升幅仍落後於較高技術工人的收入增長和通脹。儘管如此，他指出，勞工市場暢旺，加上各行各業的名義工資全面上升，已令不同技術水平的工人整體受惠。財政司司長重申，2008-2009年度財政預算案公布的紓緩措施有助減輕通脹對社會(特別是弱勢社羣和低收入人士)帶來的負擔。財政司司長進一步表示，較長遠而言，處理通脹最有效的方法是提高勞工生產力和創造就業機會，從而促進經濟增長。這方面的措施包括計劃推行大型基建項目以創造就業、透過教育及培訓提升勞工的技能及生產力，以及確保有足夠的土地供應以應付長遠經濟發展的需求。

43. 湯家驊議員仍不信服。他依然認為政府當局應制訂長遠措施，適當地重點協助低收入人士度過目前通脹飆升的關鍵時期，以及縮窄貧富差距。

44. 劉慧卿議員提到政府當局提交的CB(1)1771/07-08(07)號文件附件甲表二所臚列的低收入住戶數目及分類，她深切關注到，2008年第一季每月入息低於4,000元的住戶數目較去年同期持續增加10 700個(或6.1%)，總數升至187 300個。鑒於2007-2008年度錄得巨額財政盈餘，她促請政府當局盡早推行更多紓緩措施，幫助弱勢社羣。

45. 關於低收入家庭數目在過去10年有所上升的現象，政府經濟顧問解釋，這主要是由於人口老化、退休長者

住戶數目急升及住戶平均人數下降所致。低收入住戶數目的上升見於兩類住戶，分別是長者住戶(所有成員的年齡均為60歲或以上)及非從事經濟活動住戶(所有家庭成員均沒有從事經濟活動)。政府經濟顧問表示，雖然這些住戶的每月固定收入低於4,000元，但住戶成員可能有儲蓄或其他資產，部分可能得到子女／家庭成員的經濟援助。另一方面，從事經濟活動住戶(至少有一名家庭成員從事經濟活動)的數目則持續下跌，主要原因可能是勞工市場持續改善，令更多有工作成員的住戶晉身較高收入階梯。因此，促進經濟增長以創造更多就業機會，加上透過教育、培訓和再培訓，將有可能增加社會的向上流動性，最終會減少跨代貧窮。政府經濟顧問表示，要協助弱勢社羣，必須採取多管齊下的方法，在社會保障、醫療衛生、公共房屋以至社區支援網絡等範疇推行措施。就此，由勞工及福利局局長領導的扶貧專責小組(下稱"專責小組")一直針對低收入住戶和弱勢社羣的需要研究應對措施。應事務委員會的要求，政府當局答應就專責小組的工作進展提供補充資料。

46. 劉慧卿議員提出其意見，認為由於協助貧困人士的紓緩措施實際上涉及多個政策範疇，有關工作應由財政司司長督導，而不應由一名政策局局長獨自承擔。

(會後補註：政府當局提供的資料已於2008年7月3日隨立法會CB(1)2109/07-08(01)號文件送交委員參閱。)

#### 主要商品價格攀升

47. 有鑒於燃油價格持續飆升，林健鋒議員及劉慧卿議員詢問政府當局會否考慮檢討各項燃油稅，以期進一步調低或豁免有關稅項，從而紓緩運輸業及駕駛人士所面對的困難。就此，田北俊議員促請政府當局考慮豁免柴油稅及將汽油稅減半。

48. 主席提到運輸業在燃油價格上升的經營環境下所面對的困難，他呼籲政府當局慎重考慮豁免柴油稅，以減輕公共小型巴士、客貨車、貨車及的士營辦商／司機的負擔，並恢復超低含硫量柴油的供應，為使用者提供更多選擇。主席察悉，原油價格已從每桶約60美元增加至每桶130美元，升幅達一倍，他促請政府將汽油稅減半，以紓緩駕駛人士及中等收入住戶的通脹壓力，因為時至今日，擁有汽車多源於交通的需要而不是作為奢侈品。

49. 財政司司長回應時表示，政府當局同樣深切關注燃油價格高企對商界、運輸業及駕駛人士的影響。他表示，

低含硫量柴油稅已由每公升2.89元減至1.11元。目前歐盟五期柴油的優惠稅率為每公升0.56元，只佔零售價的5%左右，為區內最低的水平之一。關於燃油稅，財政司司長表示，政府當局會檢討柴油優惠稅率，過程中會顧及政府收入及環保需要，亦會考慮對運輸業的經濟影響。至於降低汽油稅，他表示此事必須從長計議，同時須考慮對政府財政狀況、環境及運輸業的影響。財政司司長進一步表示，從供求的角度來看，促使價格下調的最有效方法是減少對商品的需求，而鼓勵市民多用公共交通工具將可達到此目的。他進一步澄清，目前市場上有提供超低含硫量柴油，儘管歐盟五期柴油因享有優惠稅率而成為市場上主要供應的燃油。

50. 鑒於主席要求政府當局回應運輸業對柴油公共小型巴士及巴士的技術及廢氣排放問題，以至石油氣現時的使用情況及把石油氣的使用範圍擴展至的士及公共小型巴士以外的其他車輛的做法所提出的關注，政府當局答應在切實可行的範圍內盡量提供所需資料。

(會後補註：政府當局提供的資料已於2008年7月8日隨立法會CB(1)2125/07-08(01)號文件送交委員參閱。)

51. 李卓人議員支持豁免燃油稅，但他關注到免稅的好處最終可能會被燃料價格上漲所抵銷。他呼籲政府當局考慮豁免公共小型巴士、客貨車、的士及貨車的牌照費。財政司司長察悉李議員的建議，但他警告，關於應否動用納稅人的金錢支付以用者自付原則徵收的牌照費的問題，必須更審慎地予以研究。

52. 何俊仁議員察悉，住宅物業價格指數從2003年谷底急升，租金亦在2003年放寬租金管制後攀升，他認為內部因素如高地價、私人住宅租金上漲及住宅物業價格上升，都是造成通脹壓力的一些主要因素。他表示，綜援受助人的租金資助額追不上低租金單位或板間房的租金升幅。何議員詢問，政府當局會否推出任何措施協助社會低下階層市民應付通脹。

53. 政府經濟顧問回應時表示，經濟持續上揚，住宅及商業樓宇的需求亦隨之增加，對物業價格和租金同樣構成上升壓力。關於向貧困人士提供援助，他扼要重述，除了定期檢討低收入人士的綜援標準金額，以及實施2008-2009年度財政預算案公布的一次過豁免租金及寬減差餉措施外，在長期措施方面，政府當局亦會透過現行的申請售賣土地表制度，確保有足夠的土地供應以滿足市場需求，並紓緩物業價格及租金的上升壓力。不過，

他指出，物業價格亦受利率走勢和當前市場的投資情緒影響。

*相關的貨幣及銀行業事宜*

54. 李卓人議員表示，鑒於港元與美元掛鈎，政府當局在管制利率方面無甚權力，亦不能採用酌情釐定貨幣政策，以紓緩通脹壓力。他詢問，政府當局會否檢討聯匯制度及考慮採取較具彈性的匯率制度。

55. 財政司司長回應時表示，通脹上升是全球性的現象。與採取較具彈性的匯率制度的其他經濟體系相比，香港目前的通脹率並非特別高。他表示，香港的現行貨幣政策目標是保持匯率穩定，而不是管理通脹。在審視聯匯制度的成效時，應着眼於該制度能否在整個經濟周期循環及經濟動盪時期為香港帶來貨幣和金融穩定。財政司司長補充，港元跟隨美元疲弱，並非近期通脹上升的主要原因。事實上，港元弱勢令香港的出口競爭力有所提高。他再次申明，政府當局的政策立場是維持現行的聯匯制度，因該制度為香港提供穩定的貨幣支柱，自1983年以來一直在香港行之有效。

56. 田北俊議員察悉，採用聯繫匯率有利有弊。他知悉，雖然香港不能採用酌情釐定貨幣政策，以紓緩通脹壓力，但港元跟隨美元轉弱，已有助推動旅遊業及出口貿易的發展。

57. 單仲偕議員提到1990年代的金融危機導致香港部分銀行倒閉，他詢問，香港金融管理局(下稱"金管局")已採取／將會採取甚麼措施維持本地銀行業的穩定，以及一旦有本地銀行／金融機構受海外銀行／金融機構的財政困難拖累而倒閉，小額存戶會否受到存款保障計劃(下稱"存保計劃")保障。

58. 金管局副總裁回答時表示，儘管個別銀行可能因投資有抵押債券而盈利受損，美國次按危機未有對本港銀行業造成系統性問題，因為本地銀行在次按相關金融產品方面的投資普遍很少。他向委員保證，金管局已密切監察銀行的資產質素及檢視其風險管理系統，未來也會繼續進行這些工作，必要時會提醒銀行需對市場風險保持警惕。關於對小額存戶的保障，金管局副總裁確認，一旦有本地金融機構／銀行倒閉，根據規管法例的有關條文，這些存戶會受到存保計劃保障。

經辦人／部門

**VI. 其他事項**

59. 議事完畢，會議於下午4時27分結束。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2008年9月23日