

二零零八年四月八日  
討論文件

## 立法會食物安全及環境衛生事務委員會

### 為控制高致病性禽流感而採取的區域管制政策

#### 目的

本文件旨在向委員簡介一旦廣東省爆發高致病性禽流感時，政府為控制活家禽及家禽產品進口而採取的區域管制政策。

#### 引言

2. 近年來我們採取了各項預防高致病性禽流感的措施，而經驗證據證明這些措施行之有效。有見於此，並根據聯合國糧農組織和世界動物衛生組織分別於二零零六年和二零零七年就控制高致病性禽流感發出的指引，政府就廣東省發生高致病性禽流感的各種情況下活家禽及家禽產品(包括冰鮮及冷藏家禽及禽蛋)的進口安排，制訂了區域管制政策。我們已把有關安排通知內地有關部門。

#### 高致病性禽流感的預防措施

3. 過去數年，我們採取了多項預防措施，務求降低高致病性禽流感病毒帶來的風險。這些措施包括對供港活家禽實施註冊農場制度、採用嚴格的進口程序，以及在香港的本地農場、批發市場和零售點實施各種措施。有關措施的詳情載於附件。這些措施能夠有效降低高致病性禽流感病毒帶來的風險。自從註冊農場制度在一九九八年設立以來，廣東省的註冊家禽農場從未爆發高致病性禽流感。另外值得注意的是，根據世界衛生組織(世衛)的資料，人類感染禽流

感的病例大多數發生於飼養小型禽羣的農村和郊區的住戶。<sup>1</sup> 在這方面，我們自二零零六年二月起禁止在香港散養家禽，並一直就此採取執法行動。

## 國際發展

4. **聯合國糧農組織**和**世界動物衛生組織**分別在二零零六年及二零零七年就控制高致病性禽流感發出指引。

5. 根據**世界動物衛生組織**的指引，區域化及**間隔化**是某一國家爲了疾病防控及／或國際貿易的原因，界定其領域內具明確健康狀況的**動物羣體**(這裏指的是家禽)所採取的措施。區域化適用於主要按地理**情況**(利用自然、人工或**法定**界線)界定的動物羣體，而**間隔化**則適用於主要按與生物安全有關的管理和飼養方法界定的動物羣體。<sup>2</sup>

6. **世界動物衛生組織**的指引提出區域化及**間隔化**的概念，而**聯合國糧農組織**的指引則就爆發高致病性禽流感時的管制區範圍作出建議。

7. 根據**聯合國糧農組織**的指引，發現高致病性禽流感的農村或農場稱爲疫點。疫點周圍半徑1至5公里範圍爲禁制區，而從禁制區邊界起向外半徑2至10公里範圍則爲管制區。疫點周圍半徑3至15公里的範圍，應採取管制和預防措施，以防止疾病蔓延。

---

<sup>1</sup> 世衛有關禽流感的實況報道 ([http://www.who.int/mediacentre/factsheets/avian\\_influenza/zh/](http://www.who.int/mediacentre/factsheets/avian_influenza/zh/))

<sup>2</sup> 世界動物衛生組織《陸生動物衛生法典》2007

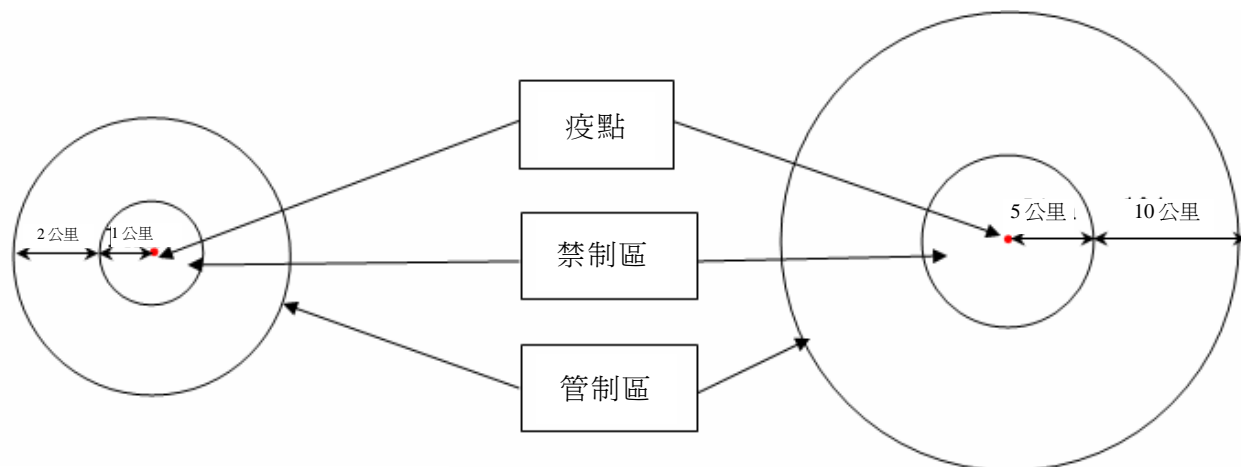


圖 1  
禁制區和管制區範圍最小的情況

圖 2  
禁制區和管制區範圍最大的情況

8. 疫點會進行檢疫，而疫點內所有易受感染的動物會被銷毀。禁制區會受到嚴密監察和轉運管制。家禽一般會被禁止運出禁制區，而把家禽運進禁制區亦必須經由監管當局批准。設置管制區的目的是減低疾病蔓延的風險。一般來說，管制區的監察行動和轉運管制均不必像禁制區那樣嚴密，動物及產品可獲准在獸醫監控下轉運。

9. 考慮到以上各點，政府曾就區域管制政策與內部專家仔細討論，並與本地學者交換了意見。有關政策就廣東省爆發高致病性禽流感的各種情況，訂明活家禽及家禽產品的進口管制。我們認為採用區域管制政策是適當的做法。區域管制政策以保障公眾健康為先，同時也可避免香港穩定的食物供應受到不必要的限制。

### 區域管制政策

10. 對內地供港活家禽實施的註冊農場制度，與世界動物衛生組織指引提出的間隔化概念一致。雖然只有採取嚴格生物安全措施(間隔)的內地註冊農場才獲

准把活家禽出口到香港，但我們認為，為審慎起見，應**根據**爆發高致病性禽流感的各種**可能**情況，採用區域管制政策，控制活家禽和家禽產品的進口。根據有關安排，如爆發高致病性禽流感，我們將暫停從位於有關源頭農場(如屬人類感染個案，則為可能感染地點)周圍某一區域(按區域化概念)內的註冊農場進口活家禽及家禽產品，以防範高致病性禽流感蔓延至香港。上文提及的註冊農場制度及監控措施所提供的保障安排，是釐定有關區域的**範圍**大小時須考慮的因素。

11. 根據廣東省採取的管制措施，我們決定採用“進口管制區”安排。有關“進口管制區”當中包括“疫點”、“禁制區”和“管制區”。“進口管制區”為疫點周圍半徑13公里的範圍。這與**聯合國糧農組織**的指引及世界動物衛生組織《陸生動物衛生法典》的概念是一致的。

12. 根據“進口管制區”的概念，在爆發高致病性禽流感的各種情況下所採取的措施詳見以下內容。

### 註冊農場爆發疫情

13. 由於廣東省所有註冊農場已實施嚴格的預防措施，如證實任何一個註冊農場爆發高致病性禽流感，即顯示有關方面未能切實執行這些預防措施，或有關措施已失去效力(例如疫苗的使用和儲存方面出現問題，或農場實施的生物安全措施有重大失誤)。為了**作出**防範，我們會暫停從整個廣東省進口活家禽和家禽產品(包括冰鮮及冷藏家禽及禽蛋)，為期最長21天。暫停進口的實際日數，取決於內地主管當局提供的疫情資料。

14. 此外，我們認為除了上文第13段所述的措施外，也應暫停從“禁制區”(即“疫點”周圍半徑3公里範圍)進口活家禽和家禽產品90天，以及暫停從“管

制區” (即“禁制區” 周圍半徑10公里範圍)進口活家禽和家禽產品21天。一般來說，高致病性禽流感的潛伏期為三至五天。不過，為進行疾病控制的目的，世界動物衛生組織《陸生動物衛生法典》把禽流感在家禽的潛伏期設定為21天。

#### 非註冊家禽農場爆發疫情

15. 由於非註冊家禽農場不准出口活家禽到香港，因此如非註冊農場或散養家禽爆發高致病性禽流感，對香港構成的風險相對較低。我們認為，如在少數非註冊農場爆發高致病性禽流感，無須暫停從整個廣東省進口活家禽及家禽產品。不過，我們會採取預防措施，暫停從“禁制區” (即“疫點” 周圍半徑3公里範圍)進口活家禽及家禽產品90天，並暫停從“管制區” (即“禁制區” 周圍半徑10公里範圍)進口活家禽及家禽產品21天。

16. 如出現一個以上“進口管制區”，我們會根據有關個案的情況考慮是否有跡象顯示高致病性禽流感病毒已蔓延。在有需要的情況下，我們會暫停從整個廣東省進口活家禽及家禽產品，為期最長21天。此外，我們會暫停從“禁制區” (即“疫點” 周圍半徑3公里範圍)進口活家禽及家禽產品90天，以及暫停從“管制區” (即“禁制區” 周圍半徑10公里範圍)進口活家禽及家禽產品21天。

#### 家禽農場懷疑爆發疫情

17. 我們會暫停從“進口管制區” (即懷疑爆發高致病性禽流感的源頭農場周圍半徑13公里範圍)進口活家禽及家禽產品。

## 人類感染

18. 如廣東省出現證實人類感染高致病性禽流感個案，我們會暫停從“進口管制區”(即可能感染地點周圍半徑13公里範圍)進口家禽及家禽產品21天。如有證據顯示患者曾在發病前14天內接觸家禽，則“進口管制區”會涵蓋所涉的／有關的家禽農場、市場和患者曾接觸的其他地方。如沒有明顯的家禽接觸史，則須根據患者在發病前14天內的常住居所劃定“進口管制區”。

19. 一旦廣東省爆發高致病性禽流感，政府會採用區域管制政策作為暫停進口措施的一般指引。在處理每宗爆發個案時，我們會同時考慮各項相關因素，例如病毒蔓延的嚴重程度，以及所涉農場和受感染農場的數目等，再決定採取何種暫停進口措施。

## 對其他省份／國家的安排

20. 廣東省以外並無其他省份出口活家禽至香港。如證實其他省份家禽感染高致病性禽流感，我們會暫停從該省份進口家禽產品最少21天。

21. 如海外國家證實家禽感染高致病性禽流感，我們會暫停從有關農場所在的行政區進口家禽產品最少21天。就地理面積較小的國家(如波蘭)而言，行政區指整個國家。就地理面積較大的國家(如美國、加拿大)而言，行政區可以是該受影響國家的一個省份、州或郡縣。

22. 由於香港與內地有關部門之間聯繫緊密，往來方便，因此我們就廣東省採取區域管制政策。如廣東省爆發高致病性禽流感，我們可藉實地巡查，掌握疫情的第一手資料。至於海外國家和廣東省以外的省份，我們基本上須依賴資料

審核，因此會採取較為審慎的做法。

## **結論**

23. 自2008年開始，政府已採取區域管制政策，處理廣東省汕尾市海豐縣證實人感染高致病性禽流感(二月二十六日)及廣州市家禽感染高致病性禽流感(三月十六日)的個案。上述就廣東省爆發高致病性禽流感的各種情況採取區域管制政策的各項安排，可保障公眾健康，同時可避免香港活家禽和家禽產品的穩定供應受到不必要的干擾。

**食物及衛生局**

**漁農自然護理署**

**衛生署**

**食物環境衛生署**

**二零零八年四月**

## 高致病性禽流感的預防措施

政府就高致病性禽流感採取的預防措施詳列於下列各段。

### 註冊農場制度

2. 政府由一九九八年起實施註冊農場制度，規定內地供應予香港的活家禽必須來自註冊農場。這些農場主要位於廣東省，一律實施嚴格的生物安全措施、溯源安排和殘餘藥物監察。此外，自二零零三年開始，更為家禽進行防疫注射計劃以防範 H5 禽流感。供港的冰鮮雞和冷藏雞，以及新鮮禽蛋，分別在二零零二年及二零零七年實施類似的註冊農場制度。

3. 食物環境衛生署轄下的食物安全中心也會派出巡查隊伍，定期到註冊家禽農場進行巡查。到目前為止，註冊農場在遵守規定方面記錄良好。

### 進口程序

4. 所有由內地出口到香港的活家禽，均須通過嚴格的進口程序。準備出口的家禽須在離開農場前接受為期五天的檢疫，並須通過血液測試。所有輸往香港的活家禽都必須附有官方發出的動物衛生證明書，證明有關家禽對 H5 禽流感病毒有足夠的免疫能力，沒有禽流感臨牀病徵，而且在出口前已由官方獸醫進行檢查。

5. 來自內地的活雞須在文錦渡牲畜檢疫站接受臨牀檢查，包括抽取血液和糞便樣本進行測試，以及核實官方發出的動物衛生證明書。檢查完畢後，運載活雞的貨車會加上封條，而司機會獲發“檢查證明書”，前往長沙灣臨時家禽批發市場作進一步核實。



6. 貨車到達長沙灣臨時家禽批發市場後，當局便會打開封條和收取“檢查證明書”。雞籠會加上載有貨車登記號碼的標籤，以確保在等候期間不同批次的雞隻不會混淆。這些雞隻會再次接受檢查。只有 H5 禽流感抗原測試結果為陰性的雞隻，才獲准送到零售點出售。

### **在香港採取的措施**

7. 自二零零二年年年初開始，本地農場均採取加強生物安全措施。政府又在二零零三年為家禽進行全面防疫注射計劃，以防範 H5 禽流感病毒。在零售層面，我們由二零零一年七月起在所有公眾街市的家禽檔位和售賣活家禽的新鮮糧食店，實施每月一次的“休市清潔日”安排。所有活家禽均須在休市清潔日之前屠宰，而有關檔位和店鋪則會進行徹底清潔。由二零零三年三月開始，我們加強了這方面的安排，把“休市清潔日”增加至每月兩次。長沙灣臨時家禽批發市場也會配合零售點的休市清潔日，在同日進行徹底清潔。此外，政府由二零零六年二月起禁止散養家禽，並一直就此採取嚴格執法行動。