

動物生命糾察隊就二零零八年五月十三日

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

就

《防止殘酷對待動物條例》及

《公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》

修訂建議回應

本會是集多年來多個在各區的民間自發愛護動物組織的經驗和力量而新成立網絡組織，網絡以多年來在各社區內曾處理過數以千計的正式與非正式緊急動物營救、追查及跟進虐畜個案、為被殘虐對待或遺棄動物提供人道支援如：暫時居所、治療、領養和為被永久遺棄動物提供終老服務的個案經驗來就修訂建議發表回應。

本會對政府終於能正視本港寵物市場及供應商作業進行立法規管表示殷慰、歡迎及支持。原因是本港寵物市場及供應商作業在過往是一直在無規管狀況下經營，市場的貪婪、消費群和執法者對尊重動物生命的漠視和責任迴避的心態和行為，正正是導致我們近年流浪及被遺棄動物數字不斷上升，和虐畜罪案日益嚴重的最主要誘因。業界和消費群對動物生命權益的無知和不負責任的行徑，亦為寵物市場經濟和動物科學專業發展資源上帶來嚴重的雙重損失，故本會在是次政府能主動提出修訂建議立場上表全力支持，但就從支持修例立場上，本會認為政府在規管建議內容和態度上仍然是過份寬鬆。本會更希望藉是次修例行動，向眾方發出呼籲和提出修例的目的必須達至能有效地誘導市場和公眾去認識：

1. 規管修訂必須能有效地約束和倒塞所有能導致虐畜個案發生、或因漠視動物權益

的社會和經濟犯罪活動的所有誘因。

2. 規管修訂必須能達至監管和鞭策寵物業市場的營運者和消費群，負起和承擔對被消費項目的發展所帶來的社會責任，當中應包括如何為動物權益提供保障發展，和投資對發展所帶來的社會的影響代價和責任分攤等。
3. 規管修訂必須從立法層面上章顯尊重動物生命也等同尊重人類生命，無論在人道和司法角度上，香港更是世界知名文明都會，動物法例權益不應遠遠落後世界水平。

以下是本會就政府是次提出修例建議內容的回應：

政府建議

(一) 有關加強對寵物業界規管的建議

(i) 提高非法買賣的最高罰則

公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》第 4 條訂明，現時非法買賣動物的最高罰款額為 2,000 元，而違反發牌條件的最高罰款額則為 1,000 元。政府建議把兩者的最高罰款額分別提高至 100,000 元及 50,000 元。

本會認為兩者的最高罰款額可提高至 150,000 元及 100,000 元。

(ii) 撤銷牌照的權力

現時，即使動物售賣商觸犯各項與動物福利有關的罪行，漁護署署長也沒有權力撤銷該動物售賣商的牌照。本會在有條件情況下將會全面支持建議所說，賦予漁護署署長這種權力。條件是政府必須就建議內容確保措施的實施方法全面公開及透明。

(據搜集資料所得,眾多寵物售賣者經常轉換店名或利用他人登記等方式,逃避刑責，漁護署長應有權對如此售賣者可行使撤銷牌照權力)。

(iii) 禁止出售患病動物／禽鳥

現行規例沒有規管寵物售賣商出售的動物或禽鳥的健康狀況。本會支持政府建議加入規定，禁止向市民出售患有傳染病的動物或禽鳥。經修訂後，動物售賣商如出售患有傳染病的動物或禽鳥將屬違法行為。

(iv) 修訂發牌條件以規定動物售賣商的動物供應須自合法來源

雖然本港早有法例要求狗的繁殖場必須領有牌照，但原來一直無人領牌，全港繁殖場均以「自家配種自家養」作理由走法律罅。根據本會和漁護署的記錄，目前本港共有約 190 間持牌動物售賣商，但助理漁護署長薛漢宗說，本港所有狗繁殖場均無依法持牌，卻以「自家養」作藉口；故上述措施是爲了打擊寵物店售賣來歷不明的狗，尤其關注狗是否從內地走私來港。

爲了保障在寵物店出售狗隻的健康，本會支持漁護署提出有關修訂寵物店的發牌條件以規定狗隻必須來自某幾類供應來源，例如依法進口香港的狗隻、由商業經營者在本地繁育的狗隻，以及來自其他寵物店的狗隻等。

本會更認爲，就現時建議的依法進口香港的狗隻的修訂上，有必要每年進口香港的狗隻，根據其類別而加上入口數字上限。如不適合本地氣候和高人口密度城市環境自然生存的狗隻，應盡量禁止入口。

根據本會自去年錄得記錄以來，已先後有達數個繁殖場大量狗狗被遺棄，原因是品種過時，如金毛犬、雪橇犬、馬士提夫等。最新品種將是有中華神犬之稱(藏獒)，被稱爲「最原始的犬種」，世界各巨大犬種的始祖；專門對付西藏犛牛和野狼群用，

傳說一隻藏獒可抵四隻野狼，三隻藏獒可敵一隻雄獅；具有野獸一般的獸性，主人要制止攻

擊都困難,當主人離開或單獨時對人都會攻擊,藏獒打架非常兇悍至死方休...

香港法例下有三種兇悍
鬥犬嚴禁買賣,並不包
含(藏獒),已知有人仕以
合法運入(藏獒)。
漁護署有資料可查,更
有非法繁殖者由其他渠
道進入香港,



而在由商業經營者在本地繁育的狗隻的修訂建議上，本會建議在每隻用作繁育用途之狗隻，必須根據其類別而加上每年祇可繁育一次及犬隻一生共可繁育次數上限。此措施可確保繁育的狗的健康權益受到基本的保障和免其繁育者為牟暴利而。

根據本會大量個案資料，過往曾經有數十頭名種犬慘被繁育者丟棄山頭，這是長期以來繁育者祇求利益，在全無監管下大量繁育，每年以十萬貓狗送致寵物店出售，祇需一張簡單健康證明，實是(防疫針紙一張)加一句有病包換。但事實每年數以萬計家庭從寵物店買回病貓病狗。而政府每年也會收到數十宗投訴，指從寵物店買到病狗。試想：一雙父母帶同小朋友到寵物店選購一小狗，家庭都抱著喜悅心情迎接新的成員，但不到一星期小狗肚疴了病了，急送診所需花上數千元診費，不到幾天小狗死了，小朋友痛哭，父母也都流着淚地安慰他。社會受到的心靈傷害不少，就連我們的經濟損失也不計其數的包含在內。

漁護署的薛漢宗更承認，署方要求寵物店要從持牌繁殖場入口狗，希望間接令無牌繁殖場「斷生意」，從而促使繁殖場領牌，目前他們已接獲數宗申請，估計有 20 多繁殖場會取牌，每年牌費 2700 元。新規例亦禁絕市民將狗放在寵物店寄賣，若狗主自家為寵物狗配種，出售給寵物店前必須先取得漁護署特別批准，狗亦要有獸醫簽發的「出世紙」，證明小狗是指定母犬所生，小狗亦要植上晶片。

本會認為就以上建議內容必須多加兩項修定來加強保障繁育犬和被繁育動物的健康和消費者的消費權益：

1. 所有繁育任何寵物作出售者，必需以發牌方式作衛生健康之監管，凡出售寵物者：出售之寵物必需附帶有合格繁育文件(出世紙)，予及六十天健康保證，或經由漁護署指定獸醫檢定合格健康證明文件等。
2. 不准市民在寵物店寄賣動物；若屬自家繁育者，只能養單一品種，母犬亦必須持有所屬品種狗會登記的合資格的繁育犬，和每自家繁育單位不能持超過兩隻合資格的繁育犬。

另，本會就政府對寵物零售業，無論在經營上的監管、或從業界就寵物業開發所帶來的社會代價責任分擔，都應顧及。故本會藉此機向立法會和政府提出進一步建議

修訂：

1. 漁護署必須加強對寵物零售業的定時查牌工作，確保動物走私活動無法進注本港零售市場。
2. 有個案指出，以往曾經有經濟問題的寵物零售商，能在被查牌封鋪後於短時內在
同區，以不同鋪名重新開業。政府可有就此監管漏洞而考慮進一步為提高執法能
力而要求修例？
3. 為加強提高寵物零售市場消費群對動物權益的認識和責任能力理解，建議修訂應
包括向市場銷售商作出指引，要求所有寵物零售店鋪履行業界對動物權益的宣傳
義務，並於其店鋪內當眼位置展示有關動物權益的資訊和相關法例。
4. 本會預見修例落實後，在一段時間內將有一定業界因無法抵受經營成本因修例而
上脹，最終可能選擇把業務轉移到街頭或網上繼續經營。政府可有考慮到應變措
施？

(二) 有關加強推廣動物福利的建議

政府就《防止殘酷對待動物條例》的部份條文的改善空間，以加強保障有關動物的福利提出下列修訂：

(i) 及早釋放或處置扣押動物

根據目前法例，與殘酷對待動物個案有關而被扣押的動物，必須由政府扣留，直至法院審訊完結為止。由於部分動物不宜以關禁方式飼養，為維護其福利，應及早把牠們釋放。政府建議應賦權高級獸醫官¹讓其釋放那些被扣押或根據該條例以其他方式處置但不能以關禁方式飼養的任何活生動物

¹ “高級獸醫官”在法例中的定義，是任何獲漁護署署長授權根據該條例執行高級獸醫官職責的獸醫官。他們通常是漁護署的高級獸醫師。

的修訂。

(ii) 就暫時由政府照顧的動物提供選擇

在某些情況下，法院可命令把殘酷對待動物個案所涉及的動物交由政府暫時照管。不過，法例亦規定犯罪者有絕對權力要求把這些由政府暫時照管的動物毀滅如該人是有關動物的擁有人。我們建議給予這些犯罪者權力把這些動物移交政府，以取代要求把這些動物毀滅的權力。

本會就以提出的修訂，有須要向立法會食物安全及環境衛生事務委員會提出要求，事務委員會務必須向漁護署要求提供就以上兩項修訂，在最盡快時間內向法會提交進一步就建議內容在文字上的明確解釋和例子引用列明。此要求是有鑒於該部門高級畜醫持合法施行動物生殺權力，而部門高級畜醫在執行處理動物經驗上，

「人道毀滅」已成最日常慣性工作。根據本會在過往從事協助領養動物和跟進由部門高級畜醫主持大型動物遷行動個案經驗中，多次程序都因被認定領養動物在領養程序未完成前，或動物在遷移過程中，遭該部門高級畜醫用以不明原因，動物而被施「人道毀滅」而終止領養或改變遷移行動的目的地（由動物中心改往廢物堆填區）。故本會有理由顧慮，進一步提高該部門高級畜醫的合法「處理動物」的權力是須就建議提供明確指引和列例子解釋清楚權力引用範圍，好等公眾能從權力監管透度開放來跟進高級畜醫在執行職務上是否有偏差和不乎合職權範圍的事。

(iii) 由高級獸醫官發出指示

為免動物遭受虐待，並確保即時採取行動紓緩動物的困境，政府正建議修例，賦權於高級獸醫官發出指示要求動物擁有人為其動物提供足夠的食物和食水，以及要求擁有人在指定時限內為其動物安排接受適當的獸醫治

療。本會認為此項建議修訂有須要加上，‘要求動物擁有人亦須為其動物提供合乎人道準則要求的適當住處’一筆。

(iv) 裁判官禁止再飼養動物的權力

本會極贊成政府提出建議賦權裁判官，在某些情況下，如法庭認為觸犯虐待動物罪行的人士不再適宜繼續飼養動物時，為了防止這些人再觸犯同類罪行，而沒收動物及／或取消被裁定觸犯任何有關虐待動物罪行的人士在指定時限內飼養所有或指定種類動物的資格。

其他保障動物福利的工作

(一) 邊境管制站的管制措施

本會強烈支持漁護署修定法例和建議加入檢疫偵緝犬計劃，以杜絕每年從國內/外走私動物進港，免除香港在眾多動物/或經由動物帶傳的疾病之威脅，好讓公眾可開心安全地把新寵物迎入家中。

本會更因此認為有必要要求署方就修例建議內容上，進一步開放在措施執行的問責和透明度。據本會曾多次收到公眾的投訴，懷疑在海關範圍內，有政府職員因職權之便，私下將未收了的走私動物，即時傳售到國內肉食敗手中牟利。為免除公眾對公職人員的不公平指責和疑慮，本會建議署方就修例建議內容上，提交如何進一步開放在措施執行的問責和透明度的做法。

就針對降低不斷來自國內外人士在本港進行動物走私犯罪，本會建議政府提高就動物走私罪犯的刑罰來提高阻嚇犯罪作用。罪犯經法庭定罪後可都應同時受到罰款和監禁的處分。判罪亦須達章顯委港作為世界級都會，也能與其他世界級文化在尊重



生命的文化內涵演譯等齊。

Tuesday, May 13, 2008



ANIMAL LIFE GUARD

ACTION GROUP : 動物生命糾察隊

algag@hotmail.com

**被利用繁殖始盡
曲架被棄於元朗**



**Breeding use Cookers were found
dumped in Yuen Long due to
exhaustion from overbreeding.**



ANIMAL LIFE GUARD

ACTION GROUP : 動物生命糾察隊

alga@hotmai.com

一胎六隻狼狗,繁殖場
祇能售出正常四隻,
牠兩因耳朵不能企立,
終被棄於狗場一角,
任由生死至全身嚴重
皮膚病及骨格退化。



These two dogs were out
of 6 from the same breed
with serious skin and
bone decease, they were
found dumped because
their ear-shape could not
pass the 'straight up'
standard and could not
get sold in market.

ALG

ANIMAL LIFE GUARD

ACTION GROUP : 動物生命糾察隊

algaag@hotmail.com



兩隻白熊犬被繁殖者
強迫生育至慘不忍睹，
終更棄於西貢公路。



These two dogs had
been forced to breed
until they were totally
exhausted and were
dumped in Sai Kung.



ANIMAL LIFE GUARD

ACTION GROUP : 動物生命糾察隊

alga@hotmail.com



**救回曲架可說是
體無完膚雙耳流膿。**

**Cooker rescued
were found physical
exhaustion with
infected ears.**



ALG

ANIMAL LIFE GUARD

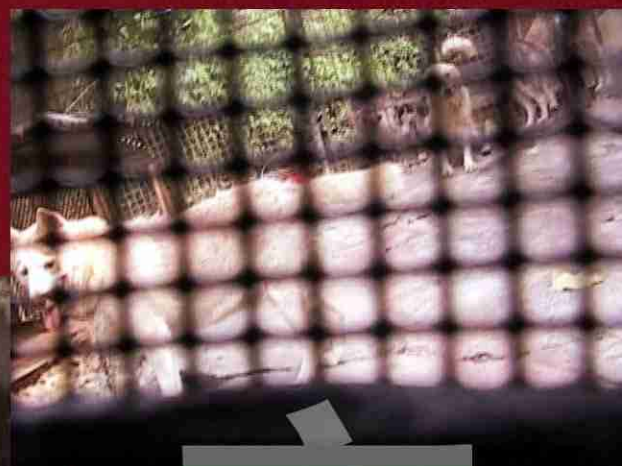
ACTION GROUP : 動物生命糾察隊

algag@hotmail.com

病



Decease



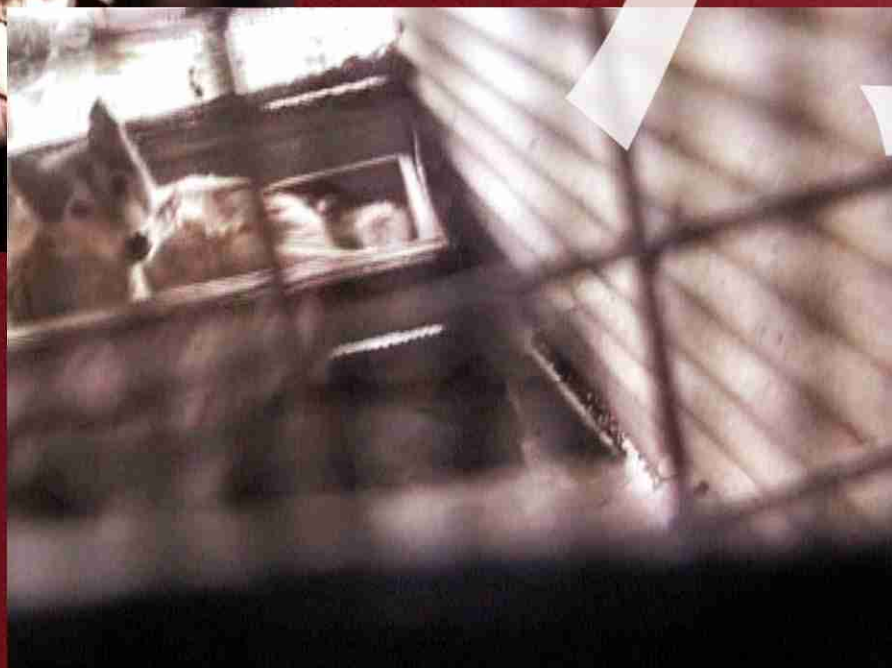
病

ALG

ANIMAL LIFE GUARD

ACTION GROUP : 動物生命糾察隊

algag@hotmail.com



Dirt

汚

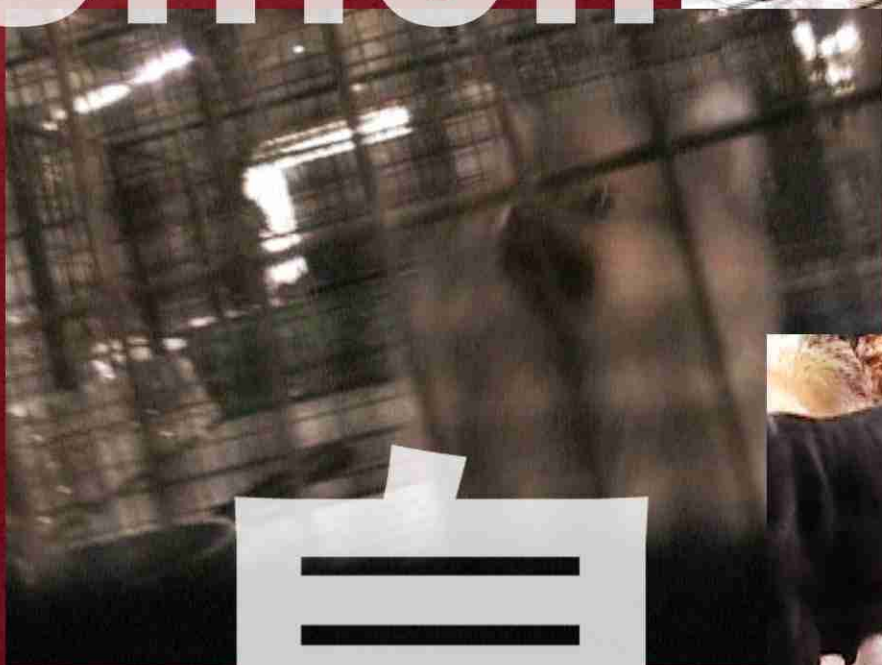
汚



ANIMAL LIFE GUARD

ACTION GROUP : 動物生命糾察隊

algag@hotmail.com



Smell

臭

臭

ALG

ANIMAL LIFE GUARD

ACTION GROUP : 動物生命糾察隊

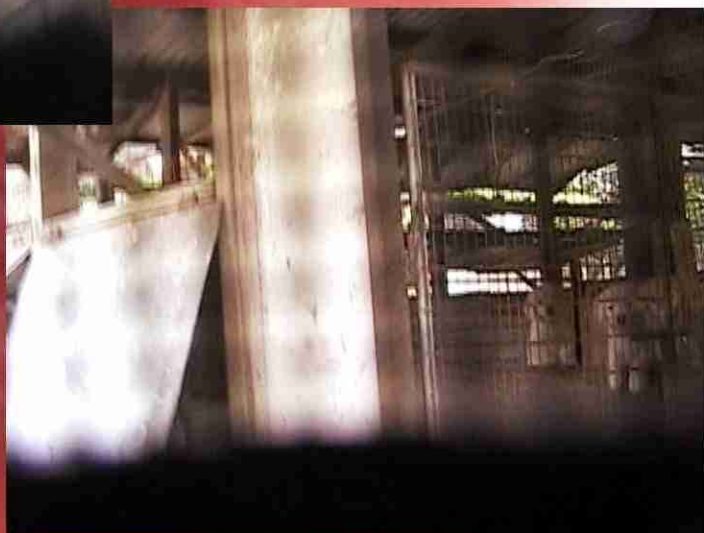
algag@hotmail.com



Mess



亂



繁殖場暗無天日,犬隻不斷
被強迫生育至死或終被遺棄街頭,
繁殖場內眼前祇是一片
病,污,臭,亂,淒慘景況,
這祇是眾多無牌繁殖場的冰山一角。

The IRON TRUTH inside Hong Kong
animal breeding business:

**Decease, Smell, Mess
and Hell like Tragedies.**

Breeding use animals

will ALL end to the same result:

**being forced to breed until death
or dumped to the street when
they are totally exhausted.**

These pictures showing are only a
small corner of an huge 'ice-mountain'
of the whole dirty business.