

## 立法會民政事務委員會

### 推行先導計劃以進一步改善地方行政

#### 目的

本文件旨在告知各委員四個先導地區，在推行讓區議會參與管理部分地區設施的先導計劃的進展。

#### 背景

2. 我們在二零零六年九月告知各委員，政府計劃由二零零七年一月一日開始，在灣仔、黃大仙、西貢和屯門推行先導計劃，目的是讓區議會參與管理與地區設施有關的工程項目及活動計劃，藉此測試有關的指引、安排和與各有關方面的工作關係，以便在二零零八年一月新一屆區議會開始時，在全港 18 區順利推展有關的新安排。

3. 參與先導計劃的區議會均獲額外撥款 300 萬元推行社區參與計劃，以及獲額外撥款 500 萬元，推行有助改善區內環境的地區小型工程。這些區議會並獲增撥人手，以便執行先導計劃所涉及的工作。

4. 我們已委託香港大學進行研究，監察先導計劃的進展和評估其成效。

#### 計劃的推行情況

##### 地區設施管理

5. 由二零零七年一月起，四個參與先導計劃的區議會參與管理部分地區設施(即地區圖書館、社區會堂、體育場所、鄰舍休憩用地、休憩場地、游泳池及泳灘)。這些區議會各新設一個地區設施管理委員會，以督導和監察有關設施的管理工作，以及改善和改良有關設施。我們也改善了現行的機制，讓區議會可以有效地運用新增的區議會撥款。

## 地區小型工程

6. 政府嘗試採用定期合約顧問模式<sup>1</sup>進行地區小型工程和設施改善工程，藉此提供更多不同的工程設計，以便工程項目可進一步符合區議會的期望。在過去數月，四個參與先導計劃的地區共進行了 60 多項有關的工程，包括美化和綠化社區、闢設公共休憩用地，以及改善區議會參與管理的地區設施。當中，有 14 項由定期合約顧問進行。

## 加強地區伙伴關係

7. 隨着在社區參與計劃方面的區議會撥款有所增加，以及加強區議會參與地區設施的管理，四個區議會在先導計劃進行期間，共推出了約 65 項大型地區伙伴計劃和文康活動。

## 加強與區議會溝通

8. 由二零零七年一月開始，22 個部門首長定期出席 18 區區議會的會議，就影響地區民生和發展事宜加強區議會與有關政府部門的溝通。截至二零零七年九月底，部門首長共出席了 74 次區議會會議。政府會在新一屆區議會繼續這項安排。

## 觀察所得意見

9. 這四個區議會在先導計劃下推行了多項不同的計劃，並取得良好進展。區議員認為先導計劃具積極作用，讓區議員參與管理地區設施，使有關的設施能更切合地區需要。在過去一年，香港大學顧問小組蒐集了區議員、政府相關部門以及其他有關方面對先導計劃的意見，並作出評估。以下是顧問小組觀察所得的主要意見。

---

<sup>1</sup> 政府委聘合約顧問在特定時段內進行工程計劃，而並非只委聘他們進行某項工程。

## 促進伙伴關係 加強跨界別合作

10. 參與先導計劃的區議會都能運用所獲得的額外撥款，積極與不同界別合作，推行社區參與計劃，並舉辦各項不同類型的社區參與活動，包括：

- (a) 灣仔區的公園設施管理——綠化健康社區計劃；
- (b) 屯門區的社區閱讀推廣計劃；
- (c) 黃大仙區的社區舞蹈推廣計劃；以及
- (d) 西貢區的社區圖書館伙伴計劃。

11. 這些計劃充份顧及地區特色和社區需要，深受區內居民歡迎。計劃得以順利推展，充分反映區議會能有效促進緊密的地區伙伴關係，讓地區團體和有關政府部門通力合作。

## 制定明確目標 促進社區發展

12. 在先導計劃下進行的各項計劃，不少都具明確的目標和清晰的策略。四個區議會的區議員，不論其政黨背景，都能達成共識，共同訂定明確的社區發展目標，為區內的不同需要定下優次，善用所得的資源，滿足區內居民的需求和期望。以屯門區議會的社區閱讀推廣計劃為例，計劃目標清晰、饒有意義，藉着在區內推廣閱讀風氣，提升居民的生活素質，以及加強區內的公共圖書館服務。有關計劃得到多個地區團體和政府部門支持以及參與推廣工作，成績令人鼓舞。

## 鼓勵公眾參與 改善地區環境

13. 四個先導區提出了多項地區小型工程建議，以改善區內環境。例如，黃大仙推行了一項大型工程，把一幅前市集用地改建為鄰舍休憩用地，以紓緩附近龍翔道人多擠擁的情況。該幅休憩用地將與鄰近的廟宇廣場連接一起，以提供一個地區康樂場地，從而回應居民對改善區內環境的訴求。

14. 在 60 項已展開的工程中，約有四分之一是採用定期合約顧問模式進行。委聘定期合約顧問，可在設計過程中加強公眾參與，使有關工程更能切合地區的需要，改善居民的

居住環境。例如，西貢區議會把將軍澳一幅臨時休憩用地闢設為多用途的康樂場地，並成功地鼓勵公眾參與工程的設計。期間，定期合約顧問因應居民的意見，靈活地修訂工程的設計，以兼顧區內各種不同需要。先導計劃的經驗顯示，若定期合約顧問可負責工程籌備和規劃階段的工作(如技術可行性研究、估計工程成本和制定設計方案)，可提升推行工程的能力和加快進度。

### 改善設施管理 回應地區需要

15. 在先導計劃下，四個區議會因應地區的特別需要，向相關政府部門提出了有用的建議和創新的構思，以改善現有地區設施的管理。舉例說，相關政府部門聽取了灣仔區議會的建議，在灣仔海濱長廊實施多項嶄新的管理措施，包括全日開放長廊，並容許市民帶同寵物進入，以及豎設載有提示(而非指示)的標誌牌。上述措施備受居民歡迎，證明先導計劃對地區設施的現行管理模式有正面的影響。

### 未來路向

16. 政府會參考先導計劃的經驗，並作好準備，以便由二零零八年一月開始在全港 18 區暢順而有效地推展有關的新安排。

### 區議員互相交流經驗

17. 我們會為區議員舉辦簡介會，讓他們對管理地區設施、推行地區小型工程、促進地區伙伴關係和推動社區建設等方面的新措施，有更深入的認識。此外，簡介會也提供一個很好的機會，讓參與先導計劃的地區與其他地區交流有關先導計劃和卓越項目方面的經驗。

### 改善地區小型工程計劃的推行情況

18. 鑑於在先導計劃下推行地區小型工程計劃的經驗，政府會跟進被區議會列為優先處理的項目，以及透過由定期合約顧問負責工程籌備和規劃工作，以加快推行地區小型工程。我們也會鼓勵區議會盡量採用定期合約顧問，以推展更多地區小型工程計劃。

## 為員工舉辦簡介會

19. 政府擬備了新的《運用區議會撥款守則》和《推行地區小型工程指引》，以便在新一屆區議會採用。此外，我們已開始為員工舉辦簡介會，講解有關的新守則和指引，使他們能為區議會提供更好的支援和服務，協助新一屆區議會推行有關提升區議會職能的措施。

民政事務總署  
二零零七年十二月