



中華人民共和國香港特別行政區政府總部衛生福利及食物局
Health, Welfare and Food Bureau
Government Secretariat, Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

本函檔號： FH CR 1/3781/04

電話：2973 8240
傳真：2102 2540

香港花園道 3 號
花旗銀行大廈 3 樓
立法會秘書處
總議會秘書
蘇美利女士

蘇女士：

在二零零八年三月十九日的衛生事務委員會會議上，委員要求政府當局提供資料，就本港推算的未來公共醫療開支(即由二零零四年378 億元增至二零三三年的 1,866 億元)，說明當中有多少數額歸因於人口老化。有關資料現載述如下。

醫療改革諮詢文件(諮詢文件)所載述的未來公共醫療開支的推算數字，是取自“醫療開支推算研究”。這項研究由食物及衛生局委託香港大學李嘉誠醫學院社會醫學系暨公共衛生學院進行，研究的概要(包括研究方法和結果)已與諮詢文件同步上載互聯網(見 http://www.fhb.gov.hk/beStrong/files/consultation/projecthealthexp_eng.pdf)。

醫療開支推算研究是根據英國財政部採用的旺勒斯預測方法(Wanless projection method)¹而進行。根據這個方法，醫療開支須按年齡、性別、單位成本和活動情況(即醫療服務的使用量)分項計算，而推算過程亦考慮了醫療通脹和隨人口結構轉變的醫療服務使用量。

推算研究採用的基本數據和假設如下：

- (a) 根據政府統計處發表的《香港人口推算 2004-2033》推算至 2033 年的人口結構轉變，包括人口增長和人口老化的情況。
- (b) 在推算活動情況方面，各年齡及性別組別的醫療服務使用量和醫療服務水平假設相當於基線水平(即二零零四年的水平)，然後加上人均服務使用量的額外增長(見下文(d)項)。

¹ 資料來源：Wanless D. Securing our Future Health: Taking a Long-Term View - Final Report. The Public Enquiry Unit, HM Treasury, UK Government. 2002。文件載於 <http://www.hm-treasury.gov.hk/wanless>。

- (c) 推算單位成本時，計及人均本地生產總值增長率和醫療價格升幅(例如因為採用更先進的醫療技術)(見下文(d)項)。有關二零零六至二零三三年本地生產總值增長率的假設數字由政府經濟顧問提供，以備研究之用。
- (d) 隨着醫療技術進步，醫療服務不斷追求更先進的技術，因而推高醫療成本，形成醫療通脹。醫療通脹率減除人均本地生產總值增長率後，就是淨醫療通脹率。影響淨醫療通脹率的因素有二
 - (i) 醫療價格上升(上文(c)項)，當中包含了改變醫療開支的某些主要因素的影響，例如採用更先進的醫療技術和潛在生產力的提升；以及
 - (ii) 人均服務使用量的增長率(上文(b)項)²。

根據世界各地的經驗和香港過往的醫療開支數據走勢，公共醫療開支和私人醫療開支的淨醫療通脹率分別假設為每年0.8%和1.6%，以及人均服務使用量每年增長0.2%的總和。

引致醫療開支增加的主要成因可歸納為四個，分別是人口老化、人口增長、淨醫療通脹及人均本地生產總值的增長。本信所夾附的表1，簡略說明了在二零零四至二零三三年期間，預計每年在減除人均本地生產總值增長率後，各成因引致的公共醫療開支增長率。根據政府經濟顧問提供的本地生產總值增長假設，在二零零四至二零三三年期間本地生產總值增長率平均為每年2.7%，而同期的基線公共醫療開支會隨人均生產總值增長而增加710億元。

因為我們採用的推算模式是一併評估四個成因所造成的影響，所以我們無法單獨計算每個成因所引致的醫療開支增長金額。因此，我們所提供的公共醫療開支增長金額只是根據各成因的增長所佔的比重推算出來。因人口老化、人口增長及淨醫療通脹三個因素而引致的公共醫療開支增長金額(以二零零五年的價格計算)，加上隨人均生產總值的增長而增加的基線公共醫療開支金額，使公共醫療開支由二零零四年的380億元(佔本地生產總值2.9%)增至二零三三年的推算金額1,870億元(佔本地生產總值5.5%)。

食物及衛生局局長
(區穎恩女士 代行)



二零零八年五月二十六日

² 資料來源：Huber M. Health expenditure trends in OECD countries. *Health Care Financial Review* 1999; 21:99-117.

表 1.二零零四至二零三三年各成因引致的公共醫療開支平均每年增長率及預計增長金額

| 成因 | 所引致的平均每年增長率 | 各成因所佔百分比 | 所引致的公共醫療開支增長金額(億元) (以二零零五年價格計算) |
|-------|-------------|----------|------------------------------------|
| 人口老化 | 1.2% | 40% | 310 |
| 人口增長 | 0.7% | 25% | 190 |
| 淨醫療通脹 | 1.0% | 35% | 270 |
| 全部 | 3.0% | 100% | 770 |

註：由於進位關係，個別項目相加之和與表內所示的總數會有些微差別。