



**Hong Kong Association
for the Survivors of Women Abuse (Kwan Fook)
群福婦女權益會**

P.O. Box 88329, Sham Shui Po Post Office, Sham Shui Po, Kowloon, Hong Kong

九龍深水埗郵政局郵政信箱 88329 號

Tel: (852) 2785 7745

Fax: (852) 2419 0631

Email: kwanfook@pacific.net.hk

**群福婦女權益會
交立法會衛生事務委員會
(有關醫療融資改革諮詢)
2008年5月17日**

政府於今年提出《醫療改革諮詢文件》，美其名是為日後的醫療服務作規劃，以提供更好的服務給市民，實際是花大量篇幅去講解醫療融資的方法。就討論六個融資方案前，本會認為更為重要的是處理醫療服務規劃的原則問題。

人口老化導致醫療開支上升？

在《醫療改革諮詢文件》的第一章，政府即鋪陳了一個恐怖的景象「人口急劇老化，以及個別與生活方式有關的疾病病患率增加，均令醫療服務需求增加。」其後再提及醫療通脹的問題，未來大幅上升的醫療開支，將醫療融資的推行合理化。

就提及人口老化問題時，政府一如以往，提出到二零三三年，每四人便有一名長者，老年撫養比率會由二零零七年的170增加至二零三三年的428。種種數字令人感覺，如果不盡早處理醫療融資問題，將來市民將要承受惡果。然而與此同時，卻沒有提供有關醫療通脹的有關數據，只有顯示出醫療開支增長比經濟增長快的圖表。

然而有研究指出由人口老化而導致的醫療開支增加，只佔整體增長的0.6%至0.7%。然則大幅的醫療開支增加，直接是由醫療通脹所導致，但就政府的諮詢文件中卻沒有清晰顯示這個事實。

公私營醫療失衡

在《醫療改革諮詢文件》中，政府亦強調公私營醫療失衡的問題。在深入討論公私營失衡的問題之前，本會認為更應反思醫療服務私營化的問題。根據《經社會與文化權利國際公約》(ICESCR)第十二條中指出締約國為求充分實現人人有權享受可能達到最高標準之身體與精神健康，應採取一系列的醫療相關措施。健康不是個人的問題，而是社會的問題，如市民欠缺健康，對社會經濟等等都構成重大的影響。

在這種前提下，醫療服務應否作出私營化則成了重大問題。提出「因公營醫療服務壓力沉重，便應扶助私營的醫療服務」這種說法同時，是否代表他日「因公立小學要承擔沉重壓力而要扶助私立小學」。醫療服務是市民應享有的基礎保障，政



**Hong Kong Association
for the Survivors of Women Abuse (Kwan Fook)**
群福婦女權益會

P.O. Box 88329, Sham Shui Po Post Office, Sham Shui Po, Kowloon, Hong Kong

九龍深水埗郵政局郵政信箱 88329 號

Tel: (852) 2785 7745

Fax: (852) 2419 0631

Email: kwanfook@pacific.net.hk

府應盡責任確保每一個市民都公平地得到醫療保障。如依賴私營化的醫療服務，將會引致醫療權利上的不平等，損害市民得到醫療照顧的權利。

再看公私營失衡問題，目前香港情況並未如政府所述的失衡。目前本港的醫療佔本地生產總值的 5.5%，且市民亦沒高度依賴公營醫療服務。按醫療政策論壇研究指出，目前六乘市民已受僱員或私人保險所保障，超過四乘的醫療開支其實已有私人支付。

美國的醫療服務過度依重私營醫院提供，醫療開支佔國民生產總值的 15.4%，然而提供的醫療服務水平卻近乎第三世界國家：

	GDP (%)	嬰兒夭折 (每 1000)	病床比例 (每 10000)	醫生比例 (每 1000)
香港	5.5	1.8	---	---
美國	15.4	7	33	2.56
古巴	6.3	5	49	5.91

資料來源：世界衛生組織網站資

基層醫療服務的重要性

醫療服務不應只集中在「醫」的問題上，整個醫療問題，包含了預防、醫治、療養。在厚厚的諮詢文件中，政府長篇地展述了各個融資方案，對於基層醫療服務，只用了數頁紙草草交待。細閱政府寫的基層醫療服務，只寫了數點，包括制訂預防性的服務模式（如提倡健康生活、健康檢查）、設立家庭醫生名冊、資助病人進行預防性護理等等…

基層的醫療及健康護理服務對整體醫療系統影響十分大。政府沒有提供完善的基層醫療健康服務相對於人口老化問題，對整體醫療開支構成更大的影響。

政府在文件中表示制定基層醫療服務基本模式，包括提倡健康生活方式等等，這些都是政府現有的服務。然而相對其他的基層的健康護理問題，政府則無著墨處理，例如空氣污染問題、工時過長問題等。

如政府不盡早處理這些問題，只著重表示醫療開支在未來將如何變成沉重的經濟負擔，對問題的處理根本無任何幫助。



**Hong Kong Association
for the Survivors of Women Abuse (Kwan Fook)
群福婦女權益會**

P.O. Box 88329, Sham Shui Po Post Office, Sham Shui Po, Kowloon, Hong Kong

九龍深水埗郵政局郵政信箱 88329 號

Tel: (852) 2785 7745

Fax: (852) 2419 0631

Email: kwanfook@pacific.net.hk

醫療服務系統協調

如上文所述，「醫、療」系統是整體及環環相扣的系統，基層的醫療服務(如防疫、健康檢查等)沒有處理好，則市民需依賴門診或甚至手術去處理他們的健康問題。

在整個醫療系統中亦包括有療養服務的提供，然而諮詢文件卻欠缺相關的論述。長者輪候提供特別照顧服務的宿舍時間需時四年，四分一的輪候長者更在這段輪候時間「等到死」也未能入住安老院舍。由於未能處理安老宿位長期短缺及服務質數參差問題，有部份長者亦會以病為由，情願住院亦不願回家。由此可見整個要處理醫療問題，不能單單著重治療性的服務(如門診、手術)，但政府在這次的改革諮詢文件中則沒處理這些問題。

融資方案問題

- ◆ **社會醫療保障**：從勞動人口扣減收入的一部份作醫療供款，以支付整體人口的醫療開支。政府指出這種融資方法可以達致「財富再分配」，本會十分質疑以\$20,000 為上限的款方式，對於基層市民來說(尤其在職貧窮人士)，是財富再分配的做法，還是令市民百上加斤的做法。除此以外，隨著醫療開支上升的問題，市民供款亦會不斷上升。雖然政府表示會將醫療衛生開支提高，從現時的15%增至2011/12年度的17%，但全份諮詢文件中卻跡象顯示政府會按醫療成本升幅而增加政府的相關開支，反而表示不想再增加相關開支，為此封頂。
- ◆ **用者自付**：服務使用者支付醫療服務費用，而為應付市民醫療需求的額外資源，政府將需提高公營醫療收費(到二零二零年需增加至少八倍)。或是為免服務濫用，而嚴格控制公營服務的服務量及質數。對於主要負責照顧家庭的婦女來說，無償的家務工作令她們根本不能負擔昂貴的醫療服務，在種融資方案下，她們只能接受服務量少及質數較差的醫療服務。
- ◆ **醫療儲蓄戶口**：向勞動人口推行強制性個人醫療儲蓄戶口，用作日後的個人醫療開支用途。
一如上述，婦女在社會中處於無償勞動的狀態，根本未能就醫療儲蓄戶口作出供款。對於她們，只能毫無選擇地跌入最後的安全網。然而對於這種最後的安全網所提供的醫療服務質數與一般醫療服務有何差異，則沒有詳述。
新加坡的醫療融資方案，這種無償勞動的婦女，仍能依靠家人的儲蓄作為安全網，即使患上危疾等亦有國家保險保障，但香港的醫療儲蓄戶口



**Hong Kong Association
for the Survivors of Women Abuse (Kwan Fook)
群福婦女權益會**

P.O. Box 88329, Sham Shui Po Post Office, Sham Shui Po, Kowloon, Hong Kong

九龍深水埗郵政局郵政信箱 88329 號

Tel: (852) 2785 7745

Fax: (852) 2419 0631

Email: kwanfook@pacific.net.hk

則無相關的設計。

- ◆ **自願私人醫療保險**：個人自願性購買私人醫療保險，以支付個人的醫療開支，目前香港六成市民已受僱主或個人購買的保險保障。
基層人士如未獲僱主為其購買醫療保險，所獲得的醫療服務質數，在諮詢文件中並無提及。基層婦女在無能力購買私人醫療保險下，接受醫療服務權利會否被剝削？這些文題都未有在諮詢文件中寫明。
另外，私人醫療保險會隨著個人健康情況而增加保費，長期病患或罹患疾病的人在逆向選擇的情況下，他們所受醫療保障令人擔憂。
- ◆ **強制私人醫療保險**：政府透過立法，管制全民購買私人醫療保險。低收入人士或弱勢社群則通常由政府支付或資助。
隨著整體醫療成本上升，保費亦有所增加。從私人保險公司購買保險，亦涉及行政費收費問題。另外由於保險公司需提供泛保障範圍，故此也只能局限提供基本的醫療保障。
- ◆ **個人康保儲備**：按個人收入水平把收入的一部份存入個人康保儲備之中，支付其醫療服務費，參加者可將保障範圍擴展至家人。
仍然存在照顧家庭的婦女未能為自己作療儲備的問題。

本會遺憾地指出數個融資方案欠缺婦女角度，未能為無償工作、每天作家務勞動的婦女設想，提供完善的醫療保障。諮詢文件內六個融資方案內容，只著重「錢從何來」，忽略「錢從何去」。各項融資方案推行後，白內障手術到底是要等三年才可以得到治療、等六年以上才得到治療，還是因為基層市民無力支付昂貴手術費而得不到任何治療，在長達 131 頁的諮詢文件中，我們得不到明確的答案。

本會建議政府：

1. **在整個醫療改革中加入婦女角度**：包括詳細考慮婦女處於家庭照顧者的情況下，無償勞動而未能負擔購買保險，所得到的醫療保障。
提供基層醫療服務時，亦應確保為女性提供完整及免費的婦女健康檢查。目前家庭計劃指導會提供的檢查，標榜收費低廉。當然相對於收費高昂的私營醫院或診所檢查較便宜，但數百元的檢查費對基層婦女可是一筆昂貴負擔。另所有關婦女檢查亦應增設骨質密度檢查及乳癌檢查等。
2. **保障家暴受害人的醫療權益**：按世界衛生組織數據顯示，婦女罹患精神病和情緒病的人數比男性多，現時大部份精神科的醫療服務都依賴公營醫療服務，私營的服務收費高昂，非一般市民可負擔。受家暴影響的婦



**Hong Kong Association
for the Survivors of Women Abuse (Kwan Fook)**
群福婦女權益會

P.O. Box 88329, Sham Shui Po Post Office, Sham Shui Po, Kowloon, Hong Kong

九龍深水埗郵政局郵政信箱 88329 號

Tel: (852) 2785 7745

Fax: (852) 2419 0631

Email: kwanfook@pacific.net.hk

女由於長期受精神壓力，比一般婦女更易患上情緒病或精神病。現時大部份保險計劃並不包括精神病及情緒病，諮詢文件亦無提及相關考慮。本會嚴正要求政府在推行醫療改革前亦要確保家暴受害人的精神及心理健康得到保障。

3. **檢討諮詢機制：**目前諮詢文件厚達一百三十一頁，內容很多沒具體例子說明，目前關注醫療融資的人士多集中於醫療界人士、議員、長期病患的互助團體、社福團體等。很多市民（尤以基層為甚），對諮詢文件了解不多，難以反映及表達意見。醫療改革關乎每一個市民的基本生活保障，政府應確保每個市民對整個醫療改革有充份的了解才進行改革。