

討論文件
2008年4月22日

立法會發展事務委員會

港深邊界區發展聯合專責小組的工作

目的

本文件向委員簡介—

- (a) 「港深邊界區發展聯合專責小組」的職能、架構和工作進展；以及
- (b) 發展落馬洲河套地區及興建蓮塘/香園圍口岸的最新情況。

背景

2. 行政長官在去年的施政報告中提出了香港會與深圳一起設立一個高層的協調機制，在互惠互利的基礎上共同探討發展落馬洲河套地區的可行性，以及督導其他跨界事宜的研究和規劃工作。有關的建議得到深圳市政府的積極回應。在去年12月18日的港深合作會議上，雙方簽署了「關於近期開展重要基礎設施合作項目協議書」，協議中包括成立「港深邊界區發展聯合專責小組」（下稱「聯合專責小組」），負責統籌、協調和督導港深兩地有關邊界鄰近地區土地規劃發展的研究工作。

「聯合專責小組」的職能和架構

3. 「聯合專責小組」第一次會議已於3月10日在深圳召開。「聯合專責小組」的主要職能包括：

- (a) 統籌、協調和督導港深兩地有關邊界鄰近地區土地規劃發展的研究工作；以及
- (b) 就邊界鄰近地區規劃發展項目成立專門工作小組進行專項研究工作，並督促工作小組的研究工作進度和審議各工作小組完成的研究結果。

4. 「聯合專責小組」由香港發展局局長和深圳市政府常務副市長共同領導。小組成員來自港深兩地政府有關的政策和執行部門。「聯合專責小組」原則上每半年召開一次會議，下一次會議暫定於今年9月在香港舉行。如有需要，可另行召開會議商討專門議題。

「聯合專責小組」的工作進展

5. 「聯合專責小組」近期的主要工作會集中在落馬洲河套地區的發展和擬議的蓮塘/香園圍口岸。

6. 港深雙方在第一次「聯合專責小組」會議上，雙方同意更有效地統籌、協調和督導落馬洲河套地區及蓮塘/香園圍口岸的研究工作。專責小組決定為這兩個發展專案成立三個工作小組，分別為「落馬洲河套地區環境、規劃及工程工作小組」、「落馬洲河套地區開發模式工作小組」、以及「蓮塘/香園圍口岸前期規劃工作小組」，並將根據進展情況適時成立其他相關工作小組。各工作小組須定期向「聯合專責小組」匯報有關的研究工作進度。

落馬洲河套地區

7. 1997年5月，深圳河第一期治理工程包括落馬洲河套段完工後港深邊界以新河道的中心線作為分界線，而位於新河道中心線以南的落馬洲河套地區，亦被劃入香港特別行政區的管轄範圍(圖一)。

8. 落馬洲河套地區佔地約100公頃，位於米埔內后海灣「拉姆薩爾濕地」上游，鄰近的濕地具有很高的生態價值。

對於開發河套地區，港深雙方會作出慎密研究及技術分析，以確保發展不會影響該區及鄰近地區現有的生態環境。此外，河套是一個修復的傾倒場地，有大量淤泥（其中部分已受污染）。將來河套的土地用途和發展建議，須顧及環境影響和所需的補救措施。因此，港深雙方將會開展綜合土地規劃、詳細環境影響評估及工程可行性的研究，包括前期的生態基準調查和污染土樣本調查的工作。由於河套地區位於香港管轄範圍內，區內的所有工程及發展項目均須符合香港法例，包括環境影響評估條例的規定。

9. 「聯合專責小組」在3月10日的會議上決定以共同研究、共同開發的原則，由港深雙方於今年內聘請顧問，開展包括土地利用、環境影響評估、交通運輸和工程各方面的綜合研究，探討開發落馬洲河套地區的可行性及有利於港深雙方的土地用途，相關研究經費由港深兩地政府共同分擔。

10. 此外，為了集思廣益，雙方會在近期內聘請兩地學術機構收集港深兩地市民及有關專家對落馬洲河套地區未來發展的意見。有關的意見收集活動將於今年年底前完成，作為下一步綜合研究的基礎。深圳市環保局亦已聘請顧問公司進行前期環境基準調查（包括污染土樣本及生態基準調查），研究結果亦將為下一步的綜合研究提供環境狀況的基準資料。

蓮塘/香園圍口岸

11. 「深港興建蓮塘/香園圍口岸前期規劃研究」（下稱「聯合研究」）在2006年12月開展。研究從宏觀及策略性的層面，探討蓮塘/香園圍口岸的需求、功能及效益。2007年1月，港方就配合新口岸的發展開展香港境內研究，探討新口岸在境內相關的土地規劃及連接路事宜。

12. 「聯合研究」將近完成，而港方的境內研究亦已進入最後階段。雙方政府會詳細考慮研究的結果，可望在下半年決定有關口岸的具體發展事宜。

13. 「聯合專責小組」在3月10日第一次會議上同意積極

推進相關工作。按照「聯合研究」建議，採用「兩地兩檢」的查檢模式作為進一步的研究方向。在「以人為本」的大原則下，口岸的詳細佈局和設計，將盡量減少兩地旅客檢查的距離，給予旅客最大的方便。我們亦會把治理深圳河(蓮塘段)與興建新口岸的工作結合起來，以解決深圳河上游的水浸問題。

14. 構思中的蓮塘/香園圍口岸除應付未來不斷增長的跨界交通需求外，更重要是為港深兩地長遠策略性的發展以及跨界服務而規劃(圖二)。口岸的主要功能是承擔香港與深圳東部、惠州以至粵東、贛南、閩南之間的過境交通，以貨運為主兼顧長途客運(非散客)。

15. 新口岸將接駁深圳的「東部過境通道」經深惠及深汕高速公路至粵東地區，使港深與粵東甚至福建、江西等省的距離大大拉近，為將來的區域合作及發展提供非常有利的條件。新口岸將有助進一步擴大香港以及深圳發展的經濟腹地，加強與粵東地區的聯繫，並會帶動港深兩地與東部地區的區域性發展，促進港深兩地更緊密的結合發展，對完善港深的整合具有策略性的意義。

16. 從香港地區的角度看，興建新口岸會對現時東部過境的交通起分流作用，有助紓緩現時文錦渡口岸經常擠塞的情況，及為文錦渡及沙頭角口岸提供改善的空間。港深東部現有口岸的整體通行能力及服務素質將會大大提高，加上以人為本的大樓設計，將來東部的口岸將為使用者提供一個更方便、直接和高質素的過境通道。配合新口岸在港方興建的新連接道路，亦將改善新界東整體的交通網絡。

徵詢意見

17. 請委員就「聯合專責小組」的工作、發展落馬洲河套地區及興建蓮塘/香園圍口岸提供意見。

發展局
2008年4月



落馬洲河套地區位置圖
 LOK MA CHAU LOOP LOCATION PLAN

Source 資料來源：航照照片攝於17-12-2006

Plan No. 圖則編號：M/SP/08/020A 圖一

Date 日期：31/3/2008 Plan 1



位置圖
LOCATION PLAN

蓮塘/香園圍口岸及深圳東部過境通道
Liantang / Heung Yuen Wai Control Point and
Shenzhen Eastern Corridor



Plan No. 圖則編號: M/SP/06/032C
Date 日期: 02/04/2008

圖二
Plan 2