

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

職系架構檢討

目的

本文件向委員簡介即將為紀律部隊職系、首長級職系和選定的非首長級文職職系進行的職系架構檢討。

背景

公務員薪酬政策

2. 扼要而言，政府的公務員薪酬政策，是提供足夠的薪酬去吸引、挽留和激勵有合適才幹的人，為市民提供效率和成效兼備的高質素服務，並通過貫徹公務員薪酬與私營機構薪酬保持大致相若的原則，確保公務員薪酬是公務員和他們所服務的市民都認為是公平的。

二零零六年薪酬水平調查及為紀律部隊職系和首長級職系進行職系架構檢討

3. 為確保公務員薪酬與私營機構薪酬保持大致相若，政府的政策是採用廣義界定的職位屬系及職位級別法，每六年進行一次薪酬水平調查。上次的薪酬水平調查在二零零六年進行，但由於紀律部隊職系在市場上並沒有相類職位可供比較，而首長級職位又須採用另一套方法來進行調查，當局因而沒有把這兩組職系納入上次的調查中。經諮詢相關的公務員薪俸及服務條件諮詢組織後，行政長官會同行政會議決定，應根據現行的內部對比關係，把薪酬水平調查結果應用於這兩組職系。我們認為需要為紀律部隊職系和首長級職系進行職系架構檢討，以確定上述內部對比關係是否仍然合理適當。

為在招聘和挽留人員方面有困難的非首長級文職職系進行職系架構檢討

4. 雖然我們在二零零六年的薪酬水平調查中，已確定非首長級文職職系的薪酬與私營機構薪酬是大致相若，但同時也留意到，某些職系和職級在招聘和挽留人員方面有困難，而這些困難是既未能，亦不能通過為全體公務員進行的薪酬水平調查來解決的。有見及此，我們認為需要為那些在招聘和挽留人員方面確實有嚴重困難的選定非首長級文職職系，進行職系架構檢討。

獨立的職系架構檢討

5. 由於進行職系架構檢討是各公務員薪俸及服務條件諮詢組織的職權範圍之一，我們認為相關的公務員薪俸及服務條件諮詢組織，即是：紀律人員薪俸及服務條件常務委員會（紀常會）、首長級薪俸及服務條件常務委員會（首常會），以及公務員薪俸及服務條件常務委員會（薪常會），應為其職權範圍內的職系進行職系架構檢討。此舉既符合一貫的做法，也有助提高職系架構檢討的公信力。

為紀律部隊職系進行職系架構檢討

6. 上次的全面檢討是在一九八八年由紀律部隊薪酬及服務條件檢討委員會（一般稱為“凌衛理委員會”）進行。紀常會自一九八九年成立以來，也有為個別紀律部隊職系和職級進行一些規模較小的檢討。

7. 紀常會進行的職系架構檢討，範圍涵蓋懲教署、香港海關、消防處、政府飛行服務隊、入境事務處、廉政公署和警務處轄下所有紀律部隊職系和職級。我們已請紀常會在進行職系架構檢討時，考慮下列因素（並非詳盡無遺）：

- (a) 紀律部隊是公務員隊伍中不可或缺的一部分；

- (b) 自上次全面檢討後，紀律部隊在工作性質、職務、職責和工作量方面的轉變，以及公眾因應社會、經濟和政治形勢的不斷改變，以致對紀律部隊的不同期望；
- (c) 在招聘和挽留人員，以及事業發展方面的情況；
- (d) 員工管理和士氣；以及
- (e) 涉及的任何更廣泛相關公眾利益，包括財政和經濟考慮因素。

8. 紀常會將根據上述考慮因素，以及其認為相關的其他因素，自行制訂一套通用原則、準則和方法，供各個紀律部隊職系和職級在進行職系架構檢討時採用。

為首長級職系進行職系架構檢討

9. 首常會將為首長級人員進行職系架構檢討，並會在計及首長級人員的專業職能、管理和決策職責，市場上私營機構同類僱員的薪酬安排，以及不斷轉變的政治和社會經濟環境後，就首長級人員現時的薪酬是否合理適當提出建議。

為選定的非首長級文職職系進行職系架構檢討

10. 我們已要求各職系首長和部門首長提供資料，說明在過去數年，轄下有哪些職系在招聘和挽留人員方面面對嚴重困難。我們會根據他們意見，邀請薪常會為這些職系進行職系架構檢討。

時間表

11. 我們預期相關的公務員薪俸及服務條件諮詢組織會在二零零八年九月／十月，完成有關的職系架構檢討，並向政府提交建議。如果建議涉及公務員職系和職級在職級或薪酬架構方面的變動，我們會根據行政長官會同行政會議的決定，按照既定程序，把建議提交立法會人事編制小組委員會和財務委員會批准。

未來路向

12. 請委員省覽本文件載述的職系架構檢討計劃。我們會不時告知委員職系架構檢討的進展，並視乎情況再向委員匯報。

公務員事務局
二零零七年十一月