

二零零八年七月八日會議
討論文件

立法會保安事務委員會 香港海關的反走私工作

目的

本文件向委員簡介香港走私活動的最新情況¹，以及香港海關（海關）的執法策略。

走私概況

2. 走私活動大致可分為以下三類：

- (一) 集團式和涉及有組織活動的有組織個案；
- (二) 涉及個別旅客攜帶沒有申報的應課稅貨品（例如香煙、酒類和碳氫油）進入香港的個別案件；及
- (三) 未持有法例規定的進口許可證或衛生證明書而輸入肉類／家禽、動物／植物、瀕危物種等，因而觸犯與許可證有關的罪行。

3. 海關是香港主要的反走私執法機關。警方（尤其是水警）在打擊走私方面亦擔當重要角色，有關工作屬該部門防止罪案工作的其中一環。警方查截的所有走私案件均會轉交海關作跟進調查和檢控。海關和警方定期交換情報，並採取聯合行動，以打擊走私集團和掃蕩走私黑點。

4. 過去五年偵破的走私案件數字載於附件。有組織個案和個別案件均出現下降趨勢，顯示走私情況大致受到控制。不過，與許可證有關的罪行在 2007 年顯著增

¹ 走私一般指在違反《進出口條例》或管制任何物品進出口的其他法例的規定下，進口或出口任何物品。

加，原因是海關加強打擊走私食物的執法行動，尤其針對經陸路邊境管制站攜帶小量新鮮肉類或活家禽入境的個別人士，以保障食物安全和減低有害疾病的風險。

常見的走私物品

5. 大部分走私個案涉及走私貨品往內地，以逃避徵稅或入口管制。最常見的走私物品是電子消費產品等高價值貨品（例如手提電話、電腦配件等）。載錄舊華語電影的光碟、中藥、皮草，以及作工業用途的貴金屬亦是常見的走私物品。

6. 海關不時在機場從出口空郵包裹及速遞貨物中，檢獲較小量經香港轉運的私煙、盜版影像光碟及冒牌貨品（例如手錶、衣服和記憶棒）。

7. 走私來港的物品主要是私煙、冒牌貨品及汽油。

8. 為保障公眾健康，海關已加強執法行動，截查未持有必需的衛生證明書或進口許可證而企圖在陸路邊境管制站攜帶小量新鮮肉類和家禽、冷藏肉類、動植物和瀕危物種進入香港的旅客。海關會把這些個案轉交有關當局（即食物環境衛生署和漁農自然護理署）跟進。

走私模式

海上走私

9. 海上走私通常涉及大規模和有組織的活動。走私集團現時常用的運作模式是首先以車輛把貨物運載到偏遠的碼頭或海岸，然後在凌晨時分把貨物搬上快艇或機動舢舨。快艇或機動舢舨在裝貨後便高速駛往內地海域。常見的裝貨地點包括流浮山、屯門、大嶼山、西貢及沙頭角。

10. 另一種經常被走私集團採用的運作模式，是利用貨船把貨物運往靠近香港／內地海上邊界的海域，然後把貨物快速轉移到快艇上。快艇在裝貨後便高速駛往內地海域。這種手法曾一度在 2006 年極為盛行。自從當局

採取嚴厲的執法行動後，這種手法已甚少出現。

11. 走私分子有時會利用貨船走私已拆散的汽車及電子廢料往內地。

12. 走私分子也會改裝漁船的載貨艙，以走私有標記柴油和食油往內地或走私香煙來港。

陸路走私

13. 跨陸路邊境走私的最常見方法是利用跨境貨車及私家車走私。海關經常偵破不法分子以精密的隱藏方式走私，包括利用裝設在貨櫃內的暗格，以及把走私貨物收藏於拖頭、拖架、貨車或私家車的車身。

14. 另一種走私分子經常採用的手法，是在貨物艙單上作出虛假申報（即在貨物艙單上所申報的貨物並非跨境走私的貨物）。

空運走私

15. 走私分子較少以空運方式走私。海關偵破的個案大多數涉及空郵包裹，特別是特快專遞服務的包裹。

執法策略

16. 海關會繼續採取多管齊下的執法策略打擊走私。

17. 海關一方面需要為正當的旅客和貨物提供方便快捷的清關服務，另一方面要執行對付非法活動的職務。為了在上述兩者之間取得平衡，海關採取以風險為依據和以情報為主導的運作模式，以識別可疑人物、車輛及船隻，並對其作出詳細搜查和調查。海關亦與內地和外地的海關當局保持緊密聯繫，就走私活動的趨勢交換資料和情報，並適時地把情報送達各管制站及負責調查的科系，以採取適當的執法行動。

內部策略

18. 為阻嚇走私集團利用龐大的跨境交通流量，乘機運送走私貨物，海關掌握所有經過邊境管制站的貨車和私家車的概況，詳細檢查高風險車輛，並使用先進的設備，包括 X 光掃描機，偵查車輛的暗格。

19. 海關船隻每日二十四小時巡邏香港海域，以阻嚇和偵查走私活動。海關使用高速截擊艇追截涉及走私活動的快艇，並透過雷達系統監察在香港海域內快速移動物體的活動，以便制訂適當的行動策略和調配所需的資源，打擊海上走私活動。

20. 在機場，海關在電腦系統的協助下，進行風險評估和貨物清關，以監察所有出入口的託運貨物。

與外合作

21. 海關與警方成立了一支聯合反走私特遣隊，以便利交換情報和進行反海上走私的聯合行動。此外，海關、警方、海事處和其他相關政府部門組成跨部門工作小組，對海上的可疑貨船採取聯合執法行動。工作小組自 2006 年成立以來，已偵破 94 宗走私案件，檢獲總值 2.8 億元的貨品。

22. 鑑於香港在地理上毗鄰內地，每日來往兩地的旅客和車輛的交通流量龐大，打擊跨境走私活動是香港海關和內地海關當局共同目標。香港海關與內地海關總署保持緊密的聯繫和合作關係，並與內地海關總署和深圳海關當局定期舉行會議，以交換情報和聯合對付走私活動的新趨勢。各陸路邊境管制站已設立電話熱線，以便雙方的前線人員直接聯絡。香港海關和深圳海關當局亦定期採取聯合行動，以阻嚇和打擊跨境走私活動。

23. 鑑於市民對食物走私活動的關注，海關聯同食物環境衛生署、漁農自然護理署和警方成立一個打擊走私食物及動物的專責小組。專責小組的目標是協調政府各部門在阻嚇和偵查走私食物和活動物來港這方面的工作。專責小組已制訂一系列措施，以打擊食物走私，包

括加強宣傳規管食物、家禽和活動物輸入香港的法例；各有關執法部門加強交換情報；更頻密地採取聯合行動，以打擊可疑的有組織食物走私活動；及在各邊境管制站加強檢查旅客、船隻和車輛。

24. 此外，自 2008 年 2 月起，漁農自然護理署和食物環境衛生署的檢疫偵緝犬小組定期採取聯合行動，在各陸路邊境管制站偵查和阻嚇旅客走私肉類和活動物（包括禽鳥和瀕危物種）。當局現已在各個陸路管制站加強宣傳，以提高市民對動物／禽鳥和肉類衛生事宜及入口管制的認識。

總結

25. 海關採取多管齊下的方式，並透過加強與其伙伴合作，成功遏止走私活動。然而，香港與內地之間的龐大交通流量將繼續是海關面對的挑戰。海關會保持警覺，繼續提升收集情報的能力，並加強與內地海關當局及本港和外地其他執法機關合作，以有效打擊走私活動。

香港海關
2008 年 6 月

2003 至 2007 年的有組織走私案件

| | 案件數目 | | | | |
|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | 2003 年 | 2004 年 | 2005 年 | 2006 年 | 2007 年 |
| 陸路 | 165 | 180 | 156 | 95 | 83 |
| 進口 | 67 | 54 | 41 | 37 | 40 |
| 出口 | 98 | 126 | 115 | 58 | 43 |
| 海路 | 119 | 177 | 137 | 120 | 94 |
| 進口 | 29 | 40 | 48 | 14 | 20 |
| 出口 | 90 | 137 | 89 | 106 | 74 |
| 空運 | 22 | 9 | 10 | 16 | 8 |
| 進口 | 3 | 2 | 5 | 5 | 3 |
| 出口 | 19 | 7 | 5 | 11 | 5 |
| 總計 | 306 | 366 | 303 | 231 | 185 |

2003 至 2007 年的個別走私案件*

| | 案件數目 | | | | |
|-----------|--------------|--------------|--------------------------|---------------------------|---------------|
| | 2003 年 | 2004 年 | 2005 年 | 2006 年 | 2007 年 |
| 陸路 | 1 369 | 2 766 | 4 416[#] | 10 350[#] | 9 295 |
| 海路 | 191 | 290 | 189 | 766[#] | 575 |
| 空運 | 111 | 267 | 272 | 269 | 439 |
| 總計 | 1 671 | 3 323 | 4 877 | 11 385 | 10 309 |

*大部分為涉及個別人士攜帶超出免稅優惠數量應課稅品（主要為香煙）的進口案件。

[#]2005 年 11 月起推行的紅線通道旅客清關系統，以及海關在空運、陸路和海路出入境關卡加強執法行動，破獲案件的數目因而顯著上升。

2003 至 2007 年的與許可證有關的罪行**

| | 案件數目 | | | | |
|----|--------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | 2003 年 | 2004 年 | 2005 年 | 2006 年 | 2007 年 |
| 陸路 | 783 | 1 973 ^{##} | 1 766 ^{##} | 1 512 ^{##} | 2 906 ^{##} |
| 海路 | 79 | 241 | 235 | 180 | 219 |
| 空運 | 153 | 201 | 167 | 180 | 223 |
| 總計 | 1 015 | 2 415 | 2 168 | 1 872 | 3 348 |

**大部分為涉及在沒有持有進口許可證或衛生證明書的情況下攜帶肉類／家禽、動物／植物、瀕危物種等進入香港的進口案件。

^{##}海關加強檢查，破獲案件的數目同而顯著上升。大部分案件涉及肉類／家禽。