

二零零八年七月八日  
討論文件

## 立法會保安事務委員會

### 懲教署更生服務的最新發展

#### 目的

本文件向委員介紹懲教署更生服務的最新發展。

#### 背景

2. 在二零零七年七月三日的事務委員會會議上，我們提交了立法會 CB(2)2284/06-07(01)號文件，匯報懲教署更生服務的最新發展。委員得悉懲教署為了加強服務，已採取以下措施：

- (a) 實施「罪犯風險與更生需要評估及管理程序」；
- (b) 加強提供予罪犯的職業訓練和教育；以及
- (c) 鼓勵社會人士參與更生服務。

本文件報告過去十二個月各項服務的發展。

#### 罪犯風險與更生需要評估及管理程序

3. 懲教署實施「罪犯風險與更生需要評估及管理程序」，旨在以更能針對罪犯需要和更有效的方式為他們提供更生計劃。根據這套程序，懲教署首先會評估罪犯的羈留和再犯風險，以及其更生需要，以協助懲教署處理有關罪犯自殘、逃獄及暴力行為等幾方面的監獄管理工作。更重要的是，有關評估可讓懲教署按罪犯的風險及需要，為他們提供適切的更生計劃。

4. 這套程序在二零零六年十月實施後，所有本地年輕罪犯已接受風險和需要評估。至於本地成年罪犯，由二零零六年十月起，所有被判刑期兩年或以上的囚犯會在入住懲教院所時接受評估。為了擴大這個程序的涵蓋範圍，懲教署正逐步為正在服刑的本地成年囚犯進行評估。現時，在剩餘刑期兩年或以上的本地成年囚犯中，約有 60% 已接受評估。

5. 懲教署自二零零七年一月起實施配對更生計劃至今，合共為 7 157 名參加者舉辦了 5 653 次組別活動。現時向罪犯提供的更生計劃涵蓋下列範疇：職業／就業、家庭／婚姻、交友／社群關係、濫用藥物治療、社區適應、智能／社交／情緒及次文化態度／犯罪思想。

6. 由於這套程序只實施了不足兩年，懲教署會繼續以按部就班的方法實施這套程序，並會參照運作經驗加以調整。在未來幾年，懲教署會密切監察刑釋人士的表現，並在二零一一年就這套程序進行全面檢討。

### 為罪犯提供的職業培訓

7. 為了提高罪犯在獲釋後的就業能力，懲教署會為他們提供獲認可和市場導向的職業訓練。考慮到本港人力資源的推算資料及年輕罪犯獲釋後的就業統計數字，懲教署為 21 歲以下的所員提供的職業培訓，主要包括下列五大行業：

- (a) 樓宇粉飾(包括木工、油漆及泥水)；
- (b) 屋宇裝備(包括冷氣、消防、水務及電氣設備)；
- (c) 商業服務(包括商業、進出口及零售)；
- (d) 個人服務(包括美容護理、髮型及形象設計)；以及
- (e) 餐飲服務(包括餐廳運作、餐飲製作及服務)。

為配合上述培訓計劃，懲教署在歌連臣角懲教所設立了一個電氣設備工場，讓所員學習電力裝置(例如冷氣機及電器裝置)及維修的基本技能。勵敬懲教所亦開設了一間作訓練用途的餐廳，提供有關餐飲的培訓，協助年輕罪犯在獲釋後投身餐廳工作。懲教署為年輕罪犯所做的培訓工作，取得令人鼓舞的成效。在二零零七年，年輕罪犯共報考了 1 137 份公開考試試卷及技能測驗，整體合格率為 94.8%。同年，於刑釋後接受法定監管的年輕罪犯中，95%在獲釋後一個月內成功受聘於有實質報酬的工作。

8. 成年囚犯方面，《監獄規則》(第 234A 章)規定，成年囚犯除非基於健康理由獲得豁免，否則必須從事有用的工作。囚犯從事有用的工作，不單有助維持穩妥的羈押環境，而且可讓囚犯養成良好的工作習慣和責任感，對他們更生甚有幫助。

9. 為加強成年罪犯的職業訓練，懲教署自二零零六年七月起在勵新懲教所開設了一所釋前職業訓練中心。目前，約有 160 名男囚犯在勵新懲教所接受全日制的市場導向職業訓練。該中心的在囚學員至今總共報考了 1 096 份公開考試試卷及技能測驗，整體合格率為 95%。吸取了勵新懲教所的經驗，懲教署於二零零八年二月在荔枝角懲教所開辦全日制商業及零售職業訓練課程，供女囚犯修讀。

10. 除提供全日制職業訓練外，懲教署最近獲得僱員再培訓局(再培訓局)資助，為成年囚犯提供部分時間制的職業訓練課程。在二零零八至零九年度，再培訓局會資助於多個懲教院所開辦，合共 15 個部分時間制的訓練課程。加上懲教署提供的其他部分時間制訓練課程，本年度提供予成年囚犯的部分時間制訓練名額會超過 550 個。

## 社區參與

11. 社會的接納和支持，對罪犯能否改過自新和重投社會至為重要。有鑑於此，懲教署自一九九九年一直籌辦各種宣傳活動。根據二零零八年的意見調查結果顯示，大部分市民支持懲教署所舉辦的宣傳工作<sup>1</sup>。此外，很多社區組織和商人／商會均表示有興趣與懲教署合作，參與促進更生人士福利的工作。

12. 為了借助社會現有的資源，懲教署會繼續與非政府機構和社區組織合作，加強為罪犯提供更生服務。現時，有超過 60 個非政府機構提供這類服務。一如往年，懲教署在今年稍後會與非政府機構的代表舉行座談會，以便交流意見和經驗。該署亦會繼續與扶輪社、獅子會、崇德社等社區組織保持 建立合作關係，以推展各項為囚犯和更生人士而設的活動和措施。

13. 除了非政府機構和社區組織外，懲教署希望能與商界建立更緊密的合作關係。舉例來說，懲教署正協助邀請一家商業機構與善導會合作，開辦社會企業，為更生人士提供就業機會。該署也會繼續與不同的商人／商會合作，為罪犯提供更多職業培訓的機會。

---

<sup>1</sup> 二零零八年的調查發現，85%的市民認為政府應繼續推行宣傳活動，呼籲社會各界支持更生人士；而二零零二年和二零零四年類似調查所得的結果則分別為 83.6%和 91.9%。

14. 在針對青少年的罪犯更生和防止罪行宣傳工作方面，懲教署將於本年稍後推行“更生先鋒計劃”。參加者會獲邀參加有關更生服務的教育講座，以及參加學生座談會，討論犯罪的惡果。他們還有機會參觀懲教院所，親身與更生人士會面，聆聽更生人士的自身經驗。

## **未來路向**

15. 懲教署會繼續檢討和改善該署的更生服務和計劃，並在社區內推廣罪犯更生的工作，以協助建立一個更安全和更具包容性的社會。

**保安局**  
**二零零八年六月**