立法會 Legislative Council

立法會CB(1)261/07-08號文件 (此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號: CB1/PL/TP/1

交通事務委員會特別會議紀要

日 期 : 2007年10月22日(星期一)

時 間 : 上午9時30分 地 點 : 立法會會議廳

出席委員 : 張學明議員, SBS, JP (副主席暨會議主持人)

何俊仁議員

何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP

周梁淑怡議員,GBS, JP

劉江華議員, JP

劉健儀議員, GBS, JP 李鳳英議員, BBS, JP 張宇人議員, SBS, JP

陳偉業議員

王國興議員, MH

李永達議員

林健鋒議員, SBS, JP

湯家驊議員,SC

譚香文議員

其他出席議員:陳婉嫻議員, SBS, JP

陳鑑林議員, SBS, JP 石禮謙議員, SBS, JP

缺席委員 :鄭家富議員(主席)

梁國雄議員

出席公職人員:運輸及房屋局局長

鄭汝樺女士

運輸及房屋局常任秘書長(運輸)

何宣威先生

運輸及房屋局 副秘書長(運輸)1

容偉雄先生

運輸及房屋局 副秘書長(運輸)2 朱曼鈴女士

運輸及房屋局 副秘書長(運輸)3 李麗儀女士

運輸及房屋局 副秘書長(運輸)專責事務 何宗基先生

運輸署署長黃志光先生

路政署署長章志成先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)2

劉國昌先生

列席職員 : 助理秘書長1

吳文華女士

高級議會秘書(1)6

袁家寧女士

議會事務助理(1)5

鄭維賢小姐

經辦人/部門

I 運輸及房屋局局長就行政長官2007-2008年度施政報告所載的相關交通政策措施作出簡報

(立法會 CB(1)22/07-08(01) — 政府 當局 就 號文件 2007-2008 年度施 政綱領與運輸相關 的政策措施所提供 的文件)

- 一 行政長官在2007年10月10日立法會會議上發表 的施政報告 —— "香港新方向"; 及
- 2007-2008年度施政報告 —— "施政綱領"

由於主席另有要事,副主席接手主持會議。

鐵路服務

鐵路發展對其他公共交通業界的影響

- 2. 林健鋒議員察悉行政長官2007-2008年度施政報告(下稱"施政報告")指出,南港島線是繁榮經濟的一項主要基建項目,他提述將會受到此鐵路項目影響的巴士及公共小型巴士(下稱"公共小巴")營辦商對南港島線的反對意見,並詢問政府當局有何計劃在各有關的公共交通服務之間求取平衡。運輸及房屋局局長在答覆時報告,根據地鐵有限公司(下稱"地鐵公司")的南港島線方衛、南港島線將會以金鐘為起點,途經海洋公園、共交通網絡有限公司(下稱"地鐵公司")的南港島線方坑及利東邨,以鴨脷洲為終點站。因此,其是在提供方人利東邨,以鴨脷洲為終點站。因此,其是在提供反遊客提供同樣方便的服務,南港島線的定線一旦有疑路方面。此外,為確保南區公共交通網絡可以已營辦商緊密協商。
- 3. 林健鋒議員並不放心,並關注在平衡南港島線與巴士營辦商之間的利益方面或會有困難,因為如鐵路服務一樣,巴士主要提供對外路線,而非區內亦即接駁路線。運輸署署長在回應時表示,當局曾就以鐵路為南區運輸系統骨幹的影響進行顧問研究。政府當局將會以相關的結果作為依據,積極與有關的公共交通營辦商、南區區議會及該區其他團體聯絡,以理順該區的公共交通服務。
- 李鳳英議員雖然認同以鐵路為運輸系統的骨幹 4. 益處良多,但她關注政府當局在香港這樣的彈丸之地發 展多項鐵路工程,可能會導致留給其他公共運輸服務的 市場佔有率甚小。她因而詢問,政府當局有否評估這樣 一來對其他公共交通營辦商僱員的職業保障會有甚麼影 響。運輸及房屋局局長在答覆時指出,鑒於香港因面積 細小及道路資源有限而對集體運輸系統有需求,社會上 對於利用鐵路作為香港運輸系統的骨幹已有共識。行政 長官亦有意透過承擔例如鐵路項目這樣的大型基建項目 來促進經濟活動。儘管如此,香港每天有三分之一人口 乘搭巴十上班及上學,巴士服務仍會繼續擔當重要角 色。此外,政府當局每籌劃一項鐵路工程,都會設法小 心理順現有的巴士及公共小巴服務,以便盡量減少有關 工程項目對此等公共交通服務及其員工的影響。在進行 這方面的工作時,當局會適當地考慮有關區議會及業界 的意見。在回應李議員有關會否亦諮詢公共交通營辦商 的僱員協會及工會的詢問時,運輸及房屋局局長證實政 府當局會考慮各方的意見。

5. <u>劉健儀議員</u>重申她一向支持鐵路發展,因而亦支持施政綱領重點提述的10大建設所包括的該等鐵路頂目。然而,她亦表示關注,儘管鐵路發展對環境有正面影響,但可能會影響其他公共交通服務的持續經濟區,有關問題未必很嚴重,因為濟濟學,有關問題未必很嚴重,因為濟濟學,對於資源。然而,當規劃其他鐵路項目時,政府或需透過確保其他小型運輸工具有為鐵路項目時依循的方向,因為不僅其他公民持平衡。運輸及房屋局局長在回覆時重申,這已是以府當局在規劃鐵路項目時依循的方向,因為不僅其他公共交通營辦商及其員工的利益至關重要,公眾亦希望在公共交通服務方面有較多選擇。

沙田至中環線

- 陳婉嫻議員察悉有關沙田至中環線(下稱"沙中 線")詳細計劃的公眾諮詢將會在2008年年初進行,而建造 工程將於2010年展開,她指出,沙中線在兩鐵進行合併 商議期間被擱置之前,曾經過長時間討論,並質疑為何 有需要就沙中線再進行諮詢,以及有關過程為何需要如 此長時間,以致建造工程到了2010年才能展開。運輸及 房屋局局長在回覆時解釋,儘管有需要完成兩鐵合併的 立法程序,然後才能落實沙中線,但政府當局明白有需 要加快此重大項目。然而,作為一項複雜的工程,當中 涉及的設計工作規模龐大。當局亦需與地鐵公司討論該 項目的落實模式及融資安排。運輸及房屋局副秘書長(運 輸)1補充,在公眾諮詢的過程中,地鐵公司會同時進行沙 中線的詳細設計,以便從諮詢工作中收集到的任何意 見,都可以適當地納入有關設計中,然後才把該項目最 後方案提交行政會議。這樣的做法應可加快落實有關項 目。
- 7. 陳婉嫻議員不信服要花這麼多時間就沙中線再諮詢公眾,她指出此課題已橫跨兩屆立法會。據她所述,由於以往的諮詢工作,公眾對此項目的意見已很明確。因此,在推展沙中線時應適當考慮公眾的強烈意見,例如有需要在慈雲山設站,而非再從頭開始進行公眾諮詢。運輸及房屋局副秘書長(運輸)1在回應時表示,在2008年再諮詢公眾時,將會載列設置上述建議興建的車站的利弊供評論,以便如上文所解釋般利便沙中線項目的設計。
- 8. <u>何鍾泰議員</u>欣悉沙中線將直達中環,而非如較早前所規劃先以紅磡為終點站。然而,<u>譚香文議員</u>表示關注沙中線有很多細節尚待研究。舉例而言,其車廠應否設在鑽石山大磡村的原址,並在車廠上蓋興建將會引

起屏風效應的物業。她亦不滿儘管黃大仙區議會及該區很多居民強烈要求,但卻沒有計劃在慈雲山設站。因此,她詢問政府當局如何就沙中線進行諮詢,以及諮詢範圍會否涵蓋沙中線車廠的選址及在該處可能進行的物業發展,以及在慈雲山設站。

- 9. 運輸及房屋局局長在回應譚香文議員對沙中線車廠的關注時特別指出,鑒於有關選址會影響沙中線的定線及技術可行性,為車廠物色合適用地非常重要,因為沙中線的興建已獲得廣泛支持。因此,當局建議將車廠設於大磡村原址。至於車廠上蓋有否物業發展,當局於大磡村原址。至於車廠上蓋有否物業發展,當局公眾意見。然而,她指出,即使會有物業發展,亦未必會導致屏風效應,因為可能要進行空氣流通評估。規劃署及城市規劃委員會亦會在審批相關的發展申請時,適當地考慮可能會引起的屏風效應。
- 10. 至於譚香文議員呼籲在慈雲山設置沙中線站, 運輸及房屋局局長和運輸及房屋局副秘書長(運輸)1解 釋,根據九鐵公司的研究,慈雲山的地質狀況會導致設 於該處的任何車站均需深入地底約80米的地方。由於在 確保需要時進行快速緊急疏散所存在的困難及因而產生 的安全問題,在慈雲山設站被認為在技術上不可行,而 當局亦將會就替代方案徵求意見。

其他鐵路項目

- 12. 何鍾泰議員認為在推展廣深港高速鐵路香港段方面,政府的下述決定實在可取,即採用鋪設專用路軌由廣深港高速鐵路西九龍終點站通往邊界的專用通道方案,而非利用西九龍終點站與西鐵錦上路站之間現有的西鐵路軌、北環線路軌,以及新鋪設的路軌連接廣深港高速鐵路內地段。這是因為在專用通道方案下,可建造最先進的鐵路路軌,使廣深港高速鐵路可形成國家高速鐵路網的一部分。何議員亦估計,在完成施政綱領內重

點說明的所有鐵路項目後,政府或可達致將鐵路在公眾 交通系統的佔有率提高至40%的目標。

13. 周梁淑怡議員指出,輕便鐵路(下稱"輕鐵")不再僅是服務該區市民,同時亦為西鐵提供接駁服務。她又憶述,鑒於輕鐵的角色已改變,政府當局同意全面檢討新界北部的公共交通服務。運輸及房屋局局長在回應其問及有關檢討的進展時證實,有關檢討已完成。事實上,正是基於有關檢討,才意識到有需要加強輕鐵服務,而九廣鐵路公司(下稱"九鐵公司")亦已獲准購買22輛輕鐵車卡,以便為區內市民提供更佳服務,以及擴充為西鐵提供的接駁服務,為將為西鐵帶來額外乘客量的九龍南線的落成作準備。

兩鐵合併

- 15. 何鍾泰議員指出,兩間鐵路公司的工程師並無組成工會,而九鐵公司的工程師在兩鐵合併後將會被降級為助理工程師。他關注,雖然九鐵公司工程師的薪酬及附帶福利不受影響,但倘若他們想申請外間的工作,職稱被降級或會影響他們的機會。<u>政府當局</u>察悉他的關注。

巴十營運

16. <u>王國興議員</u>要求確定政府就現時容許巴士可加可減的票價調整安排的立場,<u>運輸及房屋局局長</u>在回應時表示,先前"經修訂的考慮多方面因素"所包括、用以評估巴士票價調整申請的5個因素,以及其後引入的,以具透明度的方式,訂定可依據的票價調整幅度的新的票

價調整方程式(下稱"新的經修訂的考慮多方面因素做法"),兩者同樣重要,並且全部均會予以認真考慮。因此, 巴士營辦商需要得到合理的回報率不會凌駕其他因素。

- 17. <u>王國興議員</u>提述有關在2007年10月17日立法會會議席上就專營巴士票價議案辯論的傳媒報道,據他所述,所有報道均聲稱,運輸及房屋局局長對其前任人所引入的新的經修訂的考慮多方面因素做法的立場有的的退。他認為政府在評估巴士票價申請時,應遵照新的的退式做法。運輸及房屋局局長澄清,只有一份報章化出上述聲稱。她接着強調,近期各政策局的職務重組的,近期各政府有因素做法的所有因素做活動,方面因素做活動,均將會繼續不可完新的經修訂的考慮多方面因素做活動,均將會繼續不可完新的經修訂的考慮多方面因素做活動,如此不可能是一个問題,更是在10年前。因此,當審批其近期提出的票價調整時,需研究該公司10年來營運成本及收入的變動情況。
- 18. 何俊仁議員認為,除非巴士營辦商加快將舊巴士更換為更環保的巴士,否則調配較環保的巴士行走繁忙道路,對改善空氣質素不會有很大幫助。運輸及房屋局副秘書長(運輸)2回答他問及這方面有否鼓勵措施時表示,已要求巴士營辦商在更換巴士時,所採購的新巴士採用市場上最新及獲確認的環保技術。舊的柴油車輛亦須裝設減少排放物(例如微粒過濾器或催化轉換器)的設備。根據目前的更換巴士計劃,所有舊巴士將會在2014年左右被淘汰。

重整円十路線計劃

- 19. 由於市場競爭激烈,繁忙道路上的巴士班次異常頻密,陳婉嫻議員對此表示關注,並詢問為減少路邊的空氣污染及交通擠塞情況而重整巴士路線的時間表為何。運輸及房屋局局長在回應時強調,在重整巴士路線時,需諮詢有關社區,尤其是由於區議會通常對取消、合併、縮短巴士路線及調整班次會有非常強烈的意見。
- 20. <u>劉健儀議員</u>詢問政府當局有否任何計劃提高巴士營運的成本效益,從而減少在道路上行走的巴士數目,以協助改善交通及環境。鑒於在徵求個別區議會同意重整巴士路線計劃方面的困難,她進一步建議,此等計劃應在立法會議員的協助下,從全港性的角度訂出。 運輸及房屋局局長</u>欣悉劉議員的建議,並期待與議員在這方面合作。

21. 何俊仁議員關注在推行巴士轉乘計劃方面的進展,依他之見,這方面的進展太過緩慢,並詢問政府當局正採取甚麼措施,以盡量減少點對點巴士服務的需求。運輸及房屋局副秘書長(運輸)2在回應時匯報,在現有超過500條巴士線中,已有近400條巴士線納入巴士轉乘計劃中。有關計劃內的數十條巴士線。甚至涉及兩個巴士營辦商。政府當局樂意與巴士營辨商跟進區議會或該區居民就把其他巴士線納入有關計劃內的進一步要求。何議員很希望確保服務偏遠新市鎮而其票價是市民最割內。運輸及房屋局副秘書長(運輸)2表示,是否將巴士線納入有關計劃將會視乎個別所涉地區的情況而定。目前已被納入計劃內的屬中長途巴士線。然而,她請何議員向其轉達有關巴士轉乘計劃優惠的任何要求,以便跟進。

的士營運

- 22. 李永達議員指出,"的士折扣黨"是存在已久的問題,並認為若不對付這種公然罔顧相關法例的行為,將會威脅有關執法機關的威信。他察悉政府當局會就解決有關問題的方法進行諮詢,並詢問會否考慮減低長途車程的的士車資,以便彈性回應市場的變更。運輸及房屋局局長及運輸及房屋局副秘書長(運輸)2在回應時表示,交通諮詢委員會(下稱"交諮會")現正就本港的士服務的營運模式及質素進行檢討,稍後會發表公眾諮詢的營運模式及質素進行檢討,稍後會發表公眾諮詢的營運模式及質素進行檢討,稍後會發表公眾諮詢文件,以便蒐集公眾意見。交諮會的檢討目標是研究的士市場有否改變,以及可否引入不同的的士營運模式來擴大其營運範圍,以加強的士業界的競爭力,並且令公眾大其營運範圍,以加強的士業界的競爭力,並且令公眾受惠,使的士可以繼續在提供公共交通服務方面擔當有用的角色。
- 23. <u>周梁淑怡議員</u>表明自由黨的以下立場,即有需要透過全面調低的士車資來認真處理"折扣黨"問題,以及設有咪錶的的士繼續存在對避免議價可能引起的混亂情況很重要。<u>運輸及房屋局局長</u>在回應時表示,交諮會的檢討會涵蓋上述各方面及其他方面,以加強的士業的競爭能力。

公共小型巴士的營運

24. 李永達議員特別指出公共小巴超速的問題及近期因而引起的交通意外,他對公共小巴的車速顯示器可能受到干擾的情況表示關注,並詢問有何計劃加強打擊此等不當行為的執法行動,以及資助未配備安全帶的公共小巴加裝有關裝置,以便在發生超速意外時更妥善地保障公共小巴乘客。運輸及房屋局局長在回應時表示,

- 25. <u>劉江華議員</u>提述,在近期的一宗交通意外中,數名公共小巴乘客因沒有佩戴安全帶而被拋出車外,藉此強調公共小巴設置安全帶的重要性。他接着詢問有何執法行動,確保公共小巴若配備安全帶,乘客會佩戴,以及進行了甚麼工作來加快公共小巴更換計劃,以確保更多公共小巴配備安全帶。他亦促請政府當局回應公共小巴營辦商的訴求,把以使用環保柴油車種來更換現有公共小巴的4萬元資助,提高至現時以石油氣車輛更換現有公共小巴所提供的6萬元的資助水平。

渡輪營運

27. <u>劉健儀議員</u>提述渡輪營運因近年燃油價格持續攀升而面對的問題,並對規定渡輪改用超低含硫量柴油的計劃表示關注,因為超低含硫量柴油的價格較渡輪現時採用的工業用柴油價格高出一倍。她接着詢問政府當局打算如何作好準備,以應付此方面的財務影響和因而可能會導致的加價,以及可能因而產生的民怨。運輸及

房屋局局長在回答時匯報,公共交通營辦商使用超低含硫量柴油的研究剛在環境局領導和運輸及房屋局協助下展開。她承認需為環保付出代價,但向委員保證,上述涉及測試及過程複雜的技術研究完成後,政府當局將會訂定措施,令人滿意地減低有關的財政影響,以免加重公眾的財政負擔。

道路基建項目

- 28. <u>王國興議員</u>要求提供詳情,說明在屯門西繞道 完工前,有何措施減低深圳灣口岸通車後所帶來的額外 交通負荷對新界西北的影響。<u>運輸及房屋局局長</u>在回答 時解釋,除了施政報告所指出,納入10大基建項目的屯 門西繞道及屯門赤鱲角連接路外,其他運輸基建項目亦 會落實,以應付新界西北運輸基建的長遠需求。舉例來 說,屯門公路的改善工程,該項工程的環境影響評估(下 稱"環評")研究及詳細設計已在進行中。當局會在2008年 向立法會申請為數40億元的撥款,以便分階段進行改善 工程。希望立法會會支持相關的撥款建議。
- 29. 何鍾泰議員欣悉當局計劃興建屯門西繞道及屯 門赤鱲角連接路,他詢問耗資達200億元興建的港珠澳大 橋港方連接道路的情況,並強調有需要早作規劃,以便 在適當的時候興建及提升道路,為港珠澳大橋所帶來的 交通流量作好準備。運輸及房屋局局長和房屋局副秘書 長(運輸)1在答覆時向委員保證,政府當局明白有需要盡 早作好準備,因而需盡快就港珠澳大橋在香港的着陸點 作出決定,以便盡早就相關的連接道路作好準備。因此, 按照經三地同意的"三地三檢"原則,路政署及相關顧問 已展開大橋香港口岸選址的研究,並且已經開始與離島 區議會及關注環境的團體等商討。考慮當中的初步選址 為機場島東北面的一幅用地,從宏觀規劃的角度而言, 當局認為該地點可取,因為該選址方便連接屯門西繞道 及屯門赤鱲角連接路,從而有助香港國際機場的營運及 物流業的發展。與此同時,政府當局在進行相關的初步 工程及環評研究之餘,亦會探討大嶼山的其他選址。政 府當局將會進一步研究各個選址方案,並會再諮詢有關 各方,包括有關的區議會及環保團體。

偏遠新市鎮的公共交通服務

30. <u>陳偉業議員</u>認為,儘管施政綱領透過突出10大 基建描繪出一幅經濟增長的美麗圖畫,但偏遠新市鎮的 居民卻因為公共交通票價高昂及公共交通服務不足,而 未能從此等宏偉的工程項目中受惠。舉例而言,儘管他 在過往7年多番呼籲為偏遠新市鎮居民及殘疾人士提供 票價優惠,但仍不得要領。他指出天水圍部分居民因無法負擔高昂的交通費而須步行往元朗,並希望確保會為此等居民提供公共交通票價優惠,以改善他們的生活質素。他進一步指出,偏遠新市鎮的公共交通服務不足。舉例而言,他在過往三、四年一直促請政府當局確保3條巴士線會途經巴士服務不足的東涌逸東邨。然而,雖然所要求的繞道只會令相關的巴士車程加長約一分半鐘,但他的要求仍未獲答允。同時,因為輕鐵列車車卡不足,車廂往往擠滿乘客,亦未能為天水圍提供足夠服務。

- 31. 運輸及房屋局局長在回應時表示,雖然並非所有人均可直接受惠於基建項目,但透過在施工階段增加就業機會及提高工資可帶來龐大的經濟效益。她向陳偉業議員保證,政府當局同樣很想確保有足夠具營運能力的公共交通服務,並同時保持合理水平的票價。舉例而言,有關鐵路公司已決定增購22節輕鐵車廂,以改善整體的輕鐵服務,並應付因輕鐵接駁西鐵而增加的乘客量。行政長官亦承諾,在兩個月內會訂出令人滿意的案,在福利政策範疇資助殘疾人士使用公共交通工具整此外,票價調整機制亦已確立,確保任何交通票價調整均以合理方式作出。
- 32. 陳偉業議員不滿運輸及房屋局局長的上述回應,並將施政綱領所輕易承諾的稅務優惠與他為上述弱勢社羣爭取足夠及可負擔的公共交通服務的努力所得的負面回應作出比較。在回應他促請政府當局更積極進行此方面工作的要求時,運輸及房屋局副秘書長(運輸)2解釋,儘管當局曾努力與陳議員一同進行實地視察,並與有關的巴士營辦商磋商將3條巴士線延伸至東涌的專宜,但此方面的努力仍未取得成果,因為有關路線跨越兩區,而部分受影響居民關注車程所需時間比前較長。有關巴士營辦商亦認為延長巴士線後所增加的乘客量,不能彌補因而導致的成本,並且可能會對票價水平帶來負面影響。然而,政府當局仍在跟進此事,並且樂意探討及研究其他方案。

道路安全

33. <u>劉江華議員</u>提述近期的一宗酒後駕駛事故,並表示關注儘管當局積極努力,透過加重罰則及更頻密隨機截查車輛來減少此等事故,但酒後駕駛事故的數目仍然增加。他提述政府正計劃進一步提高針對酒後駕駛罰則的消息,並詢問政府當局有關舉動如何有效遏止酒後駕駛。<u>運輸及房屋局局長</u>在回應時指出,就針對酒後駕駛加重罰則方面,社會上已有共識。因此,當局計劃在2007年年底向事務委員會提交相關的立法建議討論,以

及在2008年年初將建議提交予立法會。針對酒後駕駛的 執法行動將會繼續。

34. 周粱淑怡議員強調衝紅燈問題的嚴重性,並詢問安裝衝紅燈攝影機系統的進展情況。依她之見,當局應盡快處理有關問題,以加強道路安全。運輸署署長在回應時表示,當局已訂定逐步增加衝紅燈攝影機系統數目的計劃,並取得穩定進展。政府當局會繼續跟進有關計劃。

其他意見及關注

- 35. <u>譚香文議員</u>指出3條過海行車隧道行車量分布 不均的情況,並強調有需要擬訂措施,以改善行車量分 布不均的情況。政府當局察悉她的意見。
- 36. 運輸署署長在回應周梁淑怡議員問及本港應用全球定位系統的進展時答稱,巴士及大型物流公司現已採用全球定位系統來管理屬下的車隊。某些的士營辦商亦正進行相關的可行性研究。至於把全球定位系統的應用擴充至車內導向,智能道路網絡的發展將於2008年完成,屆時會提供一個平台,利用全球定位系統導引車輛,以及為市民大眾提供準確和最新的交通資訊。運輸署將會繼續探討方法,務求在香港最大限度地應用全球定位系統。就此,當局正就全球定位系統的新發展與香港無線科技商會有限公司、香港生產力促進局及各汽車商會緊密聯絡。相信短期內市場上會提供更可靠及價錢相宜的全球定位系統。

II 其他事項

37. 議事完畢,會議於上午10時35分結束。

立法會秘書處 <u>議會事務部1</u> 2007年11月21日