

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(1)97/07-08號文件

檔 號 : CB1/PL/TP

### 交通事務委員會

#### 有關香港渡輪服務的背景資料簡介

##### 背景

此文件旨在載述政府的水上運輸政策。本文亦概述香港渡輪服務的發展情況，以及綜述過往當交通事務委員會(下稱"事務委員會")討論與渡輪相關的事宜時，委員提出的關注。

##### 政府的水上運輸政策

2. 政府的水上運輸政策已實施多年。在1998年2月，政府當局向事務委員會簡介相關的政策。簡而言之，政府當局表示，對於那些沒有陸上交通工具可供選擇的離島居民，政府當局會維持必需的渡輪航線，以照顧他們的交通需要。至於該等並非必需及屬補充性質的港內渡輪服務，政府當局認為由市場力量決定此等航線的前景、服務與票價水平，以及運作規模會較為恰當。

3. 香港的渡輪服務可以專營權或牌照的方式運作。

##### 專營渡輪服務

4. 專營渡輪通常以提供多條航線的服務網絡形式運作，並且是由行政長官會同行政會議批出若干年期(例如10至15年)的專營權。專營權須受行政長官會同行政會議指明的條件所規限，當中一般可以包括碼頭的管理及商業發展、碼頭的租金及概括地維持適當而有效率的渡輪服務。行政長官會同行政會議亦可藉命令釐定就任何專營渡輪服務中乘客的運載可收取的最高船費，以及因應乘客的類別、專營服務的經營時間及渡輪艙室的水準，釐定此等船費。倘若要調高最高船費，須經行政長官會同行政會議通過。

##### 持牌渡輪服務

5. 為向乘客量較低或個別地區的居民提供服務的渡輪服務牌照由運輸署署長發出，最多為期3年，但可以在同一時間再續期3年，而牌照期連續合計不得超過10年。在提供渡輪服務方面，持牌人須維持令運輸署署長信納屬適當而有效率的渡輪航線。至於對渡輪船費的規

管，運輸署署長可藉憲報公告決定持牌渡輪服務可收取的最高船費。船費的任何上升須事先獲得運輸署署長的批准。

## 香港渡輪服務的發展情況

6. 以往，香港渡輪服務主要由兩間專營公司提供，即香港油蔴地小輪船有限公司(下稱"油蔴地小輪")及天星小輪有限公司(下稱"天星小輪")。然而，現時大部分渡輪服務是由持牌渡輪營辦商提供。與專營渡輪服務比較，持牌渡輪服務是更具彈性的營運模式，讓政府及營辦商可以就陸上交通的競爭及使用交通工具不斷變更的模式，對渡輪服務市場的變動作出快速回應。

7. 隨着油蔴地小輪的專營權在1999年3月31日屆滿後，其所有離島、新市鎮及港內等航線的渡輪服務，連同天星小輪先前以專營權方式營辦的中環一紅磡航線，已於1998年以數個持牌渡輪服務組合的方式招標。此等持牌航線有8條線批給油蔴地小輪，兩條則批給天星小輪，已於1999年4月開始營運。在油蔴地小輪服務引起多宗投訴後，油蔴地小輪其後經運輸署署長批准，將其牌照轉讓給由2000年1月中起接手營辦此等服務的新世界第一渡輪服務有限公司(下稱"新渡輪")。

8. 自1999年4月1日起，天星小輪一直根據航班時間表及有關牌照的牌照條款營辦兩條持牌渡輪航線，即紅磡一中環及紅磡一灣仔線。此兩條渡輪航線的牌照將於2008年3月31日到期。根據天星小輪提供的資料，紅磡一中環及紅磡一灣仔線的財務表現一直未如理想。截至2006年年底，該兩條航線的累計虧損約為1,000萬元。為減少營運虧損，天星小輪在2007年6月提出該兩條航線加價0.6元至1.2元(即平均增幅為23%)的申請。運輸署現正研究天星小輪的加價申請。

9. 除了此兩項持牌渡輪服務外，天星小輪亦正營辦一條維港遊持牌渡輪服務，以及尖沙咀一中環及尖沙咀一灣仔的兩條專營渡輪航線。後述航線的專營權將於2008年3月到期。政府當局現正考慮天星小輪專營權的續期事宜。

## 交通事務委員會先前進行的討論

### 渡輪政策及持牌渡輪服務

10. 事務委員會一直關注香港渡輪服務的發展。事務委員會在1998年2月會議席上檢討政府的渡輪政策時，部分委員認為可更妥善利用渡輪服務，藉以紓緩陸上交通擠塞的情況，以及滿足乘客的交通需要。他們亦促請政府當局以可接受的費用，為離島居民提供妥善及快捷的渡輪服務，並制訂措施，以增加渡輪服務的財政經營能力及吸引力。此後，事務委員會一直跟進相關的事宜，包括發出渡輪服務牌照、新渡輪接辦油蔴地小輪持牌渡輪服務的過渡安排、香港離島渡輪服務的發展、持牌渡輪營辦商增加船費的申請等。

## 專營服務

11. 事務委員會對上一次在1997年討論天星小輪專營權的續期申請。在其1997年10月的會議席上，部分委員認為，天星小輪是香港傳統的一部分，標誌着本港交通文化重要的一環，天星小輪提供的渡輪服務，包括該公司的船隻，全部應予保留。委員在促請政府當局讓天星小輪的專營權續期的同時，亦籲請政府當局監察有關服務的水平，以及避免天星小輪的渡輪船費急升。

## **近期的發展情況**

### 持牌渡輪服務

12. 在2007年7月20日，政府當局向事務委員會匯報有關天星小輪提出其持牌渡輪航線(即紅磡—中環及紅磡—灣仔)加價的申請及現時6條主要離島持牌渡輪航線進行重新招標的營運安排。

13. 在2007年8月29日，事務委員會曾舉行會議，聽取公眾對營運中環—長洲、中環—坪洲、中環—梅窩及橫水渡航線招標安排的意見。

### 專營渡輪服務

14. 在2007年10月30日的事務委員會會議上，政府當局將會向其匯報天星小輪專營權續期申請的事宜。

15. 文件一覽表載於**附錄I**。

立法會秘書處

議會事務部1

2007年10月24日

## 有關渡輪服務的文件

相關文件一覽表  
(由1997年7月至2007年10月)

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
22.10.97	交通事務委員會	政府當局就渡輪服務專營權所提供的文件	CB(1)354/97-98(01) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/tp/papers/tp2210-4.htm">http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/tp/papers/tp2210-4.htm</a>
12.12.97	交通事務委員會	政府當局就重整油蔴地小輪船有限公司(下稱"油蔴地小輪")的專營航線所提供的文件	CB(1)625/97-98(03) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/tp/papers/tp1212_6.htm">http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/tp/papers/tp1212_6.htm</a>
25.9.98	交通事務委員會	有關油蔴地小輪的專營權及碼頭發展計劃的立法會參考資料摘要	TBCR 2/3151/95(98) Pt 23 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp2509_4.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp2509_4.htm</a>
		會議紀要	CB(1)340/98-99 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/tp250998.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/tp250998.htm</a>
14.10.98	立法會會議	劉健儀議員就領有牌照經營的渡輪服務提出質詢	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/counmtg/hansard/981014fc.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/counmtg/hansard/981014fc.pdf</a>
27.11.98	交通事務委員會	政府當局就招標承辦離島、新市鎮及港內航線的渡輪服務工作進度所提供的文件	CB(1)511/98-99(02) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp27115a.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp27115a.htm</a>
		政府當局就油蔴地小輪將會向長洲／梅窩／坪洲提供渡輪服務的現況所提供的文件	CB(1)538/98-99(01) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/p538c1.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/p538c1.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)768/98-99 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/tp271198.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/tp271198.htm</a>

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
13.1.99	立法會會議	何鍾泰議員就在未領有牌照下經營的渡輪服務提出質詢	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/counmtg/hansard/990113fc.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/counmtg/hansard/990113fc.pdf</a>
9.2.99	交通事務委員會	律政司就調整持牌渡輪船費機制的來函	CB(1)866/98-99(02)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/p866c2.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/p866c2.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1121/98-99  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/t090299.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/t090299.htm</a>
26.3.99	交通事務委員會	政府當局就離島、新市鎮及港內航線渡輪服務交接安排的進展所提供的文件	CB(1)1033/98-99(03)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp2603_5.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp2603_5.htm</a>
		有關持牌渡輪服務的參考資料	CB(1)1062/98-99(01)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/t2631062.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/t2631062.htm</a>
		會議紀要	CB(1)1329/98-99  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/t260399.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/t260399.htm</a>
23.4.99	交通事務委員會	政府當局就新持牌渡輪服務初期的運作所提供的文件	CB(1)1169/98-99(04)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp23044a.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp23044a.htm</a>
		政府當局就離島線渡輪服務的載客量及乘客數目所提供的文件	CB(1)1287/98-99(01)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp2304a.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp2304a.htm</a>
		會議紀要	CB(1)1563/98-99  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/t230499.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/t230499.htm</a>

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
28.7.99	交通事務委員會	有關油蔴地小輪渡輪服務的資料文件	CB(1)1751/98-99(04) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp28076c.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp28076c.htm</a>
		會議紀要	CB(1)186/99-00 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/tp280799.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/tp280799.htm</a>
30.8.99	交通事務委員會	政府當局就1999年9月1日就離島渡輪服務的應變安排所提供的文件	CB(1)1833/98-99 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp3008_1.htm">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp3008_1.htm</a>
		會議紀要	CB(1)434/99-00 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/tp300899.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/tp300899.pdf</a>
26.11.99	交通事務委員會	政府當局就油蔴地小輪的渡輪牌照轉讓給新世界第一渡輪有限公司(下稱"新渡輪")所提供的文件	CB(1)275/99-00 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/275c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/275c.pdf</a>
		政府當局就檢討在1999年8月15至16日及22至23日發生與油蔴地小輪有關的事件所提供的文件	CB(1)419/99-00(05) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a419c05.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a419c05.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)869/99-00 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/minutes/tp261199.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/minutes/tp261199.pdf</a>
26.1.00	立法會會議	劉江華議員就客輪意外提出質詢	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/counmtg/hansard/00126fc.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/counmtg/hansard/00126fc.pdf</a>
28.1.00	交通事務委員會	政府當局就新渡輪在2000年1月15日接辦油蔴地小輪持牌渡輪服務的過渡安排所提供的文件	CB(1)780/99-00 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a780c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a780c.pdf</a>

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(1)1231/99-00 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/minutes/tp261199.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/minutes/tp261199.pdf</a>
	交通事務委員會	政府當局就天星小輪有限公司的加價申請所提供的文件	CB(1)1779/00-01(01) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/papers/a1779c01.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/papers/a1779c01.pdf</a>
25.10.00	立法會會議	梁耀忠議員就計劃統一離島渡輪航線的平日及假日票價提出的質詢	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/counmtg/hansard/01025fc.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/counmtg/hansard/01025fc.pdf</a>
23.4.04	交通事務委員會	政府當局就本港的離島渡輪服務所提供的文件	CB(1)1556/03-04(03) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0423cb1-1556-3c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0423cb1-1556-3c.pdf</a>
		有關本港離島渡輪服務的補充資料文件	CB(1)1956/03-04(01) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0423cb1-1956-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0423cb1-1956-1c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1911/03-04 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp040423.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp040423.pdf</a>
9.11.05	立法會會議	劉江華議員就渡輪票價提出的質詢	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm1109ti-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm1109ti-translate-c.pdf</a>
28.4.06	交通事務委員會	政府當局就本港離島渡輪服務的票價所提供的文件	CB(1)1347/05-06(05) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp0428cb1-1347-5c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp0428cb1-1347-5c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1786/05-06 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp060428.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp060428.pdf</a>

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
26.1.07	交通事務委員會	政府當局就港九小輪有限公司的加價申請所提供的文件	CB(1)771/06-07(03) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0126cb1-771-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0126cb1-771-3-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1002/06-07 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/minutes/tp070126.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/minutes/tp070126.pdf</a>
27.4.07	交通事務委員會	政府當局就港九小輪有限公司加價申請所提供的文件	CB(1)1409/06-07(04) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0427cb1-1409-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0427cb1-1409-4-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1609/06-07 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/minutes/tp070427.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/minutes/tp070427.pdf</a>
20.7.07	交通事務委員會	政府當局就天星小輪有限公司加價申請及主要離島持牌渡輪航線招標的營運安排所提供的文件	CB(1)2111/06-07(02) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0720cb1-2111-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0720cb1-2111-2-c.pdf</a>
		會議紀要	
29.8.07	交通事務委員會	政府當局就營運離島主要渡輪航線即將進行招標的安排所提供的文件	CB(1)2292/06-07 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0829cb1-2292-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0829cb1-2292-1-c.pdf</a>

立法會秘書處  
議會事務部1  
2007年10月24日