

# 爭取全民退休保障聯席

增加生果金 能解燃眉之急  
全民養老金 全民老有所養

2007年12月10日 立法會福利事務委員會 發言稿

「爭取全民退休保障聯席」(下稱：聯席)是由本地59個民間團體所組成，包括由長者、婦女、勞工、復康、青年、社福、宗教及專業人士的組成，聯席有廣泛的代表性並以爭取全民退休保障制度為目標。

相信今日有不少長者團體，已經道出長者的心聲及生活實況，單靠生果金制度是不足夠維持長者的基本生活需要，增加生果金能解燃眉之急。聯席作為59個不同社群的團體，不單單是長者，年青人、打工仔女、婦女以及殘疾人士等等都不想再看見今日及以後的長者須投身厭惡性的體力工作、節衣縮食，方能應付自己的生計。小修小補生果金能稍微減輕現時長者的困苦，卻未能真正解決長者貧窮的問題，更不能令長者過一個有尊嚴的晚年。因此，要根治長者貧窮，讓百萬退休老人醫食無憂，安享晚年，聯席認為必須儘快設立全民退休保障制度。

聯席早於2005年7月21日已向「立法會研究有關減貧事宜小組委員會」(下稱：減貧小組)及政府官員詳細解釋我們提出的「全民養老金」方案，全民養老金計劃既可以解決長者貧窮問題，且可以減輕政府長遠在長者綜援及高齡津貼的財務負擔。「全民養老金」方案經過前港大精算及統計學教授的精算確認，透過調撥政府、僱主、僱員的資源進行集體儲蓄和供款，可持續運作五十年，應付人口老化需要，跨越人口老化高峰期。

## 港人如何看全民養老金？

香港市民對全民退休保障的訴求是非常急切。聯席於今年8月至9月期間，委託香港大學民意調查中心進行一次獨立的民意調查，名為「本港全民退休保障調查2007」，並成功抽取有效樣本1004個，受訪者的收入是高於整體香港人口。調查發現有76.8%的市民非常贊成／贊成「政府應該為全體市民，包括所有勞動與非勞動人口、不論其健康或生活環境，都需要設立全民養老金計劃，令所有長者退休時均獲基本的生活保障」；75.3%市民認為曾蔭權應該要在任期內推行全民養老金。

另外一條問題為「若政府推行全民養老金，撇除房屋及醫療開支，究竟養老金每個月要有多少金額才足夠」，有70.6%的市民認為要在\$3000元以上。由此可知，各個提出訴求的團體均非常合理。事實上，聯席已先後2次親身把民意調查送到政府總部，並要求約見陳家強及張建宗局長就全民退休保障計劃進行討論，惟政府及兩局長卻遲遲未有回覆，更遑論設立全民養老金呢？

## 長者貧窮情況又如何估計？

假設日後以少於住戶人數的入息中位數一半去界定貧窮率的話，在2005年成人貧窮率為18.1%，人數接近54萬人數。這一批的成年貧窮的人口，在面對低工資的情況下，強積金並不足以保障退休後的生活。事實上，強積金所能提供的生活保障水平(替代率 replacement rate)只及退休前兩至三成的水平；在設立強積金後，根據我們以回歸分析法的推算，我們預計在30年後領取綜援的長者比率將進一步上升至24.4%<sup>1</sup>，大幅高於現時百分之十七的水平。

<sup>1</sup> 我們先以一個 logistic model 預計在沒有強積金情況下申領綜援的長者比率，再以一個 logarithmic utility model 預計強積金對延遲長者領取綜援的年期，最後得出未來30年長者領取綜援的預計比率。

故此，聯席認為要即時處理現時長者面對的貧窮問題，短期內不但要增加長者高齡津貼（生果金）及改善和檢討長者綜援政策外，更重要的是要處理長遠的長者貧窮問題。若推行聯席提出的「全民養老金」方案，便可即時為所有長者提供三千元的養老金；而計劃更可以持續運作五十年，應付人口老化的高峰期。換言之，全民養老金方案可以同時解決上述現時及以後每一代長者貧窮的兩個問題。

## 議會的工作

過去在立法會上，已有多次通過有關全民退休保障的建議，政府從未作出絲毫的跟進，聯席感到非常憤怒。去年6月8日的福利事務委員會的會議上，動議通過「促請政府推行可持續的全民養老金計劃」；接著是去年6月28日立法會大會中，通過「安老政策」的動議辯論，其中包括促請政府「推行全民性的退休保障計劃，為所有長者提供基本的生活保障」；繼而又在去年12月14日立法會研究有關減貧事宜小組委員會的討論「長者貧窮」的會議上，多個團體再次表達成立全民退休保障制度；今年6月27日，立法會大會通過減貧小組提交「長者貧窮」的報告，促請政府提交該報告的建議，其中的建議包括「為長者提供全民退休保障」，是次投贊成票包括立法會的各黨各派。

就應否設立全民退休保障，議會已經到達一個成熟的階段，故此，聯席除了要求政府立即成立跨部門的小組進行落實的工作外，聯席亦要求立法會設立專責委員會討論全民退休保障制度，為制度的運作前瞻性作深入討論，為未來立法作好準備。故此，聯席要求在座的議員作出動議：「政府必須成立跨部門小組，落實全民養老金；並在立法會設立專責委員會，討論全民退休保障制度。」

## 中央政策組的研究報告

聯席對政府處理及公佈中央政策組有關長者退休的研究報告一拖再拖，致使全民退休保障計劃無法落實推行，感到非常失望及遺憾。中央政策組早於2004年7月成立專家小組，專家小組曾於2005年的第一季進行兩項調查，分別為「香港退休保障三根支柱的可持續性研究」及「現在與未來長者的財務狀態及退休規劃」。每次在議會討論時，政策組總以同一籍口「研究一拖再拖」以迴避公開交待的責任。

現在距離原先的承諾完成足足有接近兩年，有關研究不斷拖延，不但會拖跨市民集體儲蓄未雨綢繆的黃金時機，更提供了藉口予其他官員不去跟進。故此，我們再次要求政府代表必須公開交待有關報告會在何時向公眾發表，並要確切執行有關承諾，否則議員應作出遺憾的動議。

## 聯席重申：

- 1) 政府必須成立跨部門小組，落實「全民養老金」，讓長者在退休後可獲得基本生活保障；
- 2) 立法會應成立專責委員會跟進及落實推行全民養老金；
- 3) 即時增加生果金以解長者燃眉之急；
- 4) 立即檢討及改善長者綜援政策；
- 5) 約見兩名局長，包括財經事務及庫務局局長陳家強及勞工及福利局局長張建宗，進一步深入討論「全民養老金」計劃。

爭取全民退休保障聯席  
二零零七年十二月十日