

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(1)130/09-10號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/BC/9/08

### 《公職人員薪酬調整條例草案》 委員會

#### 第二次會議的紀要

日期：2009年10月6日(星期二)  
時間：下午4時30分  
地點：立法會大樓會議室A

出席委員：葉國謙議員, GBS, JP (主席)  
吳靄儀議員  
涂謹申議員  
張文光議員  
譚耀宗議員, GBS, JP  
李鳳英議員, BBS, JP  
梁國雄議員  
劉秀成議員, SBS, JP  
葉劉淑儀議員, GBS, JP  
潘佩璆議員

缺席委員：李卓人議員

列席議員：何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP

出席公職人員：公務員事務局副秘書長2  
盧世雄先生

公務員事務局首席助理秘書長(薪酬及假期)  
孫玉菡先生

律政司法律草擬專員  
文偉彥先生, JP

律政司高級政府律師  
許行嘉女士

**列席秘書** : 總議會秘書(1)2  
麥麗嫻女士

**列席職員** : 高級助理法律顧問1  
馮秀娟女士

高級議會秘書(1)6  
袁家寧女士

議會秘書(1)2  
胡瑞勤先生

---

經辦人／部門

**I. 確認通過會議紀要**

(立法會CB(1)2411/08-09號文 件 —— 2009年7月  
16日會議  
的紀要)

2009年7月16日會議的紀要獲確認通過。

**II. 與政府當局舉行會議**

(立法會CB(3)748/08-09號文件 —— 條例草案  
文本

檔號：CSB/CR/PG/4-085-001/62 —— 公務員事  
務局發出  
的立法會  
參考資料  
摘要

檔號：CSBCR/PG/4-085-001/62 —— 公務員事  
務局發出  
的立法會  
參考資料  
摘要

- 立法會LS99/08-09號文件 —— 有關條例草案的法律事務部報告
- 立法會CB(1)2708/08-09(01)號文件 —— 高級助理法律顧問2009年9月15日致政府當局的函件及政府當局2009年9月18日的覆函
- 立法會CB(1)2692/08-09號文件 —— 立法會秘書處擬備的背景資料簡介)

2. 法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。
3. 政府當局向委員簡介《公職人員薪酬調整條例草案》(下稱"條例草案")。該條例草案旨在調整須支付予月薪超過48,400元的公職人員的薪酬及某些津貼的款額，將之調低5.38%(下稱"減薪建議")。

#### 減薪建議

4. 委員(包括潘佩璆議員、梁國雄議員、吳靄儀議員、何鍾泰議員、李鳳英議員、劉秀成議員和葉劉淑儀議員)表示反對減薪建議。他們認為高層薪金級別或以上的公務員亦應凍薪，所有公務員的薪酬應一律凍結。委員普遍表達以下關注 ——

- (a) 減薪建議可能會引發社會上連串減薪潮，對公務員士氣及社會整體穩定有影響；
- (b) 現時經濟正在改善，到當局實施減薪建議時，經濟或許已復蘇，通脹甚至可能即將出現；

- (c) 對低、中及高層薪金級別公務員予以不同的對待，此做法既不公平，亦造成分化；
- (d) 與首長級人員不同，不少高層薪金級別公務員(即按總薪級表第34至44點支薪的人員)的薪酬其實並非很高；
- (e) 建議的5.38%是相當大的減薪幅度，會嚴重影響有關的公務員，他們或須供養家庭及應付每月固定支出(例如按揭還款)；
- (f) 在推行減薪建議時，政府當局採取高壓手段，透過宣布當局會對政治任命官員實施同樣的減薪幅度，向高層薪金級別的公務員施壓，此做法並不妥當；
- (g) 政府當局不願實施相關職系架構檢討報告書所提出，與增加高級政府人員薪酬相關的建議，但又毫不遲疑地決定就高層薪金級別或以上的公務員實施減薪的建議，此做法並不公平；及
- (h) 若當局認為高層薪金級別或以上的公務員有必要減薪，減幅應由5.38%調低至3.45%，因為：
  - (i) 凍結中層薪金級別公務員的薪酬，實際上是將該薪金級別的薪酬趨勢總指標所顯示的-1.34%減幅擱置，故此在釐定高層薪金級別公務員的薪酬調整時，亦應將相同幅度的減幅擱置；及
  - (ii) 不應將高層薪金級別公務員在2008-2009年度的遞增薪額開支(即0.59%)計算在內。

5. 考慮到上述情況，葉劉淑儀議員籲請政府當局撤回條例草案。張文光議員表示，民主黨的議員會在聽取公眾的意見後才就減薪建議定出立場。

6. 政府當局回應時提出下列各點 ——
- (a) 政府的薪酬政策從來不是按劃一的幅度調整全體公務員的薪酬；
  - (b) 就公務員薪酬調整作出決定時，薪酬趨勢淨指標並非唯一的決定因素。當局不會機械式地採用有關的指標作為相關薪金級別的薪酬調整幅度。根據周年公務員薪酬調整機制，在決定有關的薪酬調整方案時，行政長官會同行政會議會考慮6項因素，即薪酬趨勢淨指標、經濟狀況、生活費用的變動、政府的財政狀況、職方對薪酬調整的要求及公務員士氣；
  - (c) 減薪建議及職系架構檢討為兩項分開及不相關的事宜。關於有意見批評政府快快減薪，但慢慢落實職系架構檢討建議，應注意的是2009-2010年度公務員薪酬調整乃根據既定的時間表及機制作出考慮和決定；及
  - (d) 薪酬趨勢調查每年進行，涵蓋上一年的4月2日至當年4月1日期間的12個月。當局通常在當年的年中就薪酬調整作出決定。因當年的經濟環境轉變而出現的市況，則會在下次(涵蓋當年4月2日至下一年4月1日的12個月)的薪酬趨勢調查中反映。

7. 吳靄儀議員深切關注到，當局是否有必要及適宜以一次過立法的方式來落實公務員減薪。她感到遺憾的是，儘管委員自2002年起，在當局首次就此目的制定法例時，便已不斷要求當局制定有關公務員薪酬調整機制的一般性賦權法例，訂明可向上和向下調整公務員薪酬的法律架構，惟當局至今仍未有這樣做。

### III. 其他事項

#### 邀請公眾表達意見

秘書

8. 委員通過在會議席上提交的建議邀請團體名單，並同意於2009年10月17日上午10時45分至下午12時45分舉行下次會議，以聽取公眾就條例草案表達的意見。就此，何鍾泰議員建議同時邀請政府工程師就條例草案表達意見，並答允在會後提供該等團體的名單。委員亦同意在立法會網站登載公告，邀請公眾表達意見，以便有興趣出席該次會議陳述意見的人士報名出席。

9. 委員又同意在下列日期再舉行會議 ——

(a) 2009年10月27日(星期二)上午8時30分；及

(b) 2009年11月6日(星期五)上午8時30分。

10. 議事完畢，會議於下午5時45分結束。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2009年10月22日

**《公職人員薪酬調整條例草案》  
委員會第二次會議的過程**

**日期：2009年10月6日(星期二)**

**時間：下午4時30分**

**地點：立法會大樓會議室A**

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<b>議程第I項 —— 確認通過會議紀要</b>			
000000 - 000043	主席	— 確認通過會議紀要	
<b>議程第II項 —— 與政府當局舉行會議</b>			
000044 - 000653	主席 吳靄儀議員 譚耀宗議員 潘佩璆議員 何鍾泰議員	— 討論有關邀請公眾就條例草案表達意見的事宜  — 下次會議日期	秘書須採取跟進行動 (會議紀要第8段)
000654 - 001222	政府當局	— 政府當局簡介條例草案	
001223 - 001945	梁國雄議員	— 考慮到有關建議對私營機構的薪酬所帶來的影響、通脹即將出現，以及公務員的工作量普遍增加，梁議員表示反對減薪建議	
001946 - 002623	主席 潘佩璆議員	— 潘議員申明，香港工會聯合會考慮到減薪建議會對私營機構的薪酬帶來影響，因此反對該建議。他又表示關注當局暫緩執行職系架構檢討的建議。他要求當局一律凍薪，而非對低、中及高層薪金級別公務員予以不同的對待	
002624 - 003734	吳靄儀議員 主席 政府當局	— 吳議員申明，公民黨深切關注當局是否有必要及適宜透過立法削減公務員的薪酬。此外，當局對低、中及高層薪金級別的公務員予以不同的對待，此做法亦不公平	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<ul style="list-style-type: none"> <li>— 吳議員表示反對減薪建議。她認為，為保持社會整體穩定，應以凍薪取代減薪。</li> <li>— 政府當局就有關減薪幅度應修訂為-3.45%的建議作出回應</li> </ul>	
003735 - 004221	何鍾泰議員 主席 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 何議員表示支持凍結所有薪金級別人員的薪酬，並關注到下列事宜：當局透過立法減薪；對低、中及高層薪金級別的公務員予以不同對待，此做法並不公平；以及減薪建議會對按總薪級表第34點至44點支薪的人員帶來嚴重的影響</li> <li>— 關注到把規模過大的公司納入薪酬趨勢調查的調查範圍內，或會扭曲薪酬趨勢調查的結果</li> </ul>	
004222 - 005117	李鳳英議員 政府當局 主席	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 鑒於當局暫緩執行職系架構檢討的建議，以及對低、中和高層薪金級別的公務員和司法人員予以不同對待的做法並不公平，李議員表示反對減薪建議</li> <li>— 政府當局就李議員的關注作出回應</li> </ul>	
005118 - 005827	主席 劉秀成議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 劉議員考慮到減薪建議會影響員工士氣，而經濟亦有改善，故要求政府當局重新考慮減薪建議</li> </ul>	
005828 - 010019	張文光議員	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 張議員表示，民主黨會在聽取公眾就有需要特別考慮減薪建議對高層薪金級別公務員的影響所表達的意見後，才就減薪建議定出立場</li> </ul>	



時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010020 - 010158	主席 葉劉淑儀議員	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 葉劉淑儀議員關注當局計劃一次過實施減薪建議，而非採取2003年分階段減薪的做法，以及此做法對有關的公務員會造成的影響</li> <li>— 葉劉淑儀議員認為，由於經濟現正復蘇，政府當局應撤回條例草案</li> </ul>	
010159 - 010944	主席 吳靄儀議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 吳議員強調，政府當局有需要詳細解釋，如當局曾考慮同樣的相關因素，行政長官會同行政會議為何決定提出凍結低及中層薪金級別公務員薪酬的方案，但卻建議削減高層薪金級別公務員的薪酬</li> </ul>	
010945 - 011417	主席 吳靄儀議員	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 主席認為，政府當局應處理一項關注事宜，就是根據現行公務員薪酬調整機制，在決定公務員須減薪或增薪後，到實施有關決定時，通常會出現滯後的情況。在此期間，經濟或會出現轉變，以致難以實施公務員減薪(或增薪)的決定。</li> <li>— 法案委員會的會議時間表</li> </ul>	

立法會秘書處  
議會事務部1  
2009年10月22日