

立法會二零零九年二月十八日會議

「協助青年人應付金融海嘯」議案

進度報告

目的

在立法會二零零九年二月十八日的會議上，由陳淑莊議員提出，並經李慧琼議員、黃成智議員及李卓人議員修正的議案獲得通過。議案全文見附件。本文件旨在向議員綜合匯報有關的主要工作進展。

學生資助

2. 政府的學生資助政策是確保不會有學生因經濟困難而失去接受教育的機會。為此，政府設立了多項學生資助計劃，包括須經入息審查以及免入息審查的貸款計劃，協助有需要的學生。

3. 免入息審查貸款計劃旨在為不願意接受或未能通過有關資助計劃下的入息及資產審查的學生提供資助途徑。由於免入息審查貸款計劃既無入息及資產限制，又無須抵押品，我們認為重要的原則是不應由納稅人資助這貸款計劃的營運。因此，免入息審查貸款計劃須以無所損益及收回全部成本的基礎運作。這計劃的貸款利率為政府的無所損益利率另加一個 1.5 釐的風險調整系數（用以抵銷政府提供無抵押貸款的風險）。

4. 根據現行機制，政府會跟隨發鈔銀行的平均最優惠貸款利率的

變更，在每月月底檢討無所損益利率，並在下月首天予以調整。自 2006 年 4 月至今，免入息審查貸款利率已下調十次。現時的利率為 4.132 釐，遠低於市場上的無抵押貸款利率，因而沒有迫切需要向下調整。

5. 至於更改免入息審查貸款計劃開始計算利息日期的建議，由於貸款計劃現行的利率已遠低於市場上的無抵押貸款，加上計劃須以無所損益和收回成本的基礎運作，由貸款發放日起開始計算利息，屬合理安排。事實上，貸款人在學期間並不須償還任何款項。他們在畢業後有長達十年的時間把本金和利息分 40 期清還。

6. 有關須經入息審查的貸款計劃方面，在 1987/88 學年以前，這項貸款是免息的。因應立法會政府帳目委員會的建議，向須經入息審查的專上學生貸款收取利息，以便更有效地運用政府的資源，政府隨後制訂 2.5 釐的年利率，並於 1987/88 學年起實施。事實上，須經入息審查的貸款在貸款人修業期間並不計算利息。因此，實際的利率視乎修業期和還款期而定。假設貸款人修業期為 3 年，每年獲批同一金額的貸款，分 5 年攤還，其實際年利率只為 1.4 釐，屬合理水平。

7. 至於暫緩向貸款人收取還款及豁免該年度的所有貸款利息的建議，我們非常理解個別貸款人或會有還款困難，因此學生資助辦事處（學資處）設有有效機制協助他們。個別貸款人如因經濟困難、繼續求學或患病而無法償還貸款，可向學資處申請協助。學資處會考慮個別情況批准貸款人延期還款、暫時調低其季度還款額或延長貸款的還款期。在 2007/08 學年，在各個學生貸款計劃下，學資處共批准了約 5,500 個申

請。我們認為應靈活地根據個別貸款人的需要提供特別的安排和協助，因而沒有必要一刀切地暫緩貸款人償還貸款和減免利息。我們會繼續密切監察有關情況，並協助個別有還款困難的貸款人。

8. 事實上，學資處一直密切監察各項資助計劃的運作，並在有需要時作出檢討。事實上，學資處近年已不斷改善各項資助計劃，例如我們在 2008/09 學年改善了專上學生資助計劃，令這計劃擴展至涵蓋修讀自資學位或銜接學位課程的副學位畢業生，以及為符合資格的學生提供低息貸款以資助生活支出。

9. 此外，學資處在2007年9月已委託顧問研究，檢討資助專上課程學生資助計劃下生活開支貸款金額的計算方式，以制定一個更適切有效的機制，釐定合資格學生的資助水平。目前，顧問研究仍在進行當中，我們會於適當時間諮詢相關持份者的意見。

創造就業/實習機會

10. 就為青年人創造就業和實習機會方面，政府亦加大力度。財政司司長於2009-10年度財政預算案中公布一些針對性措施，提供各類型的工作及實習機會。政府會在本年年中推出「大學畢業生實習計劃」〔「計劃」〕，讓大學畢業生在經濟逆轉的環境下多一個選擇，透過「計劃」獲取工作經驗、擴闊視野，並為香港培育人才。政府已於2009年3月19日向立法會人力事務委員會簡介「計劃」的要點，包括－

- (a) 「計劃」提供約4 000個實習名額，安排有興趣的大學畢業生在本地或內地的企業實習，接受為期6至12個月的培訓；
- (b) 在本港實習的畢業生，他們將以僱員的身份接受實習，及獲得與職責、責任及培訓內容相符的薪金¹。在實習期間，僱主可向政府申領每名實習生每月2, 000元的培訓津貼；
- (c) 在內地實習的畢業生，他們將獲港府發放每月3, 000港元的生活津貼及視乎情況，每月1, 500港元的住宿津貼。參考了內地就業的相關法規，在內地實習的安排無需建基於僱傭關係。政府會為在內地實習的畢業生投購個人意外及公眾責任等的保險，以提供所需的保障；及
- (d) 在香港頒授學位的十二所大專院校均支持計劃的推行。他們會向其畢業生(包括內地及其他地區來港就讀的學生)提供就業配對及跟進服務。在香港以外大學(包括內地大學)畢業的本港居民可透過勞工處參加計劃。

11. 勞工處正與各大專院校及有關的持份者制定計劃的細則及運作模式，亦已聯絡商會及工商機構，並得到他們的積極回應和支持。

12. 政府已為「計劃」預留約1億4, 000萬元，以便為有關的實習機

¹ 審批實習職位時會全面考慮一系列因素，包括職位的工作性質、培訓內容及薪酬是否與市場水平相若。僱主支付的薪金在任何情況下不能少於每月4,000元。

會提供津貼和支付相關的費用。政府計劃在本年5月向立法會財務委員會申請撥款，以推行「計劃」。

13. 除上述「計劃」外，財政預算案亦推出一些為不同的求職人士(包括青年人)提供的就業機會。這些就業機會涵蓋不同的學歷要求、專業和工作類別，詳情如下-

(a) 政府會推行一項為期2年的“樓宇更新大行動”，維修1 000幢破舊的樓宇，包括沒有業主立案法團的舊樓。這項計劃可在未來2年開創10 000個就業機會；

(b) 政府於未來3年籌辦更多具吸引力的文化藝術和體育盛事，進一步推動香港成為亞洲的盛事之都。預計這些活動會創造約2 800個職位；

(c) 政府會推廣及舉辦以“綠色、文化、活力”為主題的社區參與活動，宣傳今年舉行的東亞運動會，以及慶祝建國60周年。預計這些活動會為從事節目策劃、安排、宣傳及推廣行業帶來約260個就業機會；

(d) 政府會推出為期1年的教育活動，教育互聯網用戶，尤其是年青學生，如何正確安全使用互聯網。預計這項活動會創造約500個職位；及

(e) 政府會進行工程，以提升政府大樓及公共設施的能源效益，在建設優質城市及環保建築之餘，我們預計會創造約200個職位。

14. 另一方面，建造業議會訓練學院正積極籌備「建造業青年就業計劃」，預計學員招募活動可於本年年中展開。建造業議會亦已積極為其舉辦的各類課程招募學員。此外，「畢業生專業訓練計劃」在2009-10年度提供的135個見習職位的申請已於3月底截止，各招募部門正就收到的申請進行篩選及資格評審工作，並為合適的申請人安排面試，成功的申請人將於2009年8月至11月陸續開始因應不同專業界別而設計的為期2至4年的訓練計劃。

15. 另外，隨着更多工務工程項目在2009-10年度逐步開展，相關的承建商將會根據政府工程合約的規定，陸續提供在職培訓機會予約160名技術員學徒及約120名工科畢業生。

16. 在環保工業方面，為推動去年施政報告中有關建立低碳經濟的目標，「環境及自然保育基金」已同意撥出四億五千萬元，資助大廈業主進行「能源及二氧化碳排放綜合審計」及提升建築物能源效益工程。這兩項資助計劃已於二零零九年四月八日推出，為期三年，預期可為相關的工程業界帶來可觀的商機，亦可為青年人提供不少相應的就業機會。

為青年人提供更多就業輔導和就業支援

17. 勞工處推行的「展翅計劃」及「青少年見習就業計劃」〔「青

見計劃」〕，為15至24歲的青少年提供全面的職前及在職培訓，藉此提升他們的就業能力，協助他們順利投身就業市場，獲得持續的就業機會。

18. 「展翅計劃」已培訓超過85 000名青少年。除部份學員選擇繼續升學外，其餘學員的平均就業率接近70%。「青見計劃」協助了60 000名青年就業，當中超過40 000人在計劃下獲各行各業的僱主以「見習生」的身份聘用。

19. 通過跨界別協作，「展翅·青見」積極推行不同的特別就業項目，以切合青少年的就業需要。新項目包括與「建造業議會訓練學院」合作舉辦的「建造業青年就業計劃」及與「社區投資共享基金」合作推行，透過運用發展社會資本策略，促進及提升青少年就業競爭力的協作項目。

20. 財政司司長於2009-10年度財政預算案演詞中公布，勞工處會整合及加強一系列就業計劃，為有需要人士提供培訓及入職機會。當中，為提升向青少年提供的支援服務，勞工處會進一步加強和整合「展翅計劃」及「青見計劃」，結合為一項兼備職前及在職培訓的綜合計劃，以「一條龍」的模式提供完整及全面的青少年培訓及就業支援。政府已於2009年3月19日向立法會人力事務委員會簡介建議中的新措施，並計劃在本年5月向立法會財務委員會申請撥款，待財務委員會通過有關撥款後，上述措施會於新計劃年度實施。

21. 另一方面，勞工處分別於2007年12月及2008年3月設立兩所「青

年就業起點」，提供一站式就業平台，以協助青年人提升就業能力，掌握就業資訊，從而在就業市場站穩陣腳，達至持續發展。「青年就業起點」的服務對象包括曾經參加「展翅計劃」及「青見計劃」的學員、即將投身社會的學生、待業青年、轉業青年及自僱青年等。

22. 在2008年，兩所「青年就業起點」已共為約63 600名青年人提供服務。由2009年1月至3月底，「青年就業起點」共為約21 500名青年人提供服務。勞工處會繼續透過「青年就業起點」為青年人提供就業支援服務。研究為有意創業或成為自僱人士的青年人提供各種形式的支援，包括適當培訓、顧問服務、資助或貸款安排。

23. 此外，工業貿易署的「中小企業支援與諮詢中心」會繼續為中小企業提供免費的營商資訊和諮詢服務。中心與多個工商組織、專業團體、私人企業和其他政府部門攜手合作，共同為中小企業（包括創業人士）提供可靠和實用的營商資訊、諮詢服務和設施。

24. 至於創意產業方面，商務及經濟發展局現正籌備成立「創意香港」專責辦公室，負責推動香港創意產業發展。此外，政府亦已宣布撥款3億元推行「創意智優計劃」，在未來三年支援香港創意經濟的發展。栽培年青的創意人才，將會是「創意香港」其中一個主要的策略範疇。「創意香港」的初步發展策略包括以下七個策略範疇 -

- (a) 栽培創意人才；
- (b) 促進創意企業成立和發展；
- (c) 製造需求，並擴大創意產業的本地市場規模；

- (d) 在內地和海外推廣本地創意產業，以助業界開拓外地市場；
- (e) 在社會上營造創意氛圍；
- (f) 在本地凝聚創意產業社群，以產生協同效應和促進交流；及
- (g) 推廣本港成為亞洲創意之都。

25. 商務及經濟發展局擬於本年五月提請財務委員會批准成立「創意香港」及「創意智優計劃」的建議，並計劃在獲得財務委員會批准後，於本年年中成立「創意香港」。

教育局
勞工及福利局
發展局
環境局
商務及經濟發展局

二零零九年四月

2009年2月18日(星期三)舉行的立法會會議
“協助青年人應付金融海嘯”議案辯論

陳淑莊議員的原議案

在金融海嘯衝擊下，香港經濟極可能大幅放緩，青年人勢將承受各方面的壓力，包括因償還學生貸款而帶來的經濟負擔、因職位減少而造成的就業困難等；本會促請政府關注青年人在經濟困境中的各種需要，並提供適當支援，協助他們紓緩壓力、建立事業、貢獻社會，具體措施包括：

- (一) 取消現時“免入息審查貸款計劃”的1.5%風險利率，改為在學生完成課程後才開始計算利息；
- (二) 暫緩向所有學生貸款計劃的貸款人收取還款，為期一年，並豁免該年度的所有貸款利息；
- (三) 為青年人提供更多就業輔導和就業支援，特別是在環保工業和創意產業增加資源投放，協助他們尋找合適的工作；
- (四) 開設適合青年人從事的臨時職位和實習職位，包括環境保育、調查研究、社區關係、宣傳推廣等方面的工作，讓他們有機會累積工作經驗；
- (五) 研究為有意創業或成為自僱人士的青年人提供各種形式的支援，包括適當培訓、顧問服務、資助或貸款安排；及
- (六) 盡快落實經濟機遇委員會針對青年人需要所提出的建議，並盡快提出具體工作計劃和公布詳情。

經李慧琼議員、黃成智議員及李卓人議員修正的議案

鑒於全球經濟下滑，香港在金融海嘯衝擊下，香港經濟極可能大幅放緩，青年人勢將承受各方面的壓力，包括因償還學生貸款而帶來的經濟負擔、因職位減少而造成的就業困難等；本會促請政府關注青年人在經濟困境中的各種需要，並提供適當支援，協助他們紓緩壓力、建立事業、貢獻社會，具體措施包括：

- (一) 取消把現時“免入息審查貸款計劃”的1.5%風險利率，**利率劃一為2.5%**，**並**改為在學生完成課程後**獲得聘用**才開始計算利息，**以及把須經過入息審查的貸款改為免息貸款**；
- (二) 暫緩向所有學生貸款計劃的貸款人收取還款，為期一年，並豁免該年度的所有貸款利息；
- (三) 為青年人提供更多就業輔導和就業支援，特別是在環保工業和創意產業增加資源投放，協助他們尋找合適的工作；
- (四) 開設適合青年人從事的臨時職位和實習職位，包括環境保育、調查研究、社區關係、宣傳推廣等方面的工作，讓他們有機會累積工作經驗；
- (五) 研究為有意創業或成為自僱人士的青年人提供各種形式的支援，包括適當培訓、顧問服務、資助或貸款安排；及
- (六) 盡快落實經濟機遇委員會針對青年人需要所提出的建議，**以及推行大專畢業生實習津貼計劃，由政府向提供實習名額的香港及內地企業提供津貼，以協助應屆畢業生解決就業困難**，並盡快提出具體工作計劃和公布詳情；
- (七) **檢討各專上學生資助計劃，放寬申請條件、提高資助及貸款金額，減輕大專生的經濟負擔；及**
- (八) **研究為大專畢業生提供更多還款的彈性，包括畢業後首三年可償還較低的還款額；及**

(九) 設立培訓合約制度，讓離校青年人獲得培訓機會和工作經驗。

註： 李慧琼議員的修正案以***粗斜字體***或刪除線標示。

黃成智議員的修正案以下加單橫線標示。

李卓人議員的修正案以下加雙橫線標示。