

**立法會二零零八年十一月十二日會議
有關「支援中小企業渡過金融海嘯」的議案**

進度報告

目的

在立法會二零零八年十一月十二日的會議上，由方剛議員提出，並經陳淑莊議員及林健鋒議員修正的「支援中小企業渡過金融海嘯」議案獲得通過。本文件匯報當局有關工作的進展。

成立跨部門工作小組，支援中小企業和振興經濟

2. 面對當前的金融危機，行政長官於去年施政報告宣布成立「經濟機遇委員會」，以監察和評估金融海嘯對香港經濟和主要產業造成的影響，並研究及提出具體的應對方案，供政府當局和業界考慮，轉危為機。委員會已舉行三次會議。
3. 經濟機遇委員會提出了多項創造就業、刺激經濟的建議，當中包括加快基建工程進度，為建造業創造更多就業機會，以及為畢業生及青少年提供更多臨時及實習職位。政府已經同意落實部分建議，亦會就部分建議作深入研究，成熟後會立即實行。委員會成員對政府成立特別信貸保證基金的建議（詳情載於第13段）亦表示支持。
4. 政府當前工作重點是保就業及支援企業，而支援中小企業是保就業的重要環節，以減少企業裁員或倒閉和失業人數。此外，政府亦會盡量利用手上的資源刺激經濟，創造就業機會，將衰退影響減至最低。
5. 另一方面，財政司司長亦已召開跨部門會議，與各政策局及部門制定及落實了一系列支援措施，為企業提供適切的協助。政府在研究具體措施時一直與立法會、商會及業界保持緊密聯繫，跟進各項建議。
6. 為了讓企業更瞭解可以受益的支援措施，工業貿易署於今年一月十五日聯同五個主要工商組織舉辦了一個大型研討會，向中小企業簡介政府及主要支援機構提供的支援服務。

為從事內需市場的行業擬定長遠支援發展的計劃

7. 政府會繼續配合市場需要，致力提供穩定、明確及有利的營商環境，協助企業開拓商機。在經濟機遇委員會的第一次會議上，委員會同意以四個界別作為重點的工作，當中包括旅遊和消費的相關服務界別。委員會將提出具體的應對方法，協助相關行業發掘新的商機，和提升它們的競爭力。

8. 另一方面，政府透過不同部門或半官方機構致力為各行業提供所需支援，協助他們增強競爭力。當中，工業貿易署（工貿署）的「中小企業發展支援基金」旨在資助合資格的支援機構、工商組織、專業團體及研究所推行的項目，以提高整體或個別行業內中小企業的競爭力。

9. 我們亦會繼續推動旅遊業的發展，加強開拓新客源及高增值領域如會展和郵輪旅遊，以帶動本地零售、飲食及酒店等行業。去年十二月，深圳合資格非戶籍居民開始以團隊形式來港旅遊。中央亦公布兩項擴大內地居民赴港旅遊的試點措施，即實施為深圳的非廣東籍居民在深圳辦理赴香港「個人遊」簽注，以及為深圳戶籍居民中符合一定條件的人士，辦理一年內多次往返香港的旅遊簽注。這些措施進一步便利深圳居民訪港。我們會繼續提升旅遊業服務水平和香港的吸引力，以推廣香港作為旅客首選及多次探訪的旅遊目的地。

推動銀行維持對經營穩健的企業提供信貸和信用卡支付服務

10. 政府當局繼續鼓勵認可機構支持中小企業客戶。香港金融管理局（金管局）於二零零八年十一月十九日向所有認可機構發出通告，提醒它們在處理遇到財務困難的客戶時，要遵守《香港企業財務困難處理守則》（《守則》）。在企業客戶出現財務困難時，認可機構應繼續支持該客戶，積極考慮客戶提出的臨時紓困安排的要求，例如延長還款期等。如需要進行債務重組，認可機構應遵循《守則》的指引，與其他有關機構合作，尋求達致各方均可接受的重組計劃。

11. 金管局於二零零八年十一月二十一日宣布再推出兩項措施，鼓勵銀行繼續提供信貸。第一項措施是關於認可機構的資本充足比率。金管局現時為每間本地註冊銀行都訂下一個比法定最低資本充足率（8%）為高的監管要求最低資本充足率，有關「溢數」按個別銀行情況而定。為協助本地銀行履行其資金融通的功能，金管局實施了一項暫時性的措施，在有需要時彈性處理個別銀行的有關「溢數」，令它們可以有較多

空間進行貸款。

12. 第二項措施是有關向在內地經營的港資銀行提供人民幣流動資金的安排。金管局已和中國人民銀行（人行）擬訂安排，在內地有人民幣流動資金需要的港資銀行，可向人行或金管局提出。這個安排旨在協助內地的港資企業，可繼續從內地的港資銀行獲得融資。

為中小企業的信託收據和應收帳提供擔保，及提高政府的信貸擔保比例

13. 政府於二零零八年十二月十五日推出特別信貸保證計劃。在這項計劃下，政府總承擔額高達1,000億元，並向參與計劃的貸款機構批出的貸款提供最高70%的信貸保證，可為商業信貸市場提供高達1,420億元的貸款。除上市公司外，所有企業，不論受僱人數、行業和業務種類均可以申請。每間企業的最高貸款額達600萬元，其中300萬元可用作循環貸款，包括信託收據和應收帳貸款。這項特別計劃已獲得銀行業的正面回應。部分銀行更設立「中小企貸款基金」及推出相關宣傳計劃。截至二零零九年一月三十一日，已有37間貸款機構參與該計劃。

14. 除了推出特別信貸保證計劃外，我們亦已於二零零八年十一月六日加強恆常的中小企業信貸保證計劃，當中包括增加了貸款用途的彈性，並延長了有關貸款的保證期。

15. 於二零零八年十一月六日至二零零九年一月三十一日期間，經加強的中小企業信貸保證計劃及特別信貸保證計劃已合共批出1,629宗貸款申請，涉及的貸款總額為36億9千萬元。

將香港出口信用保險局（信保局）的承保範圍擴大到本銷企業

16. 信保局根據《香港出口信用保險局條例》成立，專責為香港出口商提供出口信用保險服務，以幫助他們拓展出口業務。此外，信保局除了承保香港出口商及廠商以放帳形式出口的貨運外，亦有為香港廠商提供向本地出口商或海外買家駐港採購公司提供貨品的信用保險服務，承保買家無力償還債務、破產及拖欠貨款的風險。換言之，只要有關貨品屬外銷，而交易又以放帳形式進行，信保局便可以為香港廠商提供信用保險服務。

17. 至於把信保局的服務範圍擴展至承保所有本地商業交易的放帳風險的建議，我們知道這服務在市場上已有私營的保險公司提供。我們

正與業界研究他們如何能提供切合中小企現時需要的服務。

豁免所有副食品市場和政府街市的租金一季，及豁免小販牌照費一年

18. 長沙灣副食品批發市場和西區副食品批發市場的租金一向是以收回成本的原則釐定。二零零八年完成的成本計算顯示長沙灣及西區兩個副食品批發市場整體成本有所增加，政府因而按既定機制將兩個市場的租金由二零零八年六月起上調 11.4%。但考慮到業界的經營環境，在二零零八年七月政府已經宣布豁免政府副食品批發市場兩個月的租金。事實上，自一九九九年起，長沙灣及西區兩個副食品批發市場的租金已下調約 35%，故調高 11.4% 後的租金仍比二零零二至零三年度的租金水平略低。

19. 就公眾街市而言，政府對公眾街市的整體政策是向租戶收取市值租金。公眾街市的租金，一般是根據公開競投的成交價格而釐定。街市攤檔的競投底價參照差餉物業估價署評估的市值租金。差餉物業估價署在評估街市攤檔的租值時，會依據香港的整體經濟情況、及個別街市的實際環境、與相關因素作出充分考慮。

20. 當局以往興建公眾街市的主要目的之一，在於遷置街上的小販。當局因此提供特惠租金安排，吸引小販遷入街市，即在搬入街市的首三年小販遷置戶只繳交與小販牌照費相若的租金，即每月約 100 元左右，而非市值租金；受遷置街市計劃影響的檔戶在競投檔位時，以市值租金的 75% 作底價競投。再加上公眾街市攤檔的租金於一九九八年被兩個前臨時市政局下調 30% 後，一直被凍結至今，已有十年之久。政府早前於五月宣布延長租金凍結期至二零零九年六月三十日。故此，有不少租戶所繳付的租金遠低於市值租金。

21. 二零零八年十一月，審計署署長月發表的第 51 號報告書指出，食環署轄下約 85% 的公眾街市檔戶繳付的租金為市值租金以下；48% 的檔位租戶繳付的租金為市值租金的 60% 或以下。由於租金普遍低於市值租金，因此政府需要作出一定的補貼。在二零零七至零八財政年度，食環署在營運街市便補貼了 1.6 億元。審計署署長也建議當局在切實可行的情況下，盡快提出適當和劃一的租金調整機制，以供立法會事務委員會考慮。

22. 就小販牌照費而言，簽發小販牌照的目的是規管小販的經營活動，其性質與個別行業的營業執照或牌照類似，例如卡拉 OK 場所牌

照、食肆牌照及遊戲機中心牌照。所有小販就有關的販賣活動須向政府繳交小販牌照費，而固定攤位小販須額外繳付編配及使用固定攤位費。

23. 小販牌照費是以「用者自付」原則釐定收費，亦即收費水平應收回提供有關服務的全部成本，這並不包括食環署在小販管理及執法的開支。小販牌照費自一九九八年起一直未有調整，現時政府並未能收回發牌的全部成本。

24. 政府會繼續留意各界營商環境及經濟的發展，並於有需要時檢討有關收費。

給予房委會零售及工廠單位租戶租金寬減

25. 房委會商業樓宇小組在二零零八年十一月二十五日已經通過，為轄下零售店舖（包括街市檔戶）和工廠單位租戶推行租金優惠措施。由二零零九年一月一日至二零零九年二月二十八日兩個月期內，上述的零售店舖和工廠單位租戶，可獲 50% 的淨額租金寬減（不包括差餉和空氣調節費），惟這項優惠措施並不適用於超級市場/超級廣場和銀行。約有 2,400 個零售租戶及 3,600 個廠戶受惠，房委會將會少收約 3,480 萬元租金。

26. 房委會在轄下商業單位租約屆滿及續約時，除了依據屋邨人口的變遷、屋邨特殊情況等因素，以釐訂各商業單位的租金，還會留意本港經濟環境的變化。就最近環球金融風暴對中小企業的影響，房委會會充分反映，以釐訂合理的租金水平。另一方面，房委會為了與轄下工廠大廈廠戶共渡時艱，未來數個月與廠戶商討續租時，會在現行的租金調整機制上，以彈性的方法處理。如果廠戶有需要，房屋署可以採取暫准證的方式，容許廠戶以三年前商訂的原有租金繼續經營，讓雙方有時間繼續就新的市值租金進行商討，及讓雙方可以參考最新的物業租賃數據。一旦雙方就新租金達成協議，有效期將追溯至新租約原有的生效日期。

27. 房委會會繼續密切留意本地經濟情況，並研究提供適當的紓緩措施，盡量協助有需要的商戶，以減輕他們面對的困境。

暫緩中小企業的利得稅預繳稅一年

28. 就暫緩繳交暫繳稅方面，現時《稅務條例》已就納稅人收入情

況的改變作出彈性的安排。若納稅人預計今年度的入息或利潤將較上年度下跌超過一成，可在交稅限期 28 天前向稅務局申請相應緩繳部分或全數的暫繳稅。如果個別納稅人因經濟困難而未能依期交稅，亦可向稅務局申請分期繳稅。

與中央及內地各級省市政府商討進一步協助港資企業的措施

29. 特區政府一直與中央及內地各級省市政府保持密切聯繫，尤其是港商較為集中的廣東省，反映港資企業在內地經營的困難，並研究可行措施協助港資企業。

30. 我們近月更特別就全球金融海嘯對香港經濟帶來的衝擊，向中央提出了一系列有助香港面對當前困難，又對內地有所裨益的雙贏措施，涵蓋加工貿易、勞動合同法、企業民主管理條例、協助港商開拓內地內銷市場、企業融資問題、和人民幣結算等範疇。中央亦作出了積極、正面的回應，推出了一系列擴大內需、促進經濟平穩較快增長的措施。中央政府亦於去年十二月提出 14 項支持香港的措施，包括容許在香港以人民幣進行貿易支付、進一步調高出口退稅率、完善勞動用工制度以減輕企業負擔、便利加工貿易企業內銷、建立中小企業融資擔保機制、爭取於今年盡早簽署《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》補充協議六等。有關的具體政策正陸續出台，如在二零零八年四度公布調高出口退稅率、暫停加工貿易台賬保證金「實轉」、調整加工貿易限制類及禁止類目錄、減免行政徵費、減輕困難企業在社會保險費及經濟補償方面的負擔等。

31. 另一方面，廣東省亦推出了一系列扶助企業的政策，包括出資十億成立再擔保公司、推出專項基金扶持企業轉型升級、簡化企業就地轉型及轉移程序、改善通關流程、允許資質優良企業實行「先銷後稅」，並資助及獎勵企業開拓和擴大內地市場、明確加班工資計算基數、追溯時限及舉證安排，和支付經濟補償的條件、及減緩困難企業的社會保險負擔。

32. 特區政府會繼續透過不同渠道與中央及內地各級省市政府保持緊密聯繫，反映業界的建議，並針對港商（特別是中小企業）目前所面對的經濟環境，商討進一步協助企業的措施，為企業提供適切的支援。

向中小企業提供更多支援，包括顧問服務和專項的貸款計劃，協助他們在困難的經營環境中，配合在內地營運的需要

33. 工貿署的「中小企業支援與諮詢中心」繼續為中小企業提供免費的營商資訊和諮詢服務。中心與多個工商組織、專業團體、私人企業和其他政府部門攜手合作，共同為中小企業（包括創業人士）提供可靠和實用的營商資訊、諮詢服務和設施。

34. 在諮詢服務方面，中心繼續推行一個「問問專家」服務，讓那些有豐富營商經驗的人士及各行各業的專家，以一對一的形式向中小企業提供免費的指引及輔導，協助它們解決營運上的問題。此外，中心亦舉辦一個名為「營商友導」的計劃，該計劃為學員配對一位有豐富營商經驗的導師，於一年的友導期內為學員提供專業輔導及詳盡的諮詢。不少導師均是身經百戰的資深企業家，在這艱難時期正可向他們的學員分享他們轉危為機的經驗。

35. 中心亦經常舉辦研討會、工作坊和其他活動，協助中小企業擴闊營商知識和提升營運技巧。政府明白中小企業於金融危機中面對很多困難，不少中小企業可能需要一些逆境求存的實用知識和技巧。在這方面，中心SUCCESS在未來一段日子會多舉辦一些研討會，與中小企業探討逆境求存的經營策略和技巧，例如尋找新的商機、開拓新興市場、減少成本、提高生產力、風險管理、財務管理等。

36. 香港特別行政區政府駐粵經濟辦事處（駐粵辦）透過「香港商會會長午間交流會」及「紡織品工作小組會議」等平台，積極與業界會面，就在內地營運的港商如何面對金融海嘯帶來的困境作進行交流和討論，並將業界的關注和意見向內地有關部門反映。

37. 此外，駐粵辦亦透過每星期出版的「駐粵辦通訊」向業界發布內地的最新政策，以協助港商了解新政策帶來的影響及第一時間把握內地提供的優惠政策。

38. 駐粵辦會不時舉辦或協辦一些研討會，較大型的包括「勞動合同法政策宣講會」、「加工貿易政策宣講會」、「內地反避稅條款最新動態研討會」等，以加強港商對內地經貿政策法規和投資環境的瞭解。

擴大中小企業市場推廣基金的資助範圍

39. 工貿署於去年三月及十一月兩度擴大市場推廣基金的資助範圍。現在的資助範圍已擴展至包括以出口市場為目標對象的貿易刊物上

的廣告，以及展覽籌辦機構網頁上的廣告。中小企業可更加靈活地運用基金參與推廣活動以拓展境外市場。自加強措施於二零零八年十一月三日推出後，業界的反應極之踴躍。二零零八年十一月及十二月的申請數目比上年度增加超過三倍。工貿署會繼續留意基金的成效和申請情況，並不時作出檢討。

由政府向銀行注資，訂明為向企業提供的貸款

40. 儘管全球金融危機持續，本地註冊認可機構的資本充足比率保持穩健，持續高於本港法定要求及國際標準的 8%。因此，儘管金管局已設立備用銀行資本安排，為需要額外資本的本地註冊銀行提供支持，但截至目前為止並沒有銀行接觸金管局尋求資本支持。由於政府當局並沒有向銀行注資，因此香港並不具備英國的做法的先決條件，即對銀行作出資本投資以換取銀行承諾維持對企業及置業人士提供一定額度的信貸。

全面減免各類商業牌照

41. 政府的一般收費政策，是根據「用者自付」原則去收回所提供的服務的十足成本。政府會繼續留意各界營商環境，並於有需要時檢討有關收費。

**財政司司長辦公室
商務及經濟發展局
財經事務及庫務局
食物及衛生局
運輸及房屋局
工業貿易署**

二零零九年二月