

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2009 年 1 月 14 日

總目 33－土木工程拓展署

分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，在土木工程拓展署開設下述編外職位，為期 5 年，由 2009 年 4 月 1 日起，至 2014 年 3 月 31 日止－

2 個總工程師職位

(首長級薪級第 1 點)(103,400 元至 109,700 元)

問題

土木工程拓展署需要開設 2 個總工程師編外職位(首長級薪級第 1 點)，以加強其規劃和實施啟德發展計劃與蓮塘／香園圍口岸工程計劃的能力。

建議

2. 土木工程拓展署署長建議，在土木工程拓展署開設下述 2 個總工程師編外職位，為期 5 年，由 2009 年 4 月 1 日起生效。發展局局長支持這項建議－

- (a) 在九龍拓展處開設 1 個總工程師職位，監督啟德發展計劃在前停機坪用地西面(包括前跑道、啟德明渠和啟德明渠進口道)的擬議基建工程的行政、規劃和實施工作；以及
- (b) 在土木工程處開設 1 個總工程師職位，監督擬議蓮塘／香園圍口岸工程計劃的行政、規劃和實施工作。

理由

3. 未來數年，土木工程拓展署會負責推展多項大型基建工程計劃，包括下述 2 項工程計劃－
- (a) 啟德發展計劃－這項位於香港都會區的發展計劃，既迫切又相當繁複，規劃範圍逾 320 公頃，包括面積 280 公頃的前機場用地和毗連地區。這幅用地將發展作社區、房屋、商業、旅遊和基建用途；以及
 - (b) 蓮塘／香園圍口岸工程計劃－這項工程計劃有重大策略意義，旨在應付跨境交通日益增加的長遠需求，將有助進一步擴展香港和深圳的經濟腹地，加強與粵東的聯繫，並促進香港、深圳和粵東的區域發展。
4. 實施上述工程計劃，在宏觀和策略層面而言，可為香港帶來有形和無形的效益。最近金融海嘯席捲全球，政府承諾致力振興經濟，創造更多就業機會，就此，我們不但會盡力加快現有工程計劃的進度，還會推展正在籌劃的各項大型基建工程計劃，例如啟德發展計劃和蓮塘／香園圍口岸工程計劃。為確保有效實施上述工程計劃，土木工程拓展署需要加強九龍拓展處和土木工程處現有的人手資源。

在九龍拓展處開設 1 個總工程師編外職位

啟德發展計劃

5. 啟德發展計劃的規劃歷時 10 年，經過 2004 至 2006 年期間的廣泛公眾參與工作後，該發展計劃最終納入法定圖則，即《啟德分區計劃大綱圖》，並在 2007 年年底獲行政長官會同行政會議核准。目前，公眾的共同期望，是盡快實施啟德發展計劃，不再延遲。為了推展這項大型計劃，當局在 2007 年展開啟德發展計劃工程檢討，當中包括根據《環境影響評估條例》附表 3 所進行的環境影響評估(下稱「環評」)研究。環評已經完成，並在 2008 年 12 月供公眾查閱。

6. 由啟德發展計劃規劃階段起，土木工程拓展署轄下九龍拓展處在提供必需的工程技術支援方面一直擔當重要角色，亦一直積極參與公眾參與活動，這些工作對核准的《啟德分區計劃大綱圖》的擬備工作十分重要。在 2009 年，啟德發展計劃會進入關鍵的實施階段，九龍拓展處將承擔更高要求的工程計劃管理工作，務求在符合品質規定和不超出預算的情況下，如期推展基建工程。九龍拓展處由九龍拓展處處長(首席政府工程師(首長級薪級第 3 點))掌管，由 1 名九龍拓展處副處長(政府工程師(首長級薪級第 2 點))協助工作。顯示現有及擬設職位的九龍拓展處組織圖載於附件 1。

附件1

未來數年增加的工作量

7. 由九龍拓展處負責的啟德發展計劃基建工程規模宏大，建設費用總額估計約為 200 億元，將於未來 10 年內按照數份顧問合約和工程合約分階段完成，為進行這項工程而開設的職位共約有 10 000 個(在勘測、設計、建造等實施階段，開設約 2 000 個專業／技術人員職位和約 8 000 個工人職位)。這項安排將加快基建工程的推展，讓時間迫切的工程計劃早日動工，同時提供機會，讓更多顧問和承建商參與這項發展計劃。我們已展開前期基建工程的設計工作，以便進行啟德發展計劃的早期發展項目，包括預定在 2013 年建成的公共房屋和郵輪碼頭首個泊位。我們計劃在 2009 年下半年開始相關的建造工作。啟德發展計劃大部分基建工程的設計工作亦會在 2009 年展開，以便工程由 2010-11 年度起逐步開展。我們計劃按照載於附件 2 的實施時間表分階段完成這些基建工程，以配合啟德發展計劃的發展步伐。

附件2

8. 我們預期在九龍拓展處管轄範圍內的啟德發展計劃基建工程的每年開支，將於未來數年大幅上升。九龍拓展處計劃在 2008-09 年度立法會會期內把預算總值約 11 億元的 5 個工務工程項目提交立法會工務小組委員會／財務委員會審批。九龍拓展處的工作量將會因這些工程計劃的詳細設計、影響評估、工地勘測、顧問和建造合約的招標及監督、財政和施工進度的監控，另外還有在實施基建工程期間所需完成的法定程序，以及通過區議會、共建維港委員會和環境諮詢委員會等團體進行的公眾參與活動而相應劇增。

9. 啟德發展計劃不但覆蓋範圍廣闊，規模宏大，需要大筆工務工程費用，而且是一項複雜的項目，因為將會裝置的設施各有不同的功能需求，在分階段實施和啟用時會出現配合上的問題。發展局局長親自在政策層面監督工程計劃，而發展局常任秘書長(工務)則出任一個跨局和跨部門會議的主席，每兩個月召開一次會議，監察工程的進度。由九龍拓展處處長掌管的九龍拓展處，擔任中央統籌的角色，並就不同工程的時間表，管理各項工程計劃的實施情況，以及各項工作的詳細設計和進度編排。在運作層面上，九龍拓展處需就與啟德發展計劃相關連的不同工程計劃，協調不同的局／部門，因此工作量大增。這些工程計劃包括郵輪碼頭、啟德政府合署、沙田至中環線、中九龍幹線和公共房屋、多用途體育館和多個公園，以及海水區域性冷卻系統。這些工程計劃的時間表緊迫，預算建設費用總額超過 1,000 億元。這些在毗鄰或同一工地施工的工程計劃會在時間相當緊迫的情況下在 2013，2016 及 2021 年分階段完成。由於涉及相關各方眾多，上述工程計劃須與啟德發展計劃基建工程多重配合，情況複雜，必須由九龍拓展處作周全的計劃和統籌，以免妨礙這些工程計劃如期完成和影響這些工程計劃的預期功能。

需要開設總工程師職位

10. 為充分應付未來數年的運作需要，我們須在九龍拓展處開設 1 個總工程師編外職位，以實施啟德發展計劃。擬議開設的總工程師職位的職銜定為總工程師／九龍 4，隸屬九龍拓展處副處長，負責啟德發展計劃在前停機坪用地西面的基建工程的整體行政、規劃、設計和工程監督工作。這些工程計劃將包括前跑道、啟德明渠和啟德明渠進口道的工程，預算費用約為 85 億元。除了需要迅速解決複雜的配合問題，總工程師／九龍 4 將負責以下既創新而棘手的工程計劃(這些工程計劃源自並已納入法定分區計劃大綱圖內)－

- (a) 處理啟德明渠進口道約 100 萬立方米的污染沉積物，以符合嚴格的環保規定；
- (b) 在前跑道關設由樁柱承托的大型平台，以提供一個 600 米闊的缺口，改善循環水流；以及
- (c) 改善一段長約 1 公里的現有啟德明渠，以落實附有消閒設施的「啟德河」計劃。

擬議總工程師／九龍 4 亦會負責監控工程計劃的財政預算，確保如期達到主要目標，以及確保所實施的工程計劃符合品質規定。

11. 考慮到須承擔的職責、掌管的職務範圍和參與的專業工作，我們認為應在九龍拓展處開設 1 個總工程師編外職位，提供首長級人手支援，以制訂實施綱領並為須於緊迫的時間內實施的工程計劃管理資源。出任人員亦需與眾多的局／部門保持緊密聯繫，以解決複雜的配合問題，並確保工程計劃如期完成。由於工程計劃屬有時限性質，而施工活動會在 2013-14 年度達到高峯期，我們建議由 2009 年 4 月起開設有總工程師職位，為期 5 年。我們會在臨近 2013-14 年度終結時，就啟德發展計劃的進度和土木工程拓展署當時的工作量，檢討是否需要繼續保留這個總工程師職位。

12. 我們已考慮過可否重行調配九龍拓展處現有的首長級人員處理擬設的總工程師／九龍 4 職位的工作，認為這做法並不切實可行，因為九龍拓展處現有的 3 名總工程師(即總工程師／九龍 1、總工程師／九龍 2 和總工程師／九龍 3)都已全力處理在緊迫時間內實施的大型基建工程計劃，尤其是有關新郵輪碼頭、啟德發展計劃工程檢討和前期工程、彩雲道及佐敦谷毗鄰的發展計劃，以及西九文化區發展的工作，詳情在下文各段闡述。

13. 現有的總工程師／九龍 1 負責為重要的郵輪碼頭工程計劃統籌技術事宜和監察進度。該工程計劃原訂以土地投標方式由私營機構進行。隨着最近決定由政府出資，以設計、建造和租賃方式實施工程計劃，總工程師／九龍 1 的工程計劃管理工作大增，須承擔以下新的職務－

- (a) 郵輪碼頭發展計劃土地平整工程的規劃、設計和工程監督，預算費用約為 24 億元，建造工程預期在 2009 年年底展開，以便在 2013 年建成首個泊位；以及
- (b) 在第一階段建造工程預期在 2009 年年中展開後，實施可配合郵輪碼頭發展計劃的前期基建工程，預算費用約為 15 億元。

由於工作量劇增，加上時間緊迫，總工程師／九龍 1 需要繼續把全部時間專注在上述的基建工程計劃上，直至 2014 年建成第二個泊位為止，確保在穩健的領導下，加快落實推行計劃，並提供所需的經驗和專業知識，以迅速解決以下各項所引起的複雜工程／配合問題－

- (i) 在維多利亞港進行大量疏浚工程以符合《環境影響評估條例》的嚴格規定；
- (ii) 進行現有海底煤氣管的改道工作以便第二個泊位啟用；
- (iii) 因毗鄰郵輪碼頭大樓工程而受到的限制，例如：工地出入通道和可供使用範圍、污水渠的連接、水電供應的安排；
- (iv) 為確定郵輪碼頭工程計劃的用戶需求和租約而提供的技術支援；以及
- (v) 協助平整毗鄰的直升機坪和海濱長廊。

14. 現有的總工程師／九龍 2 須負責以下工作－

- (a) 就整個啟德發展計劃負責全面的工程檢討、環評和土地事宜，並統籌配合工程計劃和工地準備工作；
- (b) 實施彩雲道及佐敦谷毗鄰的大型基建和工地平整工程；以及
- (c) 黃大仙、九龍城和觀塘的地區行政事宜。

開設擬議的總工程師／九龍 4 職位後，總工程師／九龍 2 除了繼續上述工作外，亦會負責啟德發展計劃東面基建工程(預計所需的非經常開支約為 100 億元)的整體行政、規劃、設計和工程監督工作。他會提供所需的策動力和意見，務求在預算之內和符合品質規定的情況下，及早完成有關工程，包括－

- (i) T2 幹路，其中一段為長約 2 公里的沉管隧道；
- (ii) 高於海面的大型長跨度構築物；以及
- (iii) 連繫啟德與毗連發展區的交通基建。

15. 現有的總工程師／九龍 3 負責油尖旺和深水埗的地區行政事宜，目前正全力管理下述工程計劃－

- (a) 西九文化區內和鄰近地區由工務計劃撥款進行的基建工程；
- (b) 西九餘下基建工程，包括日後在高速鐵路總站附近鋪築的 D1、D1A 和 D12 道路；
- (c) 規劃和設計前跑道南面發展項目的基建工程；
- (d) 位於大窩坪可能出售的土地的基建工程；以及
- (e) 與觀塘市中心重建計劃相關的各項政府設施。

上述工程計劃的預算費用總額約為 88 億元。由於毗鄰的西九文化區和高速鐵路發展計劃連同相關的基建工程快將進入設計和建造階段，總工程師／九龍 3 的工作量會相應急增，並無餘力承擔額外職務。

16. 如不開設擬議的總工程師／九龍 4 職位，總工程師／九龍 2 便須繼續負責啟德發展計劃大量基建工程的推展工作。未來數年，啟德發展計劃將由工程檢討階段進入實施階段，由於這項工程計劃十分複雜，規模宏大，造價約為 185 億元，涉及的工作量相當繁重，實不可能由 1 名總工程師獨力處理，否則這項工程計劃將難免受到延誤。

附件3 17. 擬設總工程師職位的職責說明載於附件 3。

在土木工程處開設 1 個總工程師編外職位

蓮塘／香園圍口岸

18. 蓮塘／香園圍口岸工程計劃包括提供新的跨境設施，以及建造一條長 10 公里的道路連接現有的粉嶺公路。這項大型工程十分複雜，預計費用為 87 億元，可開設的職位共約有 3 600 個(在勘測、設計和建造等實施階段，開設約 720 個專業／技術人員職位和約 2 880 個工人職位)。工程的範圍亦包括重置在邊境禁區內一條現有鄉村、治理一段深圳河，以及建造全長約 3.5 公里的行車隧道。這項工程計劃會根據加快推行計劃方式實施，當中有多項複雜工作需同時進行，預計在 2018 年完工。此外，工程計劃需與擬議的打鼓嶺／坪輦新發展區和現正進行的縮減邊境禁區現有覆蓋範圍的規劃研究互相配合，亦會涉及與內地當局廣泛聯繫的工作，以及多項環保事宜。

19. 蓮塘／香園圍口岸的前期規劃工作由土木工程拓展署轄下的土木工程處負責。土木工程處由 1 位首席政府工程師掌管，屬下有 2 名副處長(政府工程師)，分別掌管海港及土地科和工程及環境管理科。顯示現有及擬設職位的土木工程處組織圖載於附件 4。

未來數年增加的工作量

20. 蓮塘／香園圍口岸工程計劃將在 2009 年進入實施階段，土木工程處首席政府工程師會擔當這項工程計劃的工程項目經理，負責工程計劃的整體統籌、財務管理和施工策劃工作。他亦會負責進行大量土木工程，包括連接道路建造工程和口岸用地的工地平整工程。為了把擬議口岸連接到現有道路網，當局正建議在粉嶺公路近和合石設置交匯處。設計連接道路的工作預計會十分棘手，原因是工地範圍非常狹窄，而且需特別採取措施，盡量減少造成交通擠塞。至於口岸工地，地政總署將須重置一條有 60 多間房屋的現有鄉村，土木工程處會提供支援，協助與村民磋商，並為設立新村提供基建設施。

21. 工程計劃餘下項目會由其他政府部門負責，例如建築署負責口岸大樓的建造工程，渠務署負責深圳河的相關改善工程，地政總署負責土地徵收和清理工作，運輸署協助提供交通運輸設施。這個過程會產生複雜的配合問題，必須迅速解決，確保工程計劃如期完成。為此，土木工程處會定期與各有關部門舉行協商會議，確保各項工程在推展進度、設計和標準方面都能連貫一致。工程計劃小組除了負責規劃和實施道路工程和土木工程的一貫工作外，亦須與深圳方面進行跨境聯絡工作，使各項工程互相配合，確保以連貫一致的方式迅速解決技術、土地、法例和施工策劃方面的問題。

22. 蓮塘／香園圍口岸工程計劃的顧問工作預期在 2009 年 4 月展開，以檢視工程計劃的詳細規劃，並完成勘測和初步設計。顧問工作亦包括環評、交通影響評估和排水影響評估，這些評估會在 2009 年年中進行。隨後，我們會開始就工程計劃的初步設計諮詢區內相關各方，並安排在 2010 年年底至 2011 年年初就道路計劃法定刊憲。此外，我們會仔細考慮工程合約的組合方法，以期加快工程進度，增加投標機會，讓更多承建商競投，並優化合約的整體成本效益。工地勘測和岩土工程評估亦會在未來數年進行，這些工作對行車隧道擬議建造工程的詳細規劃和風險評估至為重要。上述工作涉及多個範疇和複雜的工程配合問題，甚具挑戰性。

需要開設總工程師職位

23. 為充分配合未來數年運作上的需求，我們必須在土木工程處為蓮塘／香園圍口岸工程計劃增設 1 個總工程師職位。擬議開設的總工程師編外職位的職銜定為總工程師／口岸工程，隸屬土木工程處副處長(工程及環境管理)，負責推行口岸工程計劃，以配合日益殷切的跨境交通需求，確保把工程計劃造成的影響減至最低，為相關各方所接受。他會在所有公眾參與活動中擔當關鍵角色，處理鄉事委員會、區議會、居民和物流業界代表的公眾參與活動。通過與內地當局廣泛聯繫，他須為口岸工程計劃制定合適的設計，以符合兩地政府不同的運作要求。此外，他亦須與有關的政府部門合作，確保連接道路符合所有的法定要求和技術標準。他亦須全面監督建造工程，確保工程如期完成以配合加快推行計劃，工程計劃沒有超出預算，並符合核准程序和標準。

24. 由於蓮塘／香園圍口岸是一項加快推行的大型工程計劃，涉及與深圳方面和其他政府部門在工程規劃上的複雜配合，工程計劃的實施將會涉及高層的決定，並須與深圳對口單位磋商。考慮到須承擔的職責、掌管的職務範圍和參與的專業工作，我們認為必須在土木工程處開設 1 個總工程師編外職位，由首長級人員策導，為工程計劃制訂實施綱領並管理資源。根據工程計劃的施工時間表，為使建造工程可以在 2013-14 年度如期展開，我們預計規劃、設計和聯絡的沉重工作量在未來數年會持續處於高水平。擬議由 2009 年 4 月起開設有關於總工程師職位，為期 5 年。我們會在開設期接近屆滿時，就工程計劃的進度和土木工程拓展署當時的工作量，檢討是否需要繼續保留該職位。

25. 我們已考慮過可否重行調配土木工程處現有的首長級人員處理擬設的總工程師／口岸工程職位的工作，認為這做法並不切實可行，因為土木工程處現有的 4 名總工程師已全力處理其管轄範圍內的現有工程計劃，詳情見下文各段。

26. 現有的總工程師／專責事務(工程)曾協助進行蓮塘／香園圍口岸工程計劃的前期規劃階段工作，他目前正全力處理其他有關房屋和旅遊發展的現有工程計劃。這些工程計劃(擬議的蓮塘／香園圍口岸工程計劃除外)現正進行規劃、設計和建造工作，費用總額達 109 億元。由於總工程師／專責事務(工程)須全力參與這些工程計劃，以確保與房屋相關的工程如期完成，並須與旅遊事務署和其他有關的私營機構聯繫，以順利推行銜接工程，他實在無法專注處理蓮塘／香園圍口岸工程計劃隨後展開的勘測、設計和建造階段的工作。此外，他亦擔當一項特別職務，就是在 2013 年之前增加葵涌貨櫃碼頭港灣的水深，讓新一代貨櫃船可在香港靠泊。這項工作前所未有，必須審慎籌劃，並須與營運商緊密聯繫，以避免在 2010 年施工時影響現有設施的運作。如期完成這項特別工作，對鞏固香港作為全球首屈一指貨運港之一的地位，十分重要。

27. 總工程師／填料管理已全力處理其目前職務，即管理全港建築和拆卸物料(下稱「拆建物料」)與海上傾卸受污染和未受污染沉積物的工作。這些工作對成功推行行政長官在《二零零七至零八年施政報告》公布的大型基建工程十分重要，並且須與內地當局緊密聯繫。此外，他亦須負責就國家商務部在 2007 年 2 月頒布的沙粒禁令，加強有關的管制措施，以及管理位於屯門和將軍澳的兩個臨時篩選分類設施。目前，總工程師／填料管理負責現有卸置設施的運作，以及總值約 100 億元的新設施的規劃和供應。這些設施旨在為香港的基建發展所產生的拆建物料和海洋沉積物適時提供合適的卸置容量，可供使用至 2015 年。

28. 總工程師／海港工程負責本港港口和海事設施的定期檢查和維修工程，有關設施包括 313 個公眾和渡輪碼頭連登岸台階，以及 120 公里的海堤和防波堤。此外，他亦負責確保海港的航道(包括 145 公里的船隻航道、碇泊區和主要的潮汐河道)維持足夠水深。這些工程對香港港口和海事設施的日常運作十分重要。除了維修工程，總工程師／海港工程亦就與海事工程有關的事宜，包括港珠澳大橋等大型基建工程計劃，向其他部門提供意見和服務。就海事工程而言，每年平均收到的文件／要求約為 2 000 份。目前，除了每年約值 7,000 萬元的維修工程外，總工程師／海港工程正處理持續進行的工程計劃，總值約為 3 億 8,000 萬元。這些工程計劃／工程旨在改善香港的港口和海事設施，對香港日後的港口發展極為重要。

29. 總工程師／土地工程負責多項土地平整、道路及排水系統工程計劃，對於應付本港房屋、學校和相關基建發展的需求，十分重要。此外，總工程師／土地工程亦負責為稠密的市區制定和推行綠化總綱圖。這項工作須與地區團體和所有相關各方進行廣泛而互動的公眾參與活動。除了綠化總綱圖，總工程師／土地工程亦負責就綠化總綱圖工程計劃下已完成的綠化工程進行園藝保養，而市區綠化總綱圖工程的保養費用每年約為 2,500 萬元。目前，總工程師／土地工程負責規劃及設計中的建造工程和工程計劃，總值分別約為 17 億元和 34 億元。

附件5 30. 在擬議開設的總工程師／口岸工程接辦蓮塘／香園圍口岸工程計劃的工作後，土木工程處轄下 4 名現有總工程師將負責的工作載於附件 5。

31. 如不開設擬議的總工程師／口岸工程職位，現有的總工程師／專責事務(工程)需要繼續處理蓮塘／香園圍口岸工程計劃。正如上文第 22 段所述，蓮塘／香園圍口岸工程計劃的勘測和初步設計階段會在 2009 年 4 月展開，其後的工作量將會激增。由於總工程師／專責事務(工程)在未來數年的工作量會十分繁重，如不增加人手，蓮塘／香園圍口岸工程計劃的實施計劃難免會嚴重延誤。

附件6 附件7 32. 該擬設總工程師職位的職責說明載於附件 6。土木工程拓展署的建議組織圖載於附件 7。

非首長級支援

33. 我們會透過開設新職位和內部重行調配現有人手資源，在土木工程拓展署增設工作小組，支援擬議的總工程師／九龍 4 和總工程師／口岸工程職位。總工程師／九龍 4 負責規劃和實施啟德發展計劃在前停機坪用地西面的擬議基建工程，會有 3 個高級工程師職位和 4 個工程師／助理工程師職位的出任人員協助工作。在推展蓮塘／香園圍口岸工程計劃方面，總工程師／口岸工程會有 4 個高級工程師職位和 6 個工程師／助理工程師職位的出任人員從旁協助。成立這些新的工作小組，須合共開設 4 個高級工程師職位和 7 個工程師／助理工程師職位。

曾考慮的其他方法

34. 我們除了研究是否有可能由九龍拓展處和土木工程處現有的編制，吸納啟德發展計劃和蓮塘／香園圍口岸工程計劃所引致的工作量，也探討過能否重行調配土木工程拓展署其他分處／部的現有首長級人員，處理兩個擬議總工程師職位的職務。我們的結論是有關做法並不切實可行，理由如下－

(a) 大型工程計劃的現有工作量

除九龍拓展處和土木工程處外，土木工程拓展署共有其他 10 位總工程師，服務於總部、港島及離島拓展處、新界東拓展處、新界西及北拓展處。這些人員在其崗位上均各有編定的工作，沒有餘力在不嚴重影響其本身的職務的情況下吸納啟德發展計劃和蓮塘／香園圍口岸工程計劃擬議職位的工作。土木工程拓展署須推展多項大型工程計劃／工作，而這些工程計劃／工作不是正在施工，就是會在未來數年進入關鍵階段，工作相當繁重。這些須優先處理的工程計劃／工作包括中環填海計劃第三期、灣仔發展計劃第二期、「三合一計劃」(包括粉嶺北、古洞北和坪輦／打鼓嶺)與洪水橋新發展區計劃、將軍澳－藍田隧道工程以及跨灣連接路工程。為確保順利推展這些工程計劃，土木工程拓展署必須加強與社會人士的交流，與相關各方攜手合作，迅速作出回應，務求早日達成共識。

由於上述持續進行的大型工程計劃的工作量相當繁重，如不開設有關職位，土木工程拓展署實無法承擔該兩項大型工程所增加的額外工作量；

(b) 增加工務計劃的開支

土木工程拓展署的工作量上升，亦可從該署管理的工務計劃開支大幅增加反映出來，詳見下表－

	2007-08 年度	2008-09 年度	2009-10 年度	2010-11 年度	2011-12 年度	2012-13 年度	2013-14 年度
工務計劃預算開支 (10 億元)	3.0	3.1	3.4	5.3	7.9	9.1	10.2
以 2007-08 年度為基準 計算工務計劃開支的增 幅(%)	不適用	3%	13%	77%	163%	203%	240%

值得注意的是，就工務計劃而言，土木工程拓展署目前負責的工程計劃開支，與 2007-08 年度的開支比較，將由 2010-11 年度出現逾 70% 的增幅，上升至 2012-13 年度逾 200% 的增幅；以及

(c) 縮減土木工程拓展署的首長級人員編制

工務計劃開支過去曾經過緊縮期，但最近開始回升，並預期會再度激增。土木工程拓展署自 2004 年起由前拓展署和前土木工程署合併成立後，全面精簡架構和提高生產力，以配合上述的工務計劃開支緊縮期。具體來說，土木工程拓展署自 2004 年起，已刪除共 11 個首長級職位，當中有 6 個屬首長級工程師職系。在 2005-06 年度以後，愈來愈多工程計劃根據「資源分配工作」獲提升為乙級工程。這些在規劃中的乙級工程計劃，即將為土木工程拓展署增加的工作量，遠較以往幾年為多。基本上，土木工程拓展署已無法在不同的分處／部重行調配首長級人員，讓他們在不影響執行現有職務的情況下，兼顧啟德發展計劃和蓮塘／香園圍口岸工程計劃的相關工作。

對財政的影響

35. 按薪級中點估計，建議開設 2 個總工程師編外職位所需增加的年薪開支為 2,553,600 元。至於所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則約為 3,842,000 元。我們將會在 2009-10 年度的預算草案內預留足夠款項，支付這項建議所需的開支。這項建議已納入當局分別在 2008 年 11 月和 12 月發出的 ECI(2008-09)7 號文件「有關首長級編制整體情況的最新資料」和 ECI(2008-09)9 號文件「預計在 2008-09 年度立法會會期內建議開設和刪除的首長級職位」內。

36. 除上述 2 個總工程師職位外，規劃和實施啟德發展計劃和蓮塘／香園圍口岸工程計劃須增設 4 個高級工程師和 7 個工程師／助理工程師職位。這些職位按薪級中點估計的年薪開支為 8,092,860 元，而每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則為 14,096,000 元。

公眾諮詢

37. 我們在 2008 年 12 月 8 日就開設 2 個總工程師編外職位，以規劃和實施啟德發展計劃與蓮塘／香園圍口岸工程計劃的建議，諮詢立法會發展事務委員會。關於委員在發展事務委員會會議上提出的關注事項，現提供進展情況或進一步資料，詳情如下－

- (a) 在這 2 項工程計劃開設職位－啟德發展計劃和蓮塘／香園圍口岸工程計劃開設的職位數目，分別載於上文第 7 和第 18 段；
- (b) 可否把工程計劃分拆為更多工程項目，讓聘用本地工人的中小型企業可以受惠－土木工程拓展署會積極考慮把工程計劃分拆為更多工程項目，但須以不產生工程統籌和配合的實際問題、不削弱施工效率和不降低整體成本效益為原則；
- (c) 讓公眾暫時使用啟德發展計劃的部分土地－在地政總署統籌下，會盡量安排啟德的短期土地用途；
- (d) 清拆竹園對受影響村民生計的影響－土木工程拓展署會協助地政總署與村民商討，並盡可能提出緩解措施；
- (e) 可否重行調配已完成深港西部通道工程計劃的總工程師職位的出任人員處理蓮塘／香園圍口岸工程計劃－深港西部通道

工程計劃並沒有涉及土木工程拓展署；不過，路政署是負責實施深港西部通道工程計劃的公路系統(包括長 8.9 公里的連接道路，其中 3.5 公里屬深港西部通道工程計劃，5.4 公里則屬后海灣幹線)和擴闊元朗公路。上述連接道路的工程由兩隊人員負責，成員從內部重行調配。負責深港西部通道計劃和元朗公路擴闊工程的人手包括 1 個總工程師、3 個高級工程師和 6 個工程師／助理工程師職位。深港西部通道計劃在 2007 年啟用後，這些職位已重行調配至路政署其他新工程計劃(例如中九龍幹線、中環灣仔繞道和吐露港公路擴闊工程)。路政署另有一隊由 1 名總工程師帶領的隊伍，負責后海灣幹線和其他工程計劃；這個總工程師職位在 2006 年 9 月有關工程計劃完成後已到期撤銷；以及

- (f) 調配土木工程拓展署現有人員負責工程計劃的可行性—土木工程拓展署已從宏觀層面審慎檢討人手情況。由於部門自 2004 年刪除了 11 個首長級職位，以及在未來數年需要全力推行多項大型基建工程計劃，土木工程拓展署的人手已十分緊絀，基本上無法重行調配現有首長級人員，讓他們在不影響執行現有職務的情況下，兼顧啟德發展計劃和蓮塘／香園圍口岸工程計劃的相關工作。

背景

38. 未來數年，土木工程拓展署須推展多項將於本港實施的大型基建工程計劃，工作相當繁重。行政長官在《二零零七至零八年施政報告》中公布，會致力推動十大基建工程計劃上馬，其中 4 項(即港深共同開發落馬洲河套、西九文化區、啟德發展計劃和新發展區計劃)屬土木工程拓展署的工作範圍。鑑於土木工程拓展署自 2004 年以來刪除了 11 個首長級職位，加上該署在未來數年需要推展多項大型工程計劃，該署必須增設 2 個總工程師編外職位，分別處理啟德發展計劃和蓮塘／香園圍口岸工程計劃，藉以加強該署在策劃和推展工程計劃方面的能力。

編制上的變動

39. 過去 3 年，土木工程拓展署在編制上的變動如下—

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2008 年 12 月 1 日)	2008 年 4 月 1 日 的情況	2007 年 4 月 1 日 的情況	2006 年 4 月 1 日 的情況
A	51#	51	51	51
B	511	505	502	507
C	1 140	1 131	1 131	1 152
總計	1 702	1 687	1 684	1 710

註：

- A - 相等於首長級或相同薪級的職級
- B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- # - 截至 2008 年 12 月 1 日，土木工程拓展署並無懸空的首長級職位。

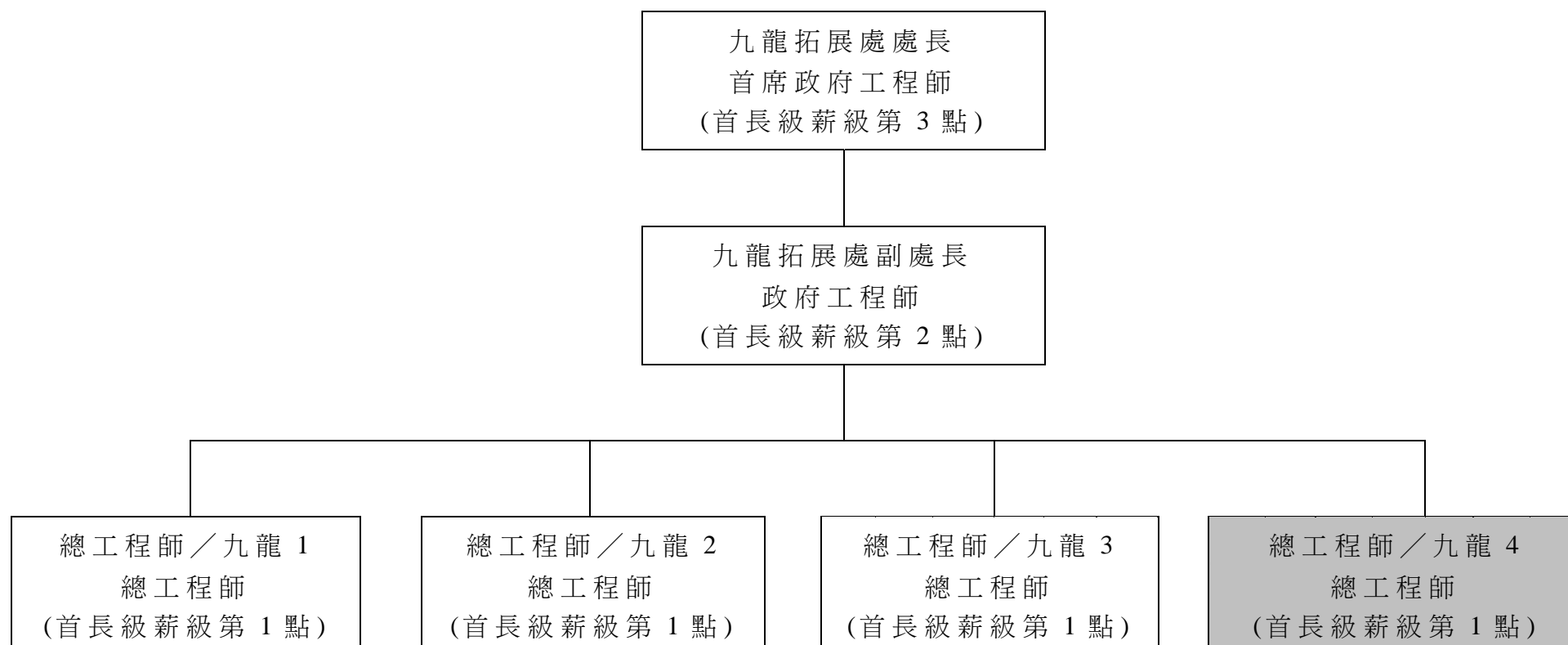
公務員事務局的意見

40. 公務員事務局支持開設 2 個總工程師編外職位的建議，以加強土木工程拓展署首長級人手支援，推展啟德發展計劃和蓮塘／香園圍口岸工程的規劃和實施。該局考慮到出任擬設職位的人員須承擔的職責、掌管的職務範圍和參與的專業工作，認為擬設職位的職系和職級均屬恰當。


首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

41. 由於建議開設的職位屬編外性質，如獲准開設，定當按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

土木工程拓展署九龍拓展處組織圖



說明

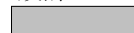
 擬設的總工程師職位

啟德發展計劃 (土木工程拓展署負責的基建工程實施時間表)

工作	預算費用 (2008年12月) (10億元)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
郵輪碼頭發展計劃(首個泊位)和跑道公園的前期工程及基建	0.5												
北面停機坪基建工程(第一期)、房屋用地和政府辦公室	1												
啟德明渠進口道和觀塘避風塘改善工程	3.5												
啟德明渠改建工程	1												
跑道和都會公園的基建工程	4												
北面停機坪基建工程(第二期)	2												
T2幹路和南面停機坪基建工程	8												

說明

設計



建造



首個泊位建成

第二個泊位建成

總工程師／九龍 4
建議職責說明

職級：總工程師(首長級薪級第 1 點)

直屬上司：九龍拓展處副處長

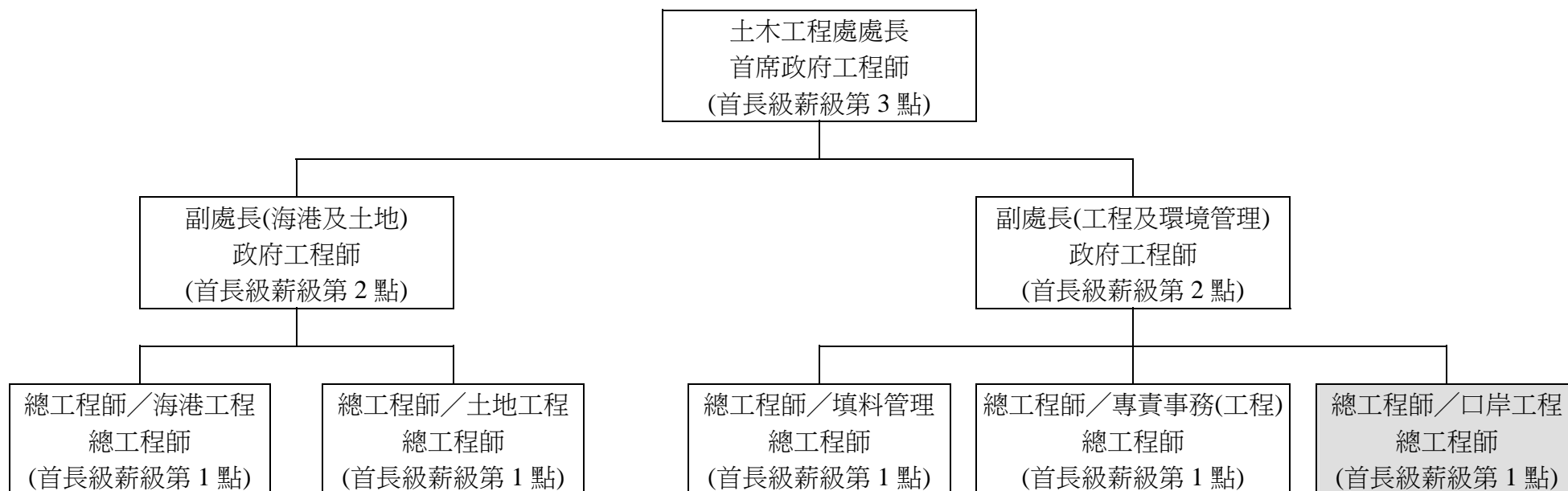
整體工作和目標－

總工程師／九龍 4 是九龍拓展處的分部主管，負責前跑道和啟德明渠西面停機坪用地各項工程的整體行政、規劃、設計和建造工程監督工作。這些工程包括改善啟德明渠進口道、啟德河，以及在前跑道設立結構平台。


主要職務和職責－

1. 監督啟德發展計劃各項工程，特別是前跑道和啟德明渠西面停機坪用地基建發展的整體行政、規劃、設計和建造工程監督工作；
 2. 負責監控工程計劃的財政預算；
 3. 確保如期達到主要目標，並就適時解決與其他工程計劃和發展項目的配合事宜而進行統籌和監督；
 4. 計劃並進行公眾參與活動／諮詢工作，務求為實施工程計劃爭取公眾支持；
 5. 監督工程計劃，確保符合品質規定和沒有超出預算；
 6. 甄選並管理工程顧問和承建商；以及
 7. 監督屬下高級工程師的工作。
-

土木工程拓展署土木工程處組織圖



說明

 擬設的總工程師職位

土木工程處總工程師的工作
(在擬議的總工程師／口岸工程職位接辦
蓮塘／香園圍口岸工程計劃的職務後)

1. 總工程師／專責事務(工程)

- (a) 安達臣道發展項目的規劃、設計和建造工作，以闢建 20 公頃的地台，容納約 48 000 人口。
- (b) 葵涌貨櫃碼頭／港灣及其進出港航道的基本疏浚工程，清除約 500 萬立方米的污染沉積物，以提供足夠的水深，讓新一代貨櫃船靠泊。
- (c) 葵涌焚化爐和堅尼地城屠房及焚化爐的拆卸及除污工程，把高度由 35 米至 150 米的 4 個煙囪改短，並淨化約 57 000 立方米受重金屬和碳氫化合物污染的泥土。
- (d) 整體監控竹篙灣基建發展計劃第二期工程。
- (e) 統籌竹篙灣發展範圍的政府維修工程。
- (f) 就實施政府污水收集系統改善工程，並向旅遊事務署提供支援，以監察海洋公園重新發展計劃的工程進度。

2. 總工程師／填料管理

- (a) 策略性規劃與管理建築和拆卸物料。
- (b) 設計和操作公眾填料接收設施，包括 3 個躉船轉運站和 2 個填料庫。
- (c) 就跨境棄置惰性建築和拆卸物料與國家海洋局聯繫。

- (d) 策略性規劃和管理海上卸置受污染和未受污染沉積物的事宜。
- (e) 設計和操作接收受污染沉積物的泥坑。
- (f) 管制海沙許可證的簽發以符合商務部和發展局的規定。
- (g) 設計和操作建築廢物篩選分類設施。
- (h) 為公眾填料委員會提供秘書處支援服務。
- (i) 為海洋填料委員會提供秘書處支援服務。

3. 總工程師／海港工程

- (a) 定期檢查和維修海港和海事設施，包括 313 個公眾和渡輪碼頭連登岸台階、120 公里的海堤和防波堤，以及 145 公里的船隻航道、碇泊區和主要的潮汐河道。
- (b) 處理地區行政事務，包括就海港和海事設施的相關公私營發展向政府其他部門提供技術意見。
- (c) 十號貨櫃碼頭發展計劃的初步可行性研究。
- (d) 以下工程計劃的規劃、設計和建造 –
 - 西貢 2 號碼頭
 - 大澳船排
 - 龍尾人工泳灘
 - 鯉魚門海旁改善計劃
 - 梅窩海濱長廊
 - 清除魚類養殖區的沉積物
- (e) 就憲報公布的 41 個泳灘重新鋪沙工程的規劃、設計和建造制訂長遠措施，以及管理監察沙粒流失的電腦系統。

4. 總工程師／土地工程

- (a) 市區綠化總綱圖的規劃、設計和建造，工程範圍涵蓋約 5 000 萬平方米，包括 9 個市區地區－
- (b) 以下工程計劃的規劃、設計和建造－
 - －屯門第 54 區的發展，為約 33 000 人口提供約 16 公頃土地
 - －屏廈路
 - －田廈路和丹桂村路
 - －葵涌、秀茂坪和彩雲道的地區休憩用地
 - －香港仔水塘道學校發展計劃的土地平整工程
- (c) 整體控制和管理土木工程拓展署的小型工程定期合約和環境美化工程定期合約。

總工程師／口岸工程
擬議職責說明

職級：總工程師(首長級薪級第 1 點)

直屬上司：副處長(工程及環境管理)

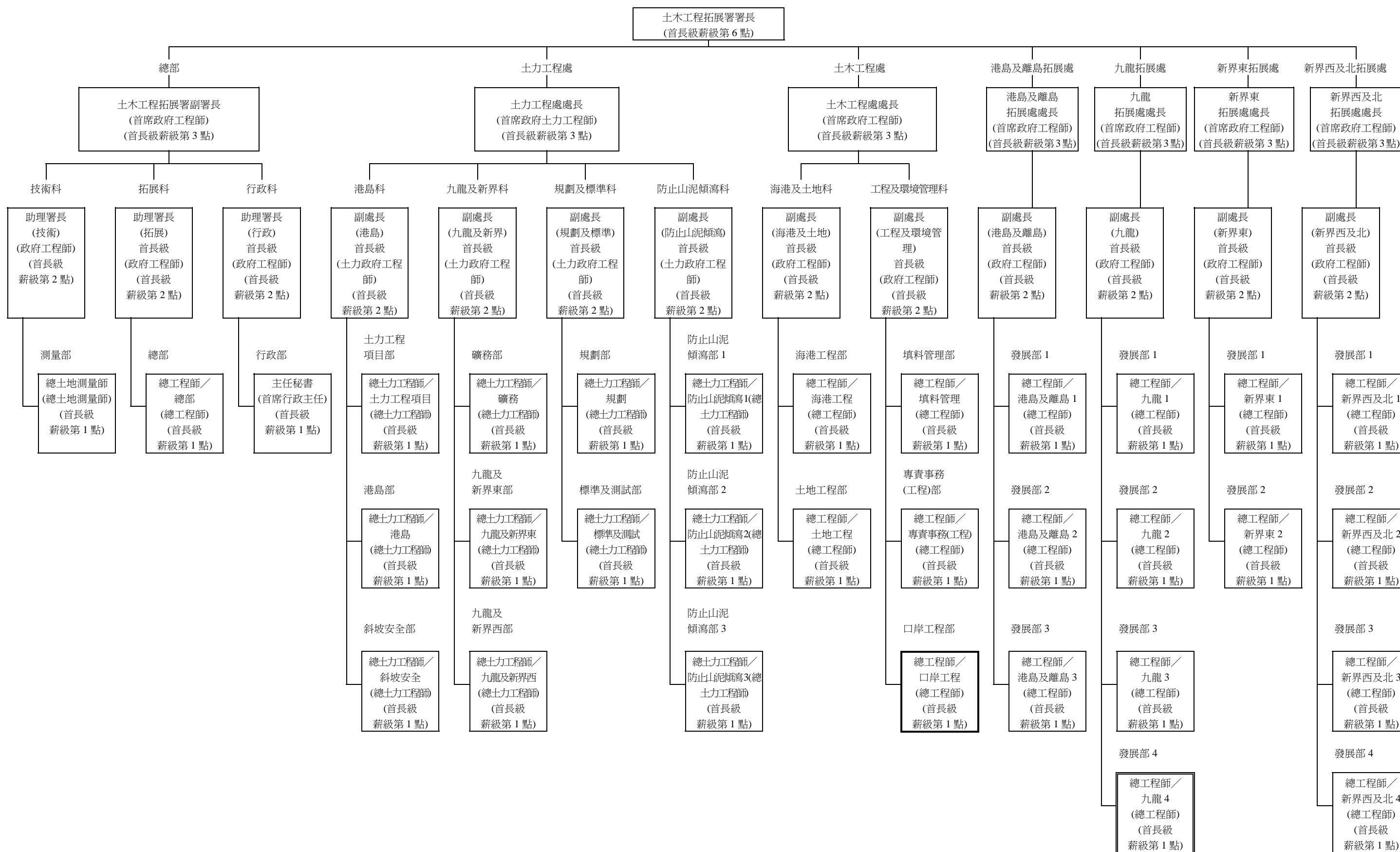
整體工作和目標－

總工程師／口岸工程是土木工程處的分部主管，負責蓮塘／香園圍口岸和相關工程計劃的整體行政、規劃、設計和建造工程監督工作。這些工程計劃包括口岸的連接道路、行車隧道、工地平整工程和其他配套工程。

主要職務和職責－

1. 執行推展工程計劃的策略，以符合所有規定和標準；
2. 推動和監督屬下人員規劃、設計和實施工程計劃；
3. 諮詢並協調有關的局／部門，以解決工程的配合問題；
4. 聘用和管理顧問；
5. 與相關的內地當局進行跨境聯絡工作；
6. 監督建造工程的實施情況，監察建造工程的進度，確保在預算之內和符合核准程序和標準的情況下，如期完成工程；以及
7. 監督屬下高級工程師的工作。

土木工程拓展署建議組織圖



說明

擬設的總工程師職位