

立法會
研究在香港實施聯合國安全理事會
就制裁事宜所作決議的小組委員會

《聯合國制裁(索馬里)規例》

關於索馬里的補充資料

目的

研究在香港實施聯合國安全理事會就制裁事宜所作決議的小組委員會於二零零九年四月二十七日舉行會議，席上委員要求當局提供資料，說明索馬里的海盜活動、香港與索馬里的貿易關係，以及對索馬里實施制裁對香港造成的經濟影響，以方便委員審議《聯合國制裁(索馬里)規例》。本文件旨在向委員提供所要求的資料。

國家背景資料

2. 索馬里的正式名稱為索馬里共和國，是非洲東部一個國家，總面積約 637,600 平方公里。該國東臨印度洋，西接埃塞俄比亞，北面為也門，南面與肯尼亞接壤，人口約 800 萬，其中 85%為索馬里人，其餘 15%為班圖人和其他非索馬里人¹。在二零零七年，索馬里的進口和出口商品貨值分別為 6.8 億美元和 2.9 億美元²。索馬里的經濟以農業為主，農業收入佔國內生產總值的 65%，服務業佔 25%，工業則佔 10%³。

聯合國對索馬里實施的制裁

3. 聯合國對索馬里實施制裁，始於一九九二年。當時，執政了三十年的巴雷政權倒台，索馬里陷入內戰，不但導致大量人命傷亡和財產損失，而且對國際和平及區內安全構成威脅。有見及此，聯合國安全理事會(安理會)於一九九二年首次通過決議，對索馬里實施全面及徹底的武器及軍事裝備禁運。儘管聯合國和國際社會努力在索馬里建立和平，當地的局勢仍然極為動盪難測。武器和彈藥不斷從外國流入或流經索馬里。自一九九二

¹ 資料來源：聯合國國家資料

² 資料來源：二零零八年世界貿易組織國際貿易統計數字。

³ 資料來源：聯合國國家資料。

年以來，聯合國持續對索馬里實施武器禁運，並進一步通過了若干決議，就武器禁運訂明例外情況，以及對索馬里實施金融和旅遊制裁。

4. 安理會除了自一九九二年以來持續對索馬里實施武器禁運外，近年亦因為索馬里沿岸海域海盜行為猖獗，開始關注海盜活動急增的問題。索馬里本身漁業蓬勃，而且國內戰亂不斷，暴行頻仍，政局動盪不穩，加上該國處於非洲東北部戰略位置，濱臨亞丁灣與印度洋，海岸線綿長，這些都是造成海盜活動激增的原因。二零零八年，全世界海盜或海上武裝搶劫事件共有 293 宗，其中超過三分之一在索馬里沿岸海域發生⁴。在連接蘇伊士運河與印度洋的重要貿易通道上，此類事件每年增加接近 200%⁵。

5. 自二零零五年以來，許多國際組織(包括國際海事組織和世界糧食計劃署)都對索馬里附近海盜行為加劇表示關注。海盜問題不但令航運費用上升(包括為被劫持船隻支付贖金和船隻保費增加)，以及擾亂國際海上貿易和運輸，而且阻礙糧食援助運往索馬里和其他非洲國家。聯合國打擊海盜的行動始於二零零七年七月，當時國際海事組織要求聯合國安理會採取行動，防止並遏制索馬里沿岸海域的海盜行為⁶。自此，聯合國安理會通過了多項決議，不但對海盜肆虐情況表示關注和加以譴責，更呼籲各會員國、區域和國際組織透過動員海軍艦艇和軍用飛機，扣押並處置海盜所用的船隻或武器，和加強國際合作，以聯手打擊海盜問題。

6. 聯合國安理會在最近發表的報告中指出，過去 16 年裡持續和公然違反索馬里實施的武器禁運的情況一直存在，這種現象令海盜輕易取得武器和彈藥。因此，為長遠解決索馬里沿岸海域國際航道的安全問題，我們必須認識海盜日益猖獗與沒有執行索馬里武器禁運兩者之間存在著的複雜關係⁷。報告又指出，聯合國安理會第 1844(2008)號決議針對制裁委員會指認的個人和實體實施了旅行禁令、資產凍結和武器禁運，提供了向違反武器禁運者追究責任的實際機會，但索馬里的國際合作伙伴必須依照聯合國安理會各項相關決議，恪守這些程序，從而展示並強化遵守禁運的風氣⁸。藉《聯合國制裁(索馬里)規例》實施聯合國安理會第 1844 號決議，香港亦能為國際打擊索馬里沿岸海域海盜活動出一分力。

⁴ 資料來源：聯合國秘書長依照安全理事會第 1846(2008)號決議提出的報告 (S/2009/146)

⁵ 資料來源：聯合國秘書長依照安全理事會第 1846(2008)號決議提出的報告 (S/2009/146)

⁶ 資料來源：國際海事組織

⁷ 資料來源：聯合國秘書長依照安全理事會第 1846(2008)號決議提出的報告 (S/2009/146)。

⁸ 資料來源：聯合國秘書長依照安全理事會第 1846(2008)號決議提出的報告 (S/2009/146)。

香港與索馬里的貿易關係

7. 二零零八年，索馬里在香港的全球貿易伙伴中排名第 193，兩地的貿易總額為港幣 206 萬元，貨品總值為港幣 140 萬元；在索馬里與內地的貿易總額中，經香港轉口的佔 0.5%。二零零八年，香港沒有產品輸往索馬里。轉口往索馬里的主要產品包括電訊設備（70.8%）及錄影／錄音器或重播器（15%）。由索馬里進口的貨品主要是未處理的獸皮（毛皮除外）（96%）及未加工的動物材料（0.9%）⁹。

8. 聯合國安理會現時就索馬里實施的武器禁運、旅遊和金融制裁，應不會對香港與索馬里之間的貿易造成負面影響，原因是兩地貿易涉及的主要商品種類與武器及相關物資無關。此外，由於兩地之間的貿易額非常小，因此聯合國對索馬里實施的制裁不大可能對香港的經濟造成影響。

9. 請委員備悉上文的資料。

商務及經濟發展局
二零零九年五月

⁹ 資料來源：政府統計處。