

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(2)1211/08-09號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : CB2/HS/2/08

### 研究內地與香港特區家庭事宜 小組委員會第二次會議紀要

日 期 : 2009年2月19日(星期四)  
時 間 : 上午10時45分  
地 點 : 立法會會議廳

**出席委員** : 李卓人議員(主席)  
梁耀忠議員(副主席)  
何俊仁議員  
劉健儀議員, GBS, JP  
譚耀宗議員, GBS, JP  
余若薇議員, SC, JP  
王國興議員, MH  
湯家驛議員, SC  
劉秀成議員, SBS, JP  
何秀蘭議員  
林大輝議員, BBS, JP  
陳克勤議員  
梁美芬議員  
張國柱議員  
黃成智議員

**缺席委員** : 石禮謙議員, SBS, JP  
黃毓民議員  
葉劉淑儀議員, GBS, JP

**其他出席議員** : 梁國雄議員

**出席公職人員：參與議程第I項的討論**

民政事務局

民政事務局副秘書長(1)  
雷潔玉女士

行政署

副行政署長2  
王天予女士

教育局

首席教育主任(新界)  
梁兆強先生

食物及衛生局

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)2  
盧潔瑋女士

勞工及福利局

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4  
張岱楨先生

保安局

保安局首席助理秘書長C  
羅應祺先生

民政事務總署

民政事務總署助理署長(3)  
鄧仲敏女士

房屋署

物業管理總經理(支援服務)(二)  
廖敬良先生

總房屋事務經理(申請)  
盧陳美儀女士

## 社會福利署

總社會工作主任(家庭及兒童福利)1  
劉婉明女士

總社會保障主任(社會保障)  
吳偉權先生

**列席秘書** : 總議會秘書(2)4  
馬淑霞小姐

**列席職員** : 高級議會秘書(2)5  
黃瑞華小姐

議會事務助理(2)4  
邵佩妍小姐

---

## 經辦人／部門

### **I. 和內地與香港特區家庭有關的人口政策**

(立法會CB(2)870/08-09(01)、CB(2)909/08-09(01)至(02)、CB(2)925/08-09(01)及IN07/08-09號文件)

副行政署長2闡述人口政策的目標及優先範疇。委員進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

## 討論

2. 委員提出下述和人口政策有關的關注事項 —

(a) 鑑於跨境婚姻的數目越來越多，加上家庭成員分隔異地會帶來多個層面的社會問題，家庭團聚應屬人口政策所涵蓋的優先範疇；

(b) 人口政策過分着重經濟上的可持續發展。經濟繁榮應為人口政策的考慮因素之一，而非主要的目標。相反，政府當局在制訂人口政策時應遵守以人為本的

原則，特別是把教育發展，包括為內地新來港人士提供平等的接受教育機會，作為人口政策所涵蓋的優先範疇之一；

- (c) 政府當局在制訂人口政策時過分着重吸引人才及優才移居香港。當局應採取措施，提升本地工作人口的技能及教育水平；
- (d) 鑑於人口老化，政府應推行鼓勵生育的措施，並應作出安排，以便香港居民所生的內地子女能及早來港，讓他們可自幼在香港定居，從而有助他們融入本地社會和教育制度；及
- (e) 為非本地孕婦制訂的產科服務新安排應作出檢討，使有關的新安排只適用於配偶並非香港居民的非符合資格人士。新安排的實施可能已令配偶是香港居民的內地婦女押後生育計劃，直至她們可按照單程通行證(下稱"單程證")制度來港定居。

### 3. 副行政署長2作出回應如下 ——

- (a) 人口政策旨在透過吸納及培育優秀人才，優化香港的人口結構。為了達到人口政策的目標，當局採取了多項政策措施，吸引人才及優才移居香港只是其中之一。政府當局在致力達到人口政策的目標時會顧及人口轉變，並密切留意將會來港定居的內地居民的數目，以便預早籌劃資源，應付該等家庭的服務需要；
- (b) 政府當局明白家庭團聚及社會和諧的重要性，因此已為新來港內地人士及有新來港內地成員的家庭提供支援服務，並訂定各項措施以協助他們融入社會；
- (c) 政府當局重視新來港兒童的教育問題。為此類兒童提供的支援包括：推行有助他們融入社會及本地教育制度的計劃；

為跨境學童制訂特別措施；實行試驗計劃，讓專供在深圳居住港人子弟入讀的學校參加2008-2010年度的中學學位分配辦法；

- (d) 鑑於人口老化，政府當局已採取鼓勵生育的措施，不過生育子女始終是夫妻之間的決定；及
- (e) 產科服務新安排的目的是確保本地孕婦可獲得適當的產科服務，以及可優先享用該等服務。

4. 部分委員深切關注到出入境政策及管制措施，對於有內地成員的本港家庭的團聚構成何種影響。他們認為有關政策應作出改善，以協助有內地成員的家庭團聚，以及讓香港居民所生的內地子女早日來港，使他們可自幼融入本地社會及教育制度。為此，委員要求政府當局 ——

- (a) 與內地當局聯繫，進一步把分隔兩地的配偶在單程證制度下的輪候時間由4年縮短至3年，以及檢討每天150個單程證配額的編派及分配機制，以加快家庭團聚；
- (b) 與內地當局聯繫，為曾與香港居民結合的內地單親母親，制訂獲發單程證的客觀準則；及
- (c) 緩解持"往來港澳通行證"(俗稱"雙程通行證")來港照顧在港家人的內地居民所面對的困難。

5. 保安局首席助理秘書長C作出回應如下 ——

- (a) 根據《基本法》，內地居民必須先經審批才可來港；
- (b) 簽發單程證的申請的處理和審批工作，是由內地有關當局作出規管。分隔兩地配偶獲發單程證的輪候時間，已於2005

年縮短至5年，並由2009年開始進一步縮短至4年。訂定每天150個單程證配額的目的，是確保內地居民以有秩序的方式來港與其家人團聚。在2008年，平均每天有114名單程證持有人來港；

- (c) 內地當局會因應每宗個案的個別情況，考慮向該等有子女在港需要照顧的個別內地婦女酌情簽發單程證；及
- (d) 內地居民可以探親的目的申請附有適當赴港簽注的"往來港澳通行證"來港。所簽發的通行證數目已由2002年的約92萬個，增加至2008年的逾190萬個。

6. 保安局首席助理秘書長C補充，政府當局會繼續不時與內地當局就內地居民的入境安排交換意見。

7. 委員同意小組委員會將把工作重點放在有內地子女及內地成員，而父母其中一方為香港居民的本港家庭之上。

### 跟進行動

政府當局 8. 為方便日後進行討論，委員要求政府當局提供下列資料 ——

- (a) 政府統計處在進行最新人口推算時所作出的假定，例如內地婦女在港所生而帶回內地照顧的兒童的數目，以及該等兒童其後會否及將於何時返回香港接受教育及生活；
- (b) 在現行的單程證配額制度下，持不同類別單程證來港的新移民數目及各類單程證的使用率分別為何；不同類別單程證的平均輪候時間；此等家庭在哪些省份／城市登記其戶籍資料，以及其家庭概況為何；

- (c) 香港居民的成年子女以家庭團聚為理由提出的單程證申請的數目，以及合資格申請居留權證明書的內地居民的數目；
- (d) 內地居民持"往來港澳通行證"及赴港簽注來港的次數，以及其來港目的和逗留時間；當中曾申請單程證或有家人在港的旅客的數目，以及在現有通行證的有效期屆滿後，立即再次申請通行證的"往來港澳通行證"及赴港簽注持有人數目；
- (e) 接受綜合社會保障援助(下稱"綜援")而有未符合居港7年規定的家庭成員的住戶數目，以及該等家庭的概況和社會福利署署長行使酌情權，向不符合居港年期規定的人士發放綜援的詳情；及
- (f) 關於就來港分娩的非本地孕婦實施產科服務新安排及入境管制措施的社會影響評估。

## II. 其他事項

### 下次會議的議程

9. 委員同意在2009年3月19日舉行的下次會議，討論和內地與香港特區家庭有關的人口政策及出入境政策，以及聽取代表團體對此事的意見。

10. 議事完畢，會議於下午12時47分結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2009年4月1日

**研究內地與香港特區家庭事宜  
小組委員會第二次會議過程**

**日期：2009年2月19日(星期四)  
時間：上午10時45分  
地點：立法會會議廳**

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第 I 項 —— 和內地與香港特區家庭有關的人口政策			
000000 - 000409	主席	致序辭	
000410 – 000824	政府當局	人口政策的目的及優先範疇	
000825 - 000939	主席 政府當局	可持續發展委員會在人口政策方面所擔當的角色	
000940 - 001001	主席	在會議席上提交的意見書	
001002 - 001816	王國興議員 主席 政府當局	王國興議員認為 ——  (a) 由於跨境家庭會帶來各種社會問題，家庭團聚應屬人口政策所涵蓋的優先範疇；  (b) 分隔兩地的配偶獲簽發單程通行證(下稱"單程證")的輪候時間，應由4年縮短至3年或以下；及  (c) 當局應採取措施，緩解在等候有關方面簽發單程證期間，持"往來港澳通行證"(俗稱"雙程通行證")來港的內地居民所面對的困難	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 人口政策旨在透過吸納及培育優秀人才，優化香港的人口結構。有關的政策局在制訂各項會對有內地成員的家庭造成影響的措施時，會考慮家庭團聚的重要性；</p> <p>(b) 單程證、"往來港澳通行證"及赴港簽注的申請，以及簽發該等證件和簽注的處理和審批工作，均由內地有關當局作出規管。在單程證方面，分隔兩地的配偶的輪候時間已由2005年以來的大約5年，自2009年起進一步縮短至4年；及</p> <p>(c) 有關當局已實行措施，簡化以旅客身份為探親或觀光等目的，持"往來港澳通行證"及赴港簽注來港的申請，所簽發的該類通行證數目更大幅增加</p>	
001817 - 002512	<p>何俊仁議員 主席 政府當局</p>	<p>何俊仁議員認為 ——</p> <p>(a) 人口政策不應以經濟上的考慮因素為重，而應採取以人為本的原則作為前提。社會的融合及和諧才應是人口政策的主要目標；及</p> <p>(b) 應為新來港人士提供充足的教育支援</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 人力資源是香港經濟繁榮及可持續發展的重要資產，吸納及培育優秀人才將有助保持香港的競爭力；及</p> <p>(b) 當局已分配資源，協助新來港兒童融入社會及本地教育制度</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
002513 - 003205	劉秀成議員 政府當局 主席	劉秀成議員認為各政策局應根據可靠的人口推算制訂長遠的規劃  政府當局須提供資料，說明政府統計處在進行最新人口推算時作出了何種假定，特別是關於內地婦女在港所生而帶回內地照顧，並將於其後返回香港的兒童的假定	政府當局
003206 - 003835	梁耀忠議員 政府當局 主席	梁耀忠議員認為 ——  (a) 透過提升本地教育培育人才，將比吸納人才及優才移居香港更加重要；  (b) 鑑於跨境婚姻的數目越來越多，人口政策應以家庭為本；及  (c) 當局應採取措施，應付人口老化所帶來的挑戰，而政府當局應就出生率偏低的原因進行研究  政府當局回應時表示 ——  (a) 吸納人才及優才移居香港只是其中一項措施，透過教育發展培育優秀人才方為人口政策的首要優先範疇；及  (b) 鑑於人口老化，政府當局已研究香港出生率偏低的問題，並已就此採取相應措施	
003836 - 004339	余若薇議員 主席	余若薇議員認為小組委員會應 ——  (a) 訂明其工作範圍及目標，以及目標中的家庭；  (b) 找出該等家庭面對的問題；及  (c) 邀請學者就有關事宜發表意見	
004340 - 005019	張國柱議員 政府當局 主席	張國柱議員認為 ——  (a) 讓年幼的內地家庭成員及早來港，將可有助他們融入社會及本地教育制度。政府當局應與內地有關當局聯繫，以加快單程證的審批程序；及	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 根據現行政策，跨境家庭的新來港成員並無資格享用社會福利、房屋及醫療服務</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 由於分隔兩地的配偶在單程證制度下的輪候時間已縮短至4年，在一般情況下及假如父母有此意願，隨行的受供養子女均會自幼移居香港；及</p> <p>(b) 在制訂會影響有內地成員的家庭的現行政策時，必須考慮善用公帑及合理分配資源的原則</p>	
005020 - 010305	<p>何秀蘭議員 主席 政府當局</p>	<p>何秀蘭議員認為 ——</p> <p>(a) 在內地配偶方面，獲批准以家庭團聚為理由來港定居的輪候時間，較來自其他地方的港人配偶的申請時間為長，令人質疑內地居民在申請來港與家人團聚方面是否受到歧視；及</p> <p>(b) 由於每天150個的單程證配額並未獲充分使用，政府當局應與內地有關當局磋商，研究有何方法充分利用剩餘的分組預留名額</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 《基本法》第二十二條訂明，中國內地其他地區的人進入香港須辦理批准手續。內地居民如有意移居香港，均必須申請單程證。至於來自其他地方的港人配偶，其申請則按照受供養家屬政策予以考慮；及</p> <p>(b) 訂定單程證制度的目的是方便內地居民以有秩序的方式，來港與他們在港的家人團聚</p> <p>政府當局須提供資料，說明單程證的使用率、不同類別單程證的平均輪候時間、此等家庭在哪些省份／城市登記其戶籍資料及其家庭概況</p>	<p>政府當局</p>

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010306-010914	梁美芬議員 主席 政府當局	<p>梁美芬議員認為鑑於人口老化，政府當局應訂定措施，以便較年幼兒童及早根據單程證制度來港，讓他們可在香港成長及接受教育。她認為雖然此舉會為政府帶來短期成本，但卻有助該等兒童融入本地社會</p> <p>政府當局回應時表示，當局有為新來港學童提供入學安排服務，當局已推行試驗計劃，讓專供在深圳居住的港人子弟入讀的學校參加2008-2010年度的中學學位分配辦法</p>	
010915 - 011303	主席 政府當局	<p>主席詢問政府當局有否制訂政策，方便較年幼兒童及早根據單程證制度移居香港。為此，當局應考慮取消向在港分娩的香港居民內地配偶實施的產科服務新安排</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 當局已為內地新來港人士提供一系列範圍廣泛的服務，以協助他們融入本地社會；及</p> <p>(b) 產科服務安排的目標，是確保本地孕婦可獲得適當的產科服務，以及可優先享用該等服務</p>	
011304 - 011959	何俊仁議員 主席 政府當局	<p>何俊仁議員認為 ——</p> <p>(a) 基於家庭團聚的目的而以旅客身份，持"往來港澳通行證"及赴港簽注來港的內地居民，在流動人口中佔有相當大的比重；及</p> <p>(b) 綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃所訂的居港7年規定，對有新來港而未符合領取綜援資格的成員的家庭造成財政困難</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 在2008年，共有195萬名內地旅客持附有赴港簽注的"往來港澳通行證"來港探親；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 領取綜緩的居港7年規定可鼓勵有工作能力的新來港人士自力更生。18歲以下的兒童可獲得豁免而無需遵守任何先前居港年期的規定，如當局認同新來港人士已積極自強，則亦會行使酌情權以豁免其遵守居港年期規定</p> <p>政府當局須提供下述資料 ——</p> <p>(a) 2008年的內地居民持"往來港澳通行證"及赴港簽注來港的次數，以及其來港目的和逗留時間；當中曾申請單程證或有家人在港的旅客的數目；及</p> <p>(b) 有未符合居港7年規定的家庭成員的綜援戶數目，以及該等家庭的概況和當局行使酌情權以豁免居港年期規定的詳情</p>	<b>政府當局</b>
012000 - 012522	何秀蘭議員 主席 政府當局	<p>何秀蘭議員認為有關內地居民的行政安排，已偏離了吸納及培育優秀人才的人口政策。舉例而言，產科服務新安排會令配偶為香港居民的內地婦女押後其生育計劃，直至她們可根據單程證制度來港定居</p> <p>政府當局須考慮評估就來港分娩的非本地孕婦實施產科服務新安排及入境管制措施，將會帶來何種社會影響</p>	<b>政府當局</b>
012523 - 012918	余若薇議員 主席	<p>余若薇議員對小組委員會未來工作路向的意見</p> <p>政府當局須提供資料，說明在所持有的"往來港澳通行證"及赴港簽注的有效期屆滿後，立即再次申請通行證以便來港探親的通行證及簽注持有人數目</p>	<b>政府當局</b>
012919 - 013510	梁耀忠議員 政府當局 主席	<p>梁耀忠議員關注到 ——</p> <p>(a) 母親為內地居民的香港兒童的社交發展；及</p> <p>(b) 配偶為香港居民的內地單親母親因喪偶或離異，而在申請單程證</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		方面所遇到的困難。他促請政府當局與內地有關當局聯繫，就此類申請制訂客觀準則  政府當局回應時表示，單程證是由內地有關當局審批。在審批期間，當局或會按照每宗個案的個別情況作出酌情處理。政府當局會在適當情況下向內地有關當局轉達委員的關注	
013511-013728	主席 政府當局 何秀蘭議員	小組委員會研究工作的目標家庭  政府當局須提供資料，說明成年子女以家庭團聚為理由提出的單程證申請的數目	政府當局
013729 - 014104	主席 何秀蘭議員 政府當局	何秀蘭議員認為家庭團聚應屬人口政策所涵蓋的優先範疇	
014105 - 014231	余若薇議員	關注到對跨境家庭的新來港成員造成的標籤效應	
014232 - 014408	主席	下次會議的議程項目	
014409 - 014939	湯家驛議員 主席 張國柱議員	建議討論為跨境家庭及跨境學童提供的支援服務	
014940 - 020110	何秀蘭議員 梁國雄議員 主席 政府當局	梁國雄議員認為應檢討和居港權有關的政策  政府當局須提供資料，說明合資格申請居留權證明書的內地兒童的數目	政府當局
020111 - 020216	湯家驛議員	建議在日後舉行的會議討論為新來港人士提供的支援服務，因為他們因並未符合居港7年規定而不符合領受援助的資格	
020217 - 020302	主席	結語	

立法會秘書處  
議會事務部2  
2009年4月1日