

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)2354/08-09號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/HS/2/08

## 研究內地與香港特區家庭事宜 小組委員會第六次會議紀要

日期：2009年6月29日(星期一)  
時間：上午10時45分  
地點：立法會會議廳

出席委員：李卓人議員(主席)  
梁耀忠議員(副主席)  
劉健儀議員, GBS, JP  
譚耀宗議員, GBS, JP  
石禮謙議員, SBS, JP  
余若薇議員, SC, JP  
王國興議員, MH  
湯家驊議員, SC  
何秀蘭議員  
林大輝議員, BBS, JP  
梁美芬議員  
張國柱議員

缺席委員：何俊仁議員  
劉秀成議員, SBS, JP  
陳克勤議員  
黃成智議員  
黃毓民議員  
葉劉淑儀議員, GBS, JP

出席公職人員：參與議程第I項的討論

民政事務局

民政事務局副秘書長(1)  
雷潔玉女士

食物及衛生局

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)2  
盧潔瑋女士

醫院管理局

醫院管理局總行政經理(聯網運作)  
鄭信恩醫生

**應邀出席的  
團體代表** : 參與議程第I項的討論

家庭發展網絡

秘書  
麥沛泉先生

香港婦女基督徒協會

執行幹事  
羅婉禎女士

執行幹事  
何彩艷女士

香港基督徒學會

事工幹事(出版)  
李凌瀚先生

準來港婦女關注組

成員  
林俊輝先生

準來港婦女互助組

成員  
聶華清女士

成員  
劉錦蓮女士

關注中港家庭權利聯席

成員  
曾冠榮先生

基督教勵行會

社會服務部經理  
李穎妝女士

服務使用者  
董曉萍女士

香港天主教正義和平委員會

幹事  
孔令瑜女士

**列席秘書** : 總議會秘書(2)4  
馬淑霞小姐

**列席職員** : 高級議會秘書(2)5  
黃瑞華小姐

議會事務助理(2)4  
邵佩妍小姐

---

經辦人／部門

**I. 港人內地配偶使用產科服務的安排**

(立法會CB(2)1979/08-09(01)至(02)及CB(2)2069/  
08-09(01)至(05)號文件)

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 小組委員會聽取8個團體的代表對配偶為香港居民的內地婦女使用產科服務的安排的意見。

3. 委員因應團體代表的意見提出以下各點 ——

- (a) 配偶為香港居民的內地婦女實際上是香港家庭的成員。雖然此等非符合資格人士尚未根據單程通行證(下稱"單程證")制度成為香港居民，但她們大多持雙程通行證(下稱"雙程證")全年留在香港，因此不應被視為旅客。內地產婦在港誕下父親為香港居民的子女，但卻不符合資格享用資助產科服務，此實屬不能接受的安排。政府當局應檢討產科服務收費政策，並採用兩級制，向香港居民的內地配偶及配偶並非香港居民的其他非符合資格人士收取不同費用；
- (b) 非符合資格人士的產科服務收費不合理地高昂，對大部分跨境家庭造成經濟困難。部分家庭須以舉債來應付產科服務收費，另外一些家庭的內地配偶則因為在經濟上無力負擔而被迫在內地分娩；
- (c) 規定配偶為香港居民的非符合資格人士支付產科服務收費，與當局因應本港人口老化及出生率偏低而鼓勵生育的人口政策背道而馳，且對家庭團聚和社會共融不利。配偶為香港居民的內地人士在內地所生的子女必須輪候單程證來港定居；
- (d) 公務員的內地配偶能夠享用大幅資助的產科服務，但其他香港居民的內地配偶則不然，此安排實有欠公允；
- (e) 關於已支付的產科服務收費的退款政策應作出檢討，特別是退款準則及可退還的款額。舉例而言，當局應因應特殊情況如早產等作出退款，而不獲退還的款額應只涵蓋所涉及的實際開支；及
- (f) 應放寬對已預約產科服務的內地孕婦進行的入境檢查，而她們的逗留期亦應予延長，以配合其分娩日期。

4. 食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)2及醫院管理局總行政經理(聯網運作)作出回應如下 ——

- (a) 新產科服務安排旨在確保本地孕婦獲提供妥善的產科服務並可優先使用此等服務、把來港分娩的非本地孕婦的數目限制在本港醫療體系可以應付的水平，以及遏止非本地孕婦在臨盆一刻才急忙尋找醫院接收的危險行為；
- (b) 在現行政策下，只有香港居民才有資格享用資助公共醫療服務，包括產科服務。所有非本地孕婦，包括配偶為香港居民的雙程證持有人，均不符合資格享用大幅資助的產科服務；
- (c) 公務員的內地配偶是按照公務員醫療福利的一部分，而有資格享用資助產科服務；及
- (d) 不就非符合資格人士產科套餐服務收費訂定退款安排的理據，是要令作出預約的人士承擔相關責任，因為醫院提供預約服務涉及一定的必需成本，還有未能盡用有限資源所涉及的機會成本。醫院管理局其後已由2007年10月起實施退款政策，若已在公立醫院作出預約而最終因諸如流產等不幸情況而未能分娩，將可獲退還在預約時所支付費用的約50%款額。

政府當局 5. 為方便委員作進一步討論，政府當局須應要求 ——

- (a) 提供2009年首5個月在公立醫院分娩的非本地孕婦的數目(該數目較2006年同期數字下跌了9.3%)，並提供配偶為香港居民和配偶並非本地居民的內地人士的分項數字；
- (b) 就目前分別為39,000元及48,000元的經預約及未經事先通知而要求入院的公立

醫院產科套餐服務收費，提供其成本計算方法，以及非符合資格人士產科套餐服務中只提供一次產前檢查的理據；

- (c) 蒐集和提供資料，說明自2007年2月1日實施新產科服務收費以來，在私家和公立醫院分娩而屬於香港居民的內地配偶，以及香港居民的其他非本地配偶的非符合資格人士的數目分別為何；
- (d) 考慮採用兩級制的非符合資格人士產科套餐服務收費，向配偶為香港居民的非符合資格人士和配偶並非香港居民的非符合資格人士收取不同費用；
- (e) 提供向最終沒有使用產科服務的非符合資格人士作出的退款安排的資料，包括退款準則、把退款額定為預約時所支付費用的約50%款額的理據、作出預約後實際涉及的開支；以及考慮向因為不可預知的情況(例如早產)而沒有使用已預約的產科服務的人士作出退款；及
- (f) 考慮檢討已預約本港產科服務而持雙程證來港的孕婦的入境檢查程序，以及處理她們的延期逗留申請以配合其預產期的程序。

政府當局 6. 主席指出，使用獲資助公共福利的事宜和人口政策有關，他對於行政署並無派遣代表出席是次會議以回應委員的關注表示失望。民政事務局副秘書長(1)答允向行政署長轉達委員所提出關於人口政策的意見，以供考慮及作出回應。

## II. 其他事項

7. 委員同意在2009年7月28日舉行的下次會議，進一步討論配偶為香港居民的內地婦女使用產科服務的安排。

8. 委員認為現時所討論的事項和人口政策有關，並同意邀請政務司司長出席下次會議。此外，委

經辦人／部門

政府當局 員要求政府當局在內務委員會2009年7月9日會議舉行之前，告知委員人口政策督導委員會會否及將於何時討論和檢討人口政策。委員進一步同意應同時邀請負責推行非符合資格人士產科套餐服務及配套措施的主要官員，包括食物及衛生局局長和保安局局長出席會議。

9. 議事完畢，會議於下午1時02分結束。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2009年8月6日

研究內地與香港特區家庭事宜  
小組委員會第六次會議過程

日期：2009年6月29日(星期一)

時間：上午10時45分

地點：立法會會議廳

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 港人內地配偶使用產科服務的安排			
000000 - 000907	主席	致序辭	
000908 - 001224	政府當局	非符合資格人士產科服務安排的最新情況	
001225 - 001720	主席 家庭發展網絡	陳述意見  要求檢討非符合資格人士的產科服務收費安排和相關退款政策，以及從家庭的角度制訂政策	
001721 - 002217	香港婦女基督徒協會	陳述意見  關注到當局向配偶為香港居民的內地婦女徵收較高的產科套餐服務收費，並要求當局因應跨境婚姻的數目越來越多，檢討產科套餐服務收費及人口政策	
002218 - 002715	香港基督徒學會	陳述意見 [立法會CB(2)2069/08-09(01)號文件]  產科套餐服務收費的安排與鼓勵香港居民生育的人口政策自相矛盾  要求採用兩級制的產科套餐服務收費，並取消配偶為香港居民的內地婦女必須在本港醫院預約產科服務的規定	
002716 - 003114	準來港婦女關注組	陳述意見 [立法會CB(2)2069/08-09(02)號文件]  關注到配偶為內地婦女的香港居民為支付高昂的產科套餐服務收費而面對的經濟困難，並要求實施兩級制的產科套餐服務收費	



時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
003115 - 003421	準來港婦女互助組	陳述意見 [立法會CB(2)2069/08-09(03)號文件]  表示香港居民的內地配偶並非旅客，且與配偶並非香港居民的非符合資格人士不同。他們要求在使用產科服務方面，獲得和配偶是公務員的內地婦女相同的待遇	
003422 - 003936	關注中港家庭權利聯席	陳述意見 [立法會CB(2)2069/08-09(04)號文件]  關注到人口政策及新產科服務收費對跨境家庭的影響	
003937 - 004445	基督教勵行會	陳述意見  闡述家人居於香港的內地孕婦所面對的困難，並關注到此等婦女的入境檢查程序及處理她們提出的延期逗留申請的程序	
004446 - 005016	香港天主教正義和平委員會	陳述意見 [立法會CB(2)2069/08-09(05)號文件]  關注到公立醫院產科服務所獲分配的資源減少，以及新產科服務收費對跨境家庭的影響	
005017 - 005753	主席 政府當局 余若薇議員 何秀蘭議員	政府當局基於正在進行司法覆核程序，而不就公立醫院非符合資格人士產科套餐服務收費一事作出評論的理據	
005754 - 010457	政府當局 主席	政府當局就團體代表的意見作出下述回應 ——  (a) 當局並沒有屬於內地婦女和其他原居地婦女的非符合資格人士的分項數字；  (b) 根據現行人口政策，只有香港居民才有資格享用獲資助公共福利，包括產科服務；  (c) 實施新產科服務安排的目的，是確保本地孕婦獲提供妥善的產科服務並可優先使用此等服務；及	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(d) 在諸如流產等特殊情況下，可獲退還預繳的產科套餐服務收費，退款額為預約時所繳付費用的50%	
010458 - 011315	王國興議員 主席 政府當局	<p>王國興議員認為 ——</p> <p>(a) 向配偶為香港居民的內地婦女徵收懲罰性的產科服務收費，是不能接受的做法，因為此等孕婦及其嬰孩實際上是香港家庭的成員；及</p> <p>(b) 配偶為公務員的內地婦女有資格與香港居民一樣享用資助產科服務，但其他香港居民內地配偶則不然，實屬不合邏輯的做法</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 根據現行人口政策，香港居民不論其配偶是否擁有香港居民的身份，均可獲提供資助產科服務；及</p> <p>(b) 公務員的內地配偶是按照公務員醫療福利的一部分，而有資格享用資助產科服務</p>	
011316 - 012740	余若薇議員 主席 政府當局	<p>關注到 ——</p> <p>(a) 向香港居民的內地配偶實施產科服務安排所造成的社會影響，此安排實對家庭團聚和社會共融不利；</p> <p>(b) 公立醫院產科服務的現有接收能力，能否應付本地孕婦的需要；及</p> <p>(c) 會否因特殊情況使有關的非符合資格人士不能來港分娩(例如嬰兒在內地早產)而作出退款</p> <p>政府當局回應時表示，公立醫院產科服務的接收能力為每年約可提供42 000個名額，而在2008年約有30 000名本地孕婦在公立醫院分娩。在特殊情況(例如流產)下會作出退款</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>要求政治當局提供資料，說明把退款額定為已繳付的非符合資格人士產科套餐服務收費的50%的理據，以及在作出預約後實際涉及的開支；並考慮向所有因為不可預知的情況，而沒有使用已預約的產科服務的人士作出退款</p>	<p><b>政府當局</b></p>
<p>012741 - 014042</p>	<p>何秀蘭議員 主席 政府當局</p>	<p>關注到產科服務的收費水平，以及在只會提供一次產前檢查的情況下，當局以何理據向已預約人士收取39,000元的費用</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 實施產科服務安排的目的是確保本地孕婦獲提供妥善的產科服務並可優先使用此等服務，以及把來港分娩的非本地孕婦的數目限制在本港醫療體系可以應付的水平；及</p> <p>(b) 服務收費水平是根據相關服務的開支及私家醫院的收費釐定</p> <p>要求政府當局提供資料，說明公立醫院產科服務的成本計算方法，以及非符合資格人士產科套餐服務收費只包括一次產前檢查的理據</p>	<p><b>政府當局</b></p>
<p>014043 - 014719</p>	<p>梁美芬議員 主席 政府當局</p>	<p>原居地屬其他地方而配偶為香港居民的非符合資格人士使用產科服務的資格</p> <p>要求政府當局提供資料(如有的話)，說明自2009年2月1日以來，在本港私家及公立醫院分娩而屬於香港居民內地配偶的非本地孕婦的數目</p>	<p><b>政府當局</b></p>
<p>014720 - 015417</p>	<p>張國柱議員 主席 政府當局</p>	<p>要求政府當局 ——</p> <p>(a) 蒐集和提供資料，說明在公立及私家醫院分娩而配偶為香港居民的非本地孕婦(包括內地婦女及原居地為其他地方的婦女)的數目；</p> <p>(b) 考慮放寬已預約產科服務的雙程通行證持有人的入境檢查程序，以及延長她們的逗留期以配合其分娩日期；及</p>	<p><b>政府當局</b></p>

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(c) 考慮就香港居民的內地配偶和配偶並非香港居民的非符合資格人士，採用兩級制的產科套餐服務收費	
015418 - 020309	劉健儀議員 主席 政府當局	劉健儀議員認為向香港居民的內地配偶徵收產科服務收費，與當局因應本港人口老化及出生率偏低而鼓勵生育的人口政策自相矛盾。她並認為不獲退還的款項不應高於實際涉及的開支  有否考慮採用兩級制的非符合資格人士產科套餐服務收費，向屬於香港居民內地配偶的非符合資格人士，以及配偶並非香港居民的非符合資格人士收取不同費用	政府當局
020310 - 020906	梁耀忠議員 主席 政府當局	要求政府當局檢討退款政策，並根據通知期的長短作出按比例退款安排  關注到實施非符合資格人士產科套餐服務收費的社會成本	政府當局
020907 - 021124	關注中港家庭權利聯席	香港居民的內地配偶應享有和香港居民相同的醫療福利	
021125 - 021224	何秀蘭議員 主席	何秀蘭議員認為，政府當局應考慮給予在內地出生而父親為香港居民的兒童居港權，而不論其母親是否具有香港居民的身份	
021225 - 021812	梁耀忠議員 主席 何秀蘭議員 張國柱議員	要求政務司司長出席下次會議，因為所討論的事項和人口政策有關，而負責推行非符合資格人士產科套餐服務收費及配套措施的主要官員，亦應獲邀出席下次會議  要求政府當局告知委員，人口政策督導委員會會否及將於何時討論人口政策的檢討事宜  下次會議的議程項目及日期	政府當局