

## 立法會研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會

### 丈夫為香港永久居民的內地孕婦使用產科服務

#### 目的

本文件旨在向委員闡述本港公立及私家醫院提供予非本地婦女，特別是丈夫為香港永久居民的內地孕婦的產科服務的情況。

#### 當局就產科服務的政策

2. 特區政府一直關注及致力處理非本地孕婦來港產子問題。政府一貫的政策是要確保本地孕婦獲得優先和優質的服務。在有剩餘服務量時我們才考慮容許非本地孕婦使用本港的產科服務。近年，擬在香港分娩的非本地婦女(主要是內地婦女)人數急劇增加，為公立醫院產科服務量帶來巨大壓力，並影響提供予本地居民的產科服務。為應付有關增幅，醫院管理局(醫管局)自二零零七年二月一日起修訂對非本地婦女實施的產科服務安排。  
  
3. 在修訂安排下，所有擬使用公立醫院產科服務的非符合資格人士<sup>\*</sup>必須先預約並繳付 39 000 元的產科服務套餐費用。至於經急症室緊急入院分娩及／或在懷孕期間未曾於醫管局專科門診診所接受產前檢查的個案，收費則為 48 000 元。私家醫院亦須向已預約使用產科服務的非本地婦女發出預約確認書，以便有關人士入境香港時，可供入境事務處人員查閱(見以下第 8 段)。上述修訂安排的目的，旨在確保香港居民婦女優先得到妥善的產科服務，並把來港分娩的非本地婦女數目限制在香港醫療體系可以應付的水平，以及遏止非本地孕婦在臨盆一刻才經由急症室緊急入院的危險行為。

#### 產科服務需求的最新情況

4. 雖然上述新措施已經付諸實行，本地及非本地婦女(主要來自內地)對本港產科服務的需求自二零零七年以來仍然持續上升。在香港活產的嬰兒數目由二零零七年的 70 875 名，增加至二零一一年的 95 500 名。當中由內地婦女所生的嬰兒在同一時期內由 27 574 增加至超過 43 900 名。

---

\* 本地居民(即符合資格人士)可享用獲得大幅度資助的公營醫療服務。非本地人士(即非符合資格人士)在使用我們的公營醫療服務時，應繳付訂明適用於他們的費用。

過去 12 年，本地及內地婦女在香港所生的活產嬰兒分項數字載於附件 A。二零一一年，公立及私家醫院的分娩宗數分別為 45 400 及 49 000 宗。公立及私家醫院於二零一一年的分娩數字，包括本地及非本地婦女的分項數字，列於附件 B。

5. 為進一步控制非本地婦女來港分娩的數目，食物及衛生局在二零一一年六月與醫管局、衛生署、十間提供產科服務的私家醫院及產科和兒科的專業團體商討後，推行下列新措施，以限制非本地婦女使用產科服務及紓緩本港整體產科及初生兒科服務的壓力：

- (a) 二零一二年非本地孕婦來港分娩的數目限於 35 000 名。非本地婦女在公立和私家醫院的分娩名額預計分別為 3 400 及約 31 000 個。當額滿或需預留更多服務量以應付本地婦女增加的需求時，醫管局便會中止接受預約；
- (b) 計劃來港分娩的非本地孕婦，必須在適當階段接受本港產科醫生在香港的檢查。香港婦產科學院已在二零一一年九月發出指引，協助產科醫生為非本地孕婦進行檢驗，屬高危個案的非本地孕婦可能被拒來港分娩，以免她們因為舟車勞頓而面臨更高風險；
- (c) 自二零一一年九月底，公立和私家醫院的預約分娩服務確認書已經統一，令當局更容易在邊境控制站檢查非本地孕婦及追查產前檢查的記錄；以及
- (d) 當局會於二零一二年首季與醫管局及私家醫院商討，決定二零一三年非本地孕婦來港分娩的名額。

6. 為確保公立醫院預留足夠名額，以應付本地孕婦的需求，醫管局會定期檢討產科及新生嬰兒深切治療部服務的需求，並只會在服務有餘額時才接受非符合資格人士預約登記。一旦服務飽和，醫管局便會中止接受非本地孕婦的預約登記。由於預計二零一一年本地婦女的產科服務需求會增加，醫管局於二零一一年四月八日決定暫停公立醫院接受非本地婦女預約產科服務至二零一一年年底。

7. 自從醫管局決定暫停接受非本地婦女預約後，非本地婦女經急症室到公立醫院分娩的數目，由二零一一年四月的 86 宗，上升至二零一一年十二月的 204 宗。在這些個案中，約有 26% 是已經事先在公立醫院預約但未能及時抵達已預約的醫院分娩的個案。另外，在這些個案中，約

26%涉及配偶為本港居民的非本地孕婦。二零一零年和二零一一年經急症室作緊急分娩的數字載於附件C。

## 加強限制非本地婦女使用產科服務的措施

8. 為防止沒有預約分娩服務的非本地婦女「衝急症室」，非本地孕婦在入境香港時，必須於邊境管制站出示預約確認書，以供入境事務處人員查閱。未能出示確認書的孕婦可能會被拒絕入境。因應非本地婦女沒有預約而緊急入院分娩的個案數字不斷增加，各有關政府部門已加強邊境管制措施，並針對協助非本地婦女於香港分娩的中介人及協助人採取執法行動。衛生署已加派健康監察助理到各個旅客管制站支援入境事務處人員的行動。他們會協助評估孕婦懷孕階段及檢查，並特別針對跨境車輛，因為該類車輛協助非本地孕婦進入香港和逃避檢查的風險最高。為了從源頭解決問題，香港執法機關已經和內地對口單位加強合作交換情報，以期杜絕兩地中介人及集團的運作。
9. 為配合加強的邊境管制措施以及防止非本地孕婦提早入境匿藏以逃避檢查，民政事務總署轄下的牌照事務處已加強針對無牌賓館的巡查及執法，包括與警方進行更頻密的跨部門聯合行動，並透過臥底行動，以喬裝顧客的方式積極搜集證據。有關部門亦已和地產代理監管局及保險業監理處緊密合作，針對地產代理從業員及保險代理從業員的違法行為採取執法行動。
10. 為鼓勵公屋租戶舉報懷疑濫用公屋個案(包括將單位租予非本地孕婦)，房屋署已加強宣傳教育工作，並會按照現有機制偵察和跟進懷疑濫用公屋個案，包括例行或突擊巡查公屋單位。
11. 通過上述的措施，非本地孕婦在急症室分娩的個案在本年首三個月已續漸下降到平均每月 144 個案。其中 39%涉及丈夫為本地居民的非本地孕婦。
12. 另外，醫管局已完成檢討非符合資格人士在急症室分娩的收費。考慮到服務成本、私家醫院相若服務的收費及使用者的負擔能力，食物及衛生局已接受醫管局建議，提高經急症室緊急入院分娩的收費至 90 000 元，以遏止非本地孕婦避過預約制度而經急症室入院分娩，新收費已於本年五月十一刊憲，並於五月十二日生效。

## 最新安排

13. 就二零一三年非本地孕婦的分娩問題，食物及衛生局近月一直與

私家醫院商討，由於有關事項亦是下屆政府需要跟進及處理的工作，所以我們亦有與候任行政長官保持溝通。

14. 候任行政長官最近表示，在未能充分全面了解丈夫亦非港人的非本地孕婦(雙非孕婦)在香港產子，對香港的醫療、母嬰健康、教育等等的社會服務，所造成的影响之前，私家醫院應該暫停接收該類孕婦在二零一三年的分娩預約。私家醫院亦已表示一致同意。

15. 我們預算在二零一三年所有公立醫院的產科服務，須把全部床位預留供本地孕婦使用以及接收私家醫院轉介的緊急個案，故不會接受非本地孕婦預約分娩服務。公立及私家醫院均不會向雙非孕婦簽發二零一三年在港出生的「預約分娩服務確認書」。

16. 與此同時，我們了解有一些丈夫為香港永久居民的內地孕婦(即單非孕婦)希望在港分娩，但仍未能在今年內預約床位。而社會普遍有共識，政府應盡可能為她們提供協助。我們在今年初已開始研究如何有效識別單非孕婦的機制和具體安排。我們剛剛與私家醫院達成共識，由至少四間私家醫院(分別是浸會醫院、寶血醫院、仁安醫院、聖德肋撒醫院)為有意在港分娩但未能在今年內預約床位的單非孕婦提供分娩服務。有需要時，衛生署會向願意接收這些「單非孕婦」的私家醫院簽發相應數量的額外分娩服務配額。

17. 單非孕婦假如選擇在香港分娩，她本人及其配偶有責任去證明他們的身份及婚姻關係。為了防止有人偽冒單非孕婦以圖在港分娩，我們會要求所有有意在港分娩的單非孕婦，在向私家醫院預約床位時，須向私家醫院提交以下證明，以核實其身份：

- (a) 香港結婚證明書；或經內地公證處公證內地結婚證明書；
- (b) 港人丈夫的香港永久性居民身份證正本；
- (c) 港人丈夫就結婚證明書的真確性及/或兩人婚姻關係的宣誓書；及
- (d) 夫婦二人簽署的同意書，授權有關當局向內地有關部門查核他們的內地結婚證明書及身份。

18. 私家醫院會根據單非孕婦提交的文件，向她們發放「預約分娩服務確認書」。衛生署會密切監察及在有關夫婦授權下進行抽查，並會將有懷疑的個案轉介執法機關跟進。

19. 由於一些快將臨盆的單非孕婦，可能未必能夠在未來數周內及時向私家醫院提供經公證處公證的結婚證明書，我們會酌情容許預產期在五

月底前的單非孕婦及其丈夫先進行宣誓及提交身份證明、簽署同意書，便可取得「預約分娩服務確認書」，然後盡快補交內地結婚證明書的副本和經公證處公證的內地結婚文件。至於今年稍後及明年初才分娩的單非孕婦，必須先提交所需文件，才會獲發「預約分娩服務確認書」。

20. 過去三年，我們每年平均處理六千宗單非孕婦分娩個案。來年，私家醫院在停收雙非孕婦的情況下，理應有足夠的人手及設施，在優先服務本地孕婦後，照顧懷孕的港人內地配偶。

21. 我們會密切監察這措施在運作上是否暢順，假如證實可行，可以為下屆政府在制定來年有關處理單非孕婦來港分娩的政策時，作為參考。

食物及衛生局  
二零一二年五月

附件 A

**在香港出生的活產嬰兒數字**

年份	活產嬰兒 數目 (1) (2)	本地女性所生的 活產嬰兒 數目 (2)	內地女性在香港所生的活產嬰兒數目：			
			其配偶為 香港永久性居民	其配偶並非 香港永久性居民(3)	其他 (4)	小計
2000	54134	45961	7464	709	–	8173
2001	48219	40409	7190	620	–	7810
2002	48209	39703	7256	1250	–	8506
2003	46965	36837	7962	2070	96	10128
2004	49796	36587	8896	4102	211	13209
2005	57098	37560	9879	9273	386	19538
2006	65626	39494	9438	16044	650	26132
2007	70875	43301	7989	18816	769	27574
2008	78822	45257	7228	25269	1068	33565
2009	82095	44842	6213	29766	1274	37253
2010	88584	47936	6169	32653	1826	40648
2011	95418#	51436	6110	35736	2 136	43 982

註釋：

- (1) 數字是按事件的發生時間計算某統計期間內在香港出生的活產嬰兒總數(即該統計期間內的活產嬰兒)。
- (2) 數字包括少數由外國(例如菲律賓)女性在香港所生的活產嬰兒，但與內地女性在香港所生的活產嬰兒數目比較屬微不足道。
- (3) 包括香港非永久性居民(來港少於七年的內地人士包括在這類別)及非香港居民。
- (4) 在出生登記時，內地母親並沒有提供嬰兒父親居民身分的資料。
  - 沒有數字。
  - # 臨時數字。

資料來源：政府統計處

附件 B

二零一一年公立醫院分娩及預約分娩數字

		分娩數目
符合資格人士		34891
非符合資格人士	直接入院	8824
	經急症室入院	1657(438) <sup>註1</sup>
總數		45372

註 1：括號內的數字屬預約個案，但未能及時前往已預約的醫院分娩。

二零一一年私家醫院分娩及預約分娩數字

		分娩數目
本地孕婦		15459
非本地孕婦 <sup>註2</sup>		33465
總數		48924

註 2：私家醫院沒有就使用其產科服務而配偶為本港居民的非本地孕婦存備分項數字。

附件 C

非符合資格人士經公立醫院急症室入院分娩數字

	二零一零年	二零一一年	二零一二年
一月	55	86	180 (22)
二月	50	70	118 (21)
三月	50	71	134 (19)
四月	51	86	
五月	42	103	
六月	52	122	
七月	54	155	
八月	74	156	
九月	84	175	
十月	93	224	
十一月	103	205	
十二月	88	204	
全年總數	796 (435)	1657 (438)	

沒有數字

註：

# 括號內的數字是有預約但未能及時前往已預約的醫院分娩的個案數字。