

二零一一年十二月十三日

資料文件

## 立法會研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會會議 非本地婦女的產科服務

### 目的

本文件旨在向委員闡述本港公立醫院提供予非本地婦女的產科服務的最新情況。

### 當局就產科服務的政策

2. 當局的政策是要確保香港居民得到妥善和優先的產科服務。近年，非本地居民(包括內地婦女)，即非符合資格人士<sup>1</sup>，對香港產科服務的需求急劇增加，為公立醫院產科服務量帶來巨大壓力，並影響提供予本地居民的產科服務。為應付有關問題，醫院管理局(醫管局)自二零零七年二月一日起修訂對非本地婦女實施的產科服務安排<sup>2</sup>。修訂安排的目標是確保本地孕婦得到妥善和優先的產科服務；把來港分娩的非本地孕婦的數目限制在香港醫療體系可以應付的水平；以及遏止非本地孕婦在臨盆一刻才經由急症室緊急入院的危險行爲。

3. 在修訂安排下，醫管局會在公立醫院預留足夠的名額給本地孕婦，而只會在服務有餘額時才接受非符合資格人士預約登記。一旦服務飽和，醫管局便會中止接受非本地孕婦的預約登記。鑑於預計二零一一年本地婦女的產科服務需求會增加，醫管局自四月八日起至二零一一年年底公立醫院會暫停接受非本地婦女預約產科服務，以確保能提供足夠的服務予本地婦女。

### 產科服務需求的最新情況

---

<sup>1</sup> 本地居民(即符合資格人士)可享用獲得大幅度資助的公營醫療服務。非本地人士(即非符合資格人士)在使用我們的公營醫療服務時，應繳付訂明適用於他們的費用。

<sup>2</sup> 在修訂安排下，所有擬使用本地公立醫院分娩服務的非本地孕婦必須先預約及繳付 39,000 元的套餐費用。至於沒有預約而經急症室緊急入院分娩及/或沒有在醫管局醫院接受產前檢查的個案，收費則為 48,000 元。私家醫院現時亦設有預約制度，並會發出預約確認書予使用其分娩服務的非本地婦女。

4. 本地婦女及非本地婦女(主要來自內地)對本港產科服務的需求自二零零七年以來持續上升。在香港出生的嬰兒數目由二零零七年的 70 900 增加至二零一零年的 88 500 名。當中由內地婦女所生的嬰兒在同一時期內由 27 600 增加至超過 40 000 名。在二零一一年一月至十月期間，公立及私家醫院的分娩宗數分別為約 38 000 及 40 000 宗。繼當局在二零一零年四及六月提供予小組委員會的資料，現將公立及私家醫院最新的分娩數字(包括本地及非本地婦女的分項數字)列於**附件一**，以供參考。

5. 非本地婦女經急症室到公立醫院分娩的數目自二零一一年四月以來不斷增加，至十一月達到 205 宗。這些個案包括部分已在公立醫院預約、但未能及時前往已預約醫院分娩的個案。此外，在一月至十一月的個案中，約 25% 涉及配偶為本港居民的非本地孕婦。經急症室到醫院緊急分娩的數字列於**附件二**。

### **控制非本地婦女使用產科服務的新措施**

6. 當局十分關注近年非本港居民婦女對香港產科服務的需求急劇增加，為整體產科及初生嬰兒服務帶來巨大的壓力。食物及衛生局與醫管局、衛生署、十間提供產科服務的私家醫院及產科和兒科的專業團體相討後決定推行一系列措施，控制非本地婦女使用產科服務及紓緩本港產科及初生兒科服務的整體壓力。

7. 推行的主要措施的重點如下：

- (a) 二零一二年非本地孕婦來港產子的數目限於 35 000 名。在公立和私家醫院的分娩名額預計為 3 400 及 31 000 個。當額滿或需預留更多服務量以應付本地婦女增加的需求時，醫管局便會中止接受預約；
- (b) 計劃來港分娩的非本地孕婦，必須在適當階段接受本港產科醫生在香港的檢查。香港婦產科學院已在二零一一年九月更新了有關的檢驗指引，協助產科醫生為非本地孕婦進行檢驗。屬高危個案的非本地孕婦可能會被拒來港分娩，以免她們因為舟車勞頓而引致危險；

- (c) 我們已在二零一一年九月底統一公立和私家醫院的預約分娩服務確認書的格式，令當局更容易在邊境控制站檢查非本地孕婦及追查產前檢查的記錄；及
- (d) 當局會於明年首季與醫管局及私家醫院商討決定 2013 年非本地孕婦來港分娩的名額。

## **未來路向**

8. 當局會繼續致力令香港產科和兒科服務可持續發展及確保本地婦女獲得優先的產科服務。我們會密切留意上文第七段所述措施的推行情況，以把來港分娩的非本地孕婦數目控制在本地產科及初生兒童服務可以承受的水平。

## **徵詢意見**

9. 請委員閱悉本文件的內容。

食物及衛生局  
二零一一年十二月

## 二零一一年公立醫院分娩及預約分娩數字

		二零一一年 分娩數目 (截至 10 月底)	二零一一年 已預約分娩數目 (預產期由 11 月 至 12 月)
符合資格人士		28 256	8 598 <sup>註一</sup>
非符合 資格人 士	預約個案	8 485 (2 507) <sup>註二</sup>	376 <sup>註三</sup>
	非預約個 案	1 249 (315)	-
總數		37 990 (2 822)	8 974

## 二零一一年私家醫院分娩及預約分娩數字

		2011 年 分娩數目(約數) (截至 10 月底)	2011 年 已預約分娩數目 (約數) (預產期由 11 月 至 12 月)
本地孕婦		12 000	2 600
非本地孕婦 <sup>註四</sup>		28 000	5 400
總數		40 000	8 000

註一：當局沒有本地婦女同時於公立及私家醫院預約產科服務的資料。

註二：括號內的數字是配偶為本港居民的非本地孕婦分娩數字。使用醫管局服務的非符合資格人士，並非必須透露配偶的居民身分，因此有關數字乃基於醫管局所得資料而提供。

註三：非符合資格人士在預約醫管局產科服務時並非必須透露配偶的居民身分。

註四：私家醫院沒有使用其產科服務中，配偶為本港居民的非本地孕婦的分項數字。

公立醫院非符合資格人士經由急症室入院分娩數目

	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	總數
<b>2010</b>	55	50	50	51	42	52	54	74	84	93	103	708
<b>2011</b>	86	70	71	86	103	122	155	156	175	224	205	1453*

備註

\* 總數中約有三成是屬於已預約在公立醫院分娩的個案，但未能及前往已預約的醫院分娩。