

尊貴的立法會議員台鑒：

對 2008 年僱員再培訓條例(修訂附表 3)公告 的意見

特區行政長官因應本港市民面對高通脹的困擾，在 08 年 7 月 16 日宣佈一系列共 110 億元紓緩市民經濟壓力的措施。但在短短三數個月後，我們突然受到全球金融海嘯的衝擊，導致資產價格大幅貶值，多間連鎖零售店及酒樓突然結業。而 08 年 7 月至 9 月的失業率亦由 3.2% 上升至 3.4%，失業大軍從 12 萬 9 千上升至 13 萬 4 千人，增多 5000 人失業。受此影響，本地失業人數及失業率有可能重拾上升軌道，甚至有研究人員表示失業率有機會重返 03 年“沙士”時的高峰期。本港經濟及失業率受 03 年“沙士”的影響，曾陷入低潮，經過內地放寬自由行及受內地持續經濟增長的刺激，本港經濟在數年間逐步回升，而失業率亦在 08 年年初下降至近 10 年的低位。大家都會明白和掌握，經濟事務是會在短時間內變動很大，但教育和職業培訓均需要我們投入一段相當長的時間才可以見到付出的成效。

本港現時有接近 368 萬勞動人口，當中約 3 成祇具備初中或以下的教育程度。在面對經濟全球一體化及本港產業偏向以經濟服務業為主的情況下，無論政府、商界、教育界及市民大眾均明白我們的社會要跟上全球經濟發展的大路，就必須要不斷提升勞動人口的素質。在教育方面，政府已逐步增加年青人接受專上教育的機會，亦實行將三年大學教育增加至四年。

僱員再培訓局是在上一世紀九十年代初成立的公營機構。當時，本地工廠北移，工廠職位大量流失，導致工人失業。僱員再培訓局的成立主要是協助 30 歲或以上及學歷在中三或以下的工廠工人轉業，促使他們在職場上重新獲得另一個工作機會。而當時本港的失業率則維持在 2% 至 3% 之間。在今天而言，政府及市民對僱員再培訓局的期望和使命已有很大的改變。特區行政長官在 07 年 10 月施政報告中決定放寬入讀該局課程的資格，讓 15 歲或以上及學歷在副學士或以下的市民都有機會參加僱員再培訓局的課程，從而提升本港社會及經濟發展所需要的人力資源質素。此外，政府亦正式在 08 年 5 月推行資歷架構和相關措施，從而讓市民有明確的進修梯階，和鼓勵基層工人透過工作經驗的累積和持續進修來提升個人能力，並期望他們在其行業內有更多發展機會。

過去拾多年，僱員再培訓局透過輸入外地工人的少額徵款及政府每年撥款來維持它的服務。由於資源緊絀，僱員再培訓局多年來將協助工人轉業放在其工作和服務的首位，而該局投放資源在提升勞動人口質素方面就非常有限。

本人是一間提供就業輔導及職業培訓的非牟利機構負責人，多年的服務經驗令我體會到協助一名求職者進入勞動市場和培養一名在職人士的職業技能、兩者之間無論在時間和金錢方面的投入均相距甚遠。因此，本人認為要給予僱員再培訓局穩定的財政來源，才可以讓它有充裕資源來提供合適就業及培訓服務，這才可以滿足現時本港市民的期望和我們今天及將來在社會和經濟發展方面所需要的人才。

對於政府暫時停止徵收聘用外地家庭傭工徵款兩年的措施，這雖然對僱員再培訓局的經費有一定的影響，但基於外傭徵款已累積有 47 億元，本人認為政府的建議是可以理解和接受。如果進一步延長豁免徵款的時間、甚或永久停止，這不單止會對僱員再培訓局的工作有實質影響，實際上這會影響本地勞動人士獲得持續進修和提升個人能力的機會，並且肯定會影響我們提升本地勞動人口質素的成效。因此，**本人期望尊貴的立法會議員接納和通過政府提交的法例修訂建議：暫時豁免聘用外傭徵款兩年。**

此外，現時透過法例徵收聘用外地傭工徵款及將資源直接交到僱員再培訓局來提供服務，這安排實在有助該局可以策劃較長期的工作項目及推行穩定服務，從而讓在職人士相信政府及整個社會是有決心長期地提升本地勞動人口的質素。要讓在職人士有信心及有恆心持久地投放較長時間來提升個人的技能及質素，我們的社會要給予他們肯定的長久支持及信心，所以這項藏富於民的社會工程必須要各界人士、政府當局、社會領袖和市民大眾的共同長久承擔，才可以達成提升本港人力資源質素的長遠願景。

香港職業發展服務處
行政總監姚鴻志 謹上

2008 年 10 月 28 日