

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)520/08-09(10)號文件

檔 號 : CB1/PL/CI

工商事務委員會

2009年1月13日的會議

有關促進外來投資的 最新背景資料簡介

目的

本文件載述投資推廣署在制訂和推行投資推廣策略方面的表現的進度，並綜述工商事務委員會(下稱"事務委員會")最新提出的意見及關注。

背景

2. 自發生亞洲金融風暴後，香港踏入衰退期，為了振興本地經濟，政府於兩年後在2000-2001年度財政預算案中公布多項主要措施，吸引外來直接投資便是其中之一。當局在2000年7月成立投資推廣署，以便擔當支援機構的角色，負責領導吸引外來直接投資的工作及改善香港的投資環境，尤其是推動更多跨國商業活動在香港進行。投資推廣署採取針對性方式，重點推廣香港擁有相對優勢的9個行業¹。

3. 在2003年6月3日，財務委員會(下稱"財委會")批准開立為數2億元的承擔額，以便投資推廣署在2003-2004至2007-2008年度的5年內加強其投資推廣工作。最近數年，投資推廣署每年獲分配用於投資推廣的財政撥款額如下：

年度	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
每年撥款額 (千元) ²	97,410	110,718	106,183	106,063	107,151

¹ 這9個重點推廣的行業包括：商業及專業服務；消費、零售及採購；金融服務；資訊科技(特別是電子及生物科技)；電訊業；媒體及多媒體、科技；旅遊及娛樂；以及運輸。

² 有關數字顯示投資推廣署各年度的核准撥款總額，並包括從2003年6月獲批的2億元承擔額中為每年預留的款額。

4. 投資推廣署已利用額外資源增聘28名人員，藉此加強總辦事處在發掘和物色潛在投資項目，以及處理增加的項目個案方面的能力。此外，投資推廣署已委聘外間顧問在南韓、新加坡、印度、北歐和中東等新策略地點設立代表網絡，並加強在美國(中部)、加拿大、歐洲、澳洲和日本(西部)等現有市場的覆蓋範圍。投資推廣署亦已加強工作，並鎖定準備在香港投資的內地企業為對象。此外，投資推廣署已建立新的資訊科技平台、改善部門網頁，以及推行新的客戶關係管理系統。

5. 投資推廣署2000年至2007年的工作成果摘要載於**附錄I**。

工商事務委員會的討論

6. 自2003年4月以來，事務委員會一直有討論有關促進外來投資的事宜。委員認為投資推廣署的工作能否符合成本效益這點很重要。他們關注到政府當局向內地推廣香港的政策，以及政府當局為加強投資推廣署在香港進行的促進外來投資工作所制訂的計劃。

7. 在2007年12月18日，政府當局向事務委員會委員簡介當局進一步向投資推廣署撥款1億元的建議。由於在2008-2009年度的撥款結餘只會剩下950萬元，不足以資助投資推廣署的未來工作，當局必須尋求委員的支持，藉此為總目79投資推廣署經營帳700一般非經常開支下的項目009加強投資推廣工作的非經常開支承擔額增加撥款1億元，以便投資推廣署繼續進行其投資推廣的工作，並供增加的投資推廣活動的應用，由2008-2009年度起計，為期3年。委員普遍支持此項建議，並讚揚投資推廣署的投資推廣工作有助香港在區內競爭對手面前保持競爭優勢。

8. 委員指出，內地政策近期作出的調整對在內地經營的港商的業務運作造成影響，尤以從事加工行業的港商為甚。委員讚揚高級官員牽頭推動中港兩地展開對話，並促請當局在四川、山東及福建等經濟最發達的省份以外的地方，為香港的商界積極發掘商機。

9. 委員察悉，效率促進組在2006年2月委託進行研究，檢討投資推廣署工作的成本效益。檢討得出的結論是投資推廣署表現良好，運作符合成本效益。在現有資源下，如要維持現時的服務水平，則按其可應付的項目計算，投資推廣署的工作能力已接近飽和。成本效益檢討亦找出多個可作進一步研究的重點範疇，以期提升投資推廣署的表現。這些範疇包括檢討投資推廣署現時重點推廣的9個行業的適切性、該署的主要工作和目標市場，以及有助其發揮最大價值的管治安排及衡量服務表現的準則。就此，委員指出，由於投資推廣署已運作7年，政府當局應立即制訂其長遠的投資推廣政策。既然其他政府部門／公營機構(例如香港經濟貿易辦事處及香港貿易發展局)亦負責向內地及海外國家推廣香港，當局應考慮把投資推廣署與這些政府部門／公營機構合併，以便節省開支。委員察悉，政府已於2007年10月委聘顧問進行一項跟進研究，藉此檢討促進外來投資的策略，預期該項研究將

於2008年得出結果，他們促請政府當局向事務委員會匯報該項研究的主要結果，以便委員就投資推廣署日後的發展進行討論。政府當局向委員保證，當局會因應該項研究的結果，制訂長遠的投資推廣政策及相關的推行細節。

10. 財委會於2008年1月11日批准了進一步向投資推廣署撥款1億元的撥款建議。

最新情況

11. 政府當局正因應最新的環球經濟及投資環境更新就投資推廣署進行的跟進研究的資料，並會一併考慮金融危機的影響。該項研究的主要結果備妥後，當局便會向事務委員會作出匯報。

12. 政府當局將於2009年1月13日向事務委員會簡報過去一年的投資推廣工作以及2009年的計劃。

相關文件

13. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2009年1月8日

附錄I

投資推廣署的工作成果摘要

	<u>2000年 (7月至12月)</u>	<u>2001年</u>	<u>2002年</u>	<u>2003年</u>	<u>2004年</u>	<u>2005年</u>	<u>2006年</u>	<u>2007年</u>
已完成項目*	35	99	117	142	205	232	246	253
開設的職位**	347	1 504	2 075	7 634	7 696	7 924	7 835	8 134
開展／擴展業務時開設的職位	347	1 504	2 075	2 456	3 008	2 517	3 092	3 130
在其後兩年開設的職位#	—	—	—	5 178	4 688	5 407	4 743	5 004
投資總額 (百萬元)**	506	3,500	1,360	2,493	4,658	8,895	10,243	8,387

* "已完成"項目是指一間外地、內地或台灣公司已在香港設立據點或顯著擴張業務。該等數字代表投資推廣署協助的公司，並不包括投資推廣署未有提供協助而在香港成立的公司。

** 由投資推廣署協助的公司提供的數字。並非所有公司均願意披露有關資料。

在2000年至2002年，投資推廣署並無要求有關公司提供預算數字。

附錄II

相關文件一覽表

委員會	文件	立法會文件編號
2003年4月14日的工商事務委員會(下稱"事務委員會")會議	政府當局的文件："簡介強化投資推廣效能的措施"	CB(1)1410/02-03(03)
	會議紀要	CB(1)1823/02-03
2004年3月8日的事務委員會會議	政府當局的文件："投資推廣署工作簡報"	CB(1)1191/03-04(03)
	會議紀要	CB(1)1688/03-04
2005年5月17日的事務委員會會議	政府當局的文件："促進外來投資"有關"投資推廣署的工作"的背景資料簡介	CB(1)1496/04-05(05) CB(1)1498/04-05
	會議紀要	CB(1)1794/04-05
	政府當局的文件："促進外來投資"會議紀要	CB(1)1287/05-06(03) CB(1)1463/05-06
2005年11月23日的立法會會議	有關"加強香港與泛珠三角區域的經貿合作"的議案	《議事錄》
2006年11月15日的立法會會議	有關"香港與泛珠三角區域合作"的議案	《議事錄》
2007年2月13日的事務委員會會議	政府當局的文件："促進外來投資"會議紀要	CB(1)905/06-07(05) CB(1)1089/06-07
	有關"促進外來投資"的背景資料簡介	CB(1)435/07-08(03)
2007年12月18日的事務委員會會議	會議紀要	CB(1)435/07-08(04) CB(1)780/07-08
	總目79——投資推廣署 分目700一般非經常開支 項目009加強投資推廣工作	FCR(2007-08)43
	會議紀要	FC85/07-08