

2009 年 5 月 19 日會議

討論文件

**立法會工商事務委員會
內地與香港的商貿關係**

引言

本文件旨在向委員簡介近期內地與香港貿易關係方面的發展，包括香港特區政府及內地當局協助在內地港資企業的措施。

內地與香港的貿易關係

2. 內地是香港最大的貿易夥伴。2008 年，內地與香港的商品貿易總額為港幣 27,812 億元，佔同期香港貿易總值的 47.5%。另一方面，香港是內地的第三大貿易夥伴，僅次於美國和日本。

3. 香港是內地最大的實際利用外來直接投資來源地，截至 2009 年 3 月底，佔內地外來投資總額 39.8%，實際利用直接投資累計總額達港幣 28,026 億元。內地亦同時是香港最大的外來投資者，截至 2007 年底，內地投資佔香港外來直接投資總額的 40.7%，達港幣 37,374 億元。目前，超過 2,600 家與內地關連的企業在香港營運，涵蓋各類經濟活動，包括進出口貿易、批發及零售、運輸及倉儲等。

4. 香港亦發揮了作為內地重要轉口港的功能。2008 年，經香港轉口到內地的貨物總值港幣 13,357 億元，而同期內地經香港轉口往世界各地的貨物總值則為港幣 17,077 億元。

內地政策調整及金融海嘯的影響

5. 港商在內地投資設立大量工廠，當中不少從事加工貿易。近年，內地調整了多個政策範疇，其中包括限制高污染、資源性和高耗能行業的營運、鼓勵企業朝高增值方向發展、提升生產技術或把業務遷移到內地中西部地區、以及實施《勞動合同法》等。這些法規和措

施旨在改善內地的產業結構，長遠而言有利國家經濟發展。然而，有關政策調整，加上金融海嘯以及海外市場萎縮的累積影響，對港資企業的營運帶來很大的挑戰。

6. 特區政府一直透過不同渠道，包括「支援加工貿易專責小組」、特區政府駐粵經濟貿易辦事處以及各商會，與業界保持緊密溝通。為加深業界對新法規和措施的認識，我們不時與內地合辦政策宣講會及研討會，並盡可能在新政策及法規出台之前，藉各種渠道向內地各級部委反映業界意見及提出建議。

7. 內地亦積極回應特區政府的建議，並於去年 12 月公佈 14 項支持香港的政策。有關的具體政策已陸續出台，如六度調高出口退稅率、暫停加工貿易台帳保證金「實轉」措施、調整加工貿易限制類及禁止類目錄、減免行政徵費、減輕困難企業在社會保險費及經濟補償方面的負擔等。這些措施均可紓緩企業的壓力。

8. 另外，內地也宣佈了容許港資企業向香港銀行在內地的子行借款時，以企業在香港的資產作抵押，先以上海和廣東為試點。這會進一步便利港資企業融資。

9. 至於廣東省，也於 1 月宣布了 30 項支持港澳台企業加快轉型升級的政策措施，包括推出十億元加工貿易企業轉型升級專項資金、減免部分稅費、減輕企業在社會保險方面的負擔，以及簡化企業內銷手續等；並已明確勞動用工制度的加班工資的計算及追溯期。

10. 這些措施會為內地及香港帶來雙贏的局面，既可扶持在內地港資企業的運作，亦對內地經濟及就業情況有所貢獻。

業務及技術轉型

11. 透過「粵港加工貿易轉型升級專題專責小組」，我們與廣東省政府共同協助企業轉型升級。如上文第 9 段提及，廣東省已就此推出專項基金扶持港資企業轉型升級。另一方面，我們透過與香港生產

力促進局合辦的「升轉一站通」計劃，以及其他工業支援機構如香港貿易發展局（貿發局）等，協助企業將技術升級和提升環保成效、把經營模式從來料加工轉型為三資企業等。由於轉型手續繁複耗時，我們一直向內地有關部委反映有需要簡化企業轉型的結轉及稅務等安排，和允許加工貿易企業進行「不停產轉型」，減低轉型對企業的影響。

轉移生產線

12. 內地於過去兩年選定了 31 個加工貿易梯度轉移重點承接地。特區政府及貿發局已就此組織經貿代表團前往七個港商較感興趣的承接地考察，並與有關省市政府反映港商的關注，如稅務優惠、勞動力供應情況、物流配套設施、清關程序、水電供應等。我們會繼續鼓勵港商把產業轉移。另一方面，我們亦會配合廣東省有關產業和勞動力雙轉移的政策，鼓勵企業考慮轉移至廣東省東西兩翼及山區繼續生產。

協助港資企業開拓內地市場

13. 今年我們的一個工作重點，就是與內地合作，協助港商拓展內地市場，而這也配合內地擴大內需的政策方針。

14. 行政長官於 3 月初在北京與商務部部長共同主持了「協助港資企業開拓內銷市場交流會」，讓本港商界領袖與內地官員直接交流有關港商開展內銷業務時所遇到的困難。商務及經濟發展局局長隨後亦把業界的關注提交商務部部長，商務部表示會積極跟進會上的建議。

15. 商務部其後於 4 月底第 105 屆中國進出口商品交易會首次舉辦港資企業產品內銷對接洽談會。這項活動由商務及經濟發展局協辦，商務及經濟發展局局長並率領超過 100 家港資企業參與，顯示港商對拓展內地市場反應熱烈。商務部表示會繼續舉辦類似的對接洽談會。另外，廣東省方面將於 6 月中與特區政府合作，於東莞舉辦「廣

東省外商投資企業產品（內銷）博覽會」，提供一個港資加工貿易企業產品內銷的平台。

16. 貿發局 3 月中於廣州舉辦了香港潮流商品展覽會，及於 5 月初在武漢舉辦香港時尚購物展，兩項展覽均吸引逾 10 萬名市民入場參觀購物。貿發局會繼續在內地其他城市舉辦類似展銷活動，協助港商開拓內地市場。

17. 除上述展銷及對接活動以外，我們會繼續與中央政府及相關部委落實「多次內銷、一次申報」方案，並研究更多便利港資企業開拓內銷市場的措施，如簡化開設店舖及質檢的手續，加快審批程序，以及便捷稅務安排等。

財務支援

18. 面對環球金融危機等經濟不明朗因素，特區政府加強了「中小企信貸保證計劃」，港資企業可透過此計劃購置新器材，以符合最新的環保規定，或進行業務轉型或遷移。另外，我們又推出「特別信貸保證計劃」，向企業提供 1,000 億元的信貸保證，以紓緩中小企業的壓力。港資企業亦可申請「創新及科技基金」，提升科技水平，並為其業務注入更多創新意念。

19. 為協助港資企業拓展海外及內地市場，我們加強了中小企業市場推廣基金，提高資助上限，以及擴大資助範圍，由原本只資助展覽會及考察團，擴展至資助出口推廣貿易刊物，以及展覽籌辦機構網頁上的廣告。

出口信用保險

20. 去年 10 月，香港出口信用保險局（信保局）推出了多項措施，包括盡量靈活及彈性處理中小企的出口信用保險申請、盡可能為出口商提供更高保額、調高個別新興市場的風險評級並減低保費、加快審批信用限額、為出口商提供免費海外買家信用評估服務，以及豁免現有及新客戶的固定保單年費一年等。政府又把信保局的最高法律

責任由 150 億元提高至 300 億元，以提高信保局的承保能力。因應這調整，個別市場的限額亦加大了一倍。此外，信保局會與中國出口信用保險公司在業務轉介方面加強合作，以協助企業為其內銷取得信用保險服務，兩者並會合作在內地及本港舉辦研討會，向本港的企業推介有關的出口信用保險服務。

結語

21. 我們會繼續與業界保持溝通，注視企業經營情況，並與內地當局商討給與業界適切的支援，以紓緩企業的經營壓力，以及開拓內地市場。

商務及經濟發展局

2009 年 5 月