

政制及內地事務局
政府總部



香港下亞厘畢道
本函檔號： CMAB B31/6
來函檔號：

CONSTITUTIONAL AND MAINLAND AFFAIRS BUREAU
GOVERNMENT SECRETARIAT

LOWER ALBERT ROAD
HONG KONG

電話號碼： 2810 2226
傳真號碼： 2801 7269

立法會發展事務委員會秘書處
香港花園道 3 號
花旗銀行大廈 3 樓
(經辦人：薛鳳鳴女士)

薛女士：

2009 年 6 月 18 日立法會發展事務 委員會特別會議跟進事項

在 2009 年 6 月 18 日的立法會發展事務委員會特別會議上，有議員提及，政府建議的香港特區第三階段援建項目與「省市對口支援」安排下相關對口支援省/直轄市的援建範圍可能出現重疊。我們承諾就此提供進一步的補充說明，並解釋特區援建項目是如何議定出來的，現回覆如下。

香港特區的援建工作以項目為基礎。首、次階段，以及建議的第三階段援建項目都是根據受災地區的實際需要，以及國家和四川省的整體重建規劃，與四川省政府共同議定出來的。國務院辦公廳於 2008 年 6 月 11 日發出的《汶川地震災後恢復重建對口支援方案》(《對口支援方案》)(見附件一)，列明支援省/直轄市和受援助縣的對口安排，以及對口支援的內容、方式和任務¹。四川省政府在選取給港方考慮的推薦項目時，已充分考慮根據《對口支援方案》，相關支援省/直轄市的支援範圍，以確保特區援建的工

¹

相關背景資料已載於政府在 2009 年 2 月 3 日向發展事務委員會提交的工作進展報告內（見進展報告第 1.3 段）。

作沒有與其他省市的援建工作重疊。

由於災區重建的規模非常龐大，需要集合全國各方的力量，才能完成這個艱巨的任務。各支援省市根據《對口支援方案》與香港特區的援建工作有適當的分工，重點撮述如下：

- (a) 省市對口安排的地理分佈撮述於附件二。有關安排是以縣為單位而設計的。四川省共有 39 個極重/重災縣和 100 個一般災縣。就四川省而言，內地當局在 39 個極重/重災縣當中選取了 18 個受災情況最嚴重的縣，以省外對口支援的方式協助重建。相關省市對口支援的工作任務列述於附件一的第三條第（一）至（八）款，內容包括建設和復修城鄉居民住房、城鄉道路，以及學校、醫院和社會福利等公共服務設施，具體內容和方式通過援助方與受援方協商後確定。
- (b) 未納入省外對口支援的受災縣，按需要由四川省政府組織省內的對口支援，由無災市(州)或輕災市(州)幫助重災縣(市、區)的特定鄉鎮。礙於資源所限，主要工作集中於住房、醫療和教育方面。例如，雅安市的寶興縣礦礦鄉（註：不是整個縣）是由本身是受災地區之一的四川省廣安市提供省內對口支援的。
- (c) 特區首、次階段援建項目基本上與省外對口支援的覆蓋範圍沒有重疊。舉例說明，雅安市共有 8 個受災縣。該市的漢源縣受災嚴重，由湖北通過省外對口支援安排提供支援。如上文(b) 項所述，該市的寶興縣礦礦鄉由四川省廣安市省內對口支援。寶興縣的其餘地區，以及雅安市其餘 6 個受災縣則沒有省外或省內對口支援，四川省政府需要通過不同的渠道籌集資金進行援建。特區在雅安市援建的 20 個第二階段項目，都是位於沒有省外或省內對口支援的受災地區。

- (d) 建議的第三階段項目共分三個主要範疇。第一個範疇是交通基建。建議的綿茂公路是一項跨縣的項目，橫跨阿霸州的茂縣及德陽市的綿竹市。雖然茂縣和綿竹市分別由山西省和江蘇省對口支援，但這兩個省份的支援範圍只包括城鄉道路，並不包括作為跨縣國家二級公路的綿茂公路。
- (e) 建議的第三階段項目的第二個主要範疇為醫院和衛生院設施，共有 6 個項目，包括 1 個醫療網絡設施和 5 項醫院/衛生院項目。相關地點都是位於四川省內 18 個接受對口支援的受災縣以外的地區，因此也沒有重疊。
- (f) 建議的第三階段項目的第三個主要範疇為 25 個殘疾人康復服務設施項目。這些設施是四川整體規劃的重要組成部份。川方希望借助香港在這方面的專長，以首階段的「川港康復中心」作為省級的核心康復設施，提供較專門的康復治療，並在 39 個極重/重災縣分別建立殘疾人康復服務中心，形成一個完整的系統，以滿足康復人士在康復過程中不同階段的需要。25 個中心當中有 12 個位於受省外對口省市支援的受災縣²。由於縣級殘疾人康復服務中心網絡是在特區首、次階段援建「川港康復中心」和社會福利綜合服務中心/殘疾人康復服務中心的基礎上演變出來的新概念，這類項目一般不包含在省市對口支援的原有議定範圍。川方經協調後確定有 25 個受災縣需要香港特區支持，才能推展建議的殘疾人康復服務中心³。

除了上文關於對口支援安排的事宜外，我們亦知悉有委員對

² 分別為平武縣（河北）、茂縣（山西）、理縣（湖南）、黑水縣（吉林）、漢源縣（湖北）、北川縣（山東）、崇州市（重慶市）、劍閣縣（黑龍江）、小金縣（江西）、松潘縣（安徽）、青川縣（浙江）和安縣（遼寧）。

³ 其他 14 個受災縣中，9 個在特區首、次階段援建工作中涵蓋，4 個（汶川、什邡、彭州和都江堰）包含在相關對口支援安排的原有議定範圍，由廣東、北京、福建和上海援建，1 個由澳門特區援建（利州區）。

特區援建項目相關的財務報告安排表示關注。我們在此提供相關資料給委員參考。

按照川港雙方早前達成的共識，川方會每半年向港方提交項目財務管理報告。由於特區首階段的援建項目剛從前期籌備階段陸續進入具體實施階段，而第二階段項目則尚在工程可行性研究報告審批階段，我們現時尚未收到相關項目的財務管理報告。此外，根據雙方的共識，川方會在項目工程的施工竣工驗收後，向港方提交經審核後的項目竣工決算書。我們會在收到川方提供的報告後，在定期向委員會提交的報告中匯報相關的最新的進展。

如委員會需要進一步資料，可與本人聯絡。

政制及內地事務局局長

(李國彬  代行)

2009年6月29日

副本抄送：發展局	(經辦人：唐錫波先生)
食物及衛生局	(經辦人：尤桂莊女士)
勞工及福利局	(經辦人：楊碧筠女士)
財經事務及庫務局	(經辦人：甯漢豪女士)



中华人民共和国中央人民政府

The Central People's Government of the People's Republic of China



网站首页 | 今日中国 | 中国概况 | 法律法规 | 公文公报 | 政务互动 | 政府建设 | 政务要闻 | 人事任免 | 新闻发布

当前位置：首页 > 公文公报 > 国务院文件 > 国务院办公厅文件

中央政府门户网站 www.gov.cn 2008年06月18日 来源：国务院办公厅

【字体：大 中 小】

打印本页

关闭窗口

国务院办公厅关于印发汶川地震灾后恢复重建对口支援方案的通知

国办发〔2008〕53号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《汶川地震灾后恢复重建对口支援方案》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅

二〇〇八年六月十一日

汶川地震灾后恢复重建对口支援方案

灾后恢复重建是一项十分艰巨的任务。为举全国之力，加快地震灾区灾后恢复重建，并使各地的对口支援工作有序开展，经党中央、国务院同意，建立灾后恢复重建对口支援机制。

一、灾后恢复重建对口支援的基本原则

(一) 坚持一方有难、八方支援，自力更生、艰苦奋斗的方针，承担对口支援任务的有关省市积极为灾区提供人力、物力、财力、智力等各种形式的支援；受援地区树立地方为主的思想，充分发挥干部群众的积极性，互帮互助，苦干实干，生产自救，重建家园。

(二) 根据各地经济发展水平和区域发展战略，中央统筹协调，组织东部和中部地区省市支援地震受灾地区。

(三) 按照“一省帮一重灾区”的原则，依据支援方经济能力和受援方灾情程度，合理配置力量，建立对口支援机制。在具体安排时，尽量与安置受灾群众阶段已形成的对口支援关系相衔接。

(四) 对口支援期限按3年安排。在国家的支持下，集各方之力，基本实现灾后恢复重建规划的目标。

二、对口支援安排方案

(一) 支援方。

东部和中部地区共19个省市，考虑海南省的实际情况不作安排；同时考虑重庆市是直辖市，且与四川的历史联系，西部地区安排重庆市承担对口支援任务。支援省市为19个，即广东、江苏、上海、山东、浙江、北京、辽宁、河南、河北、山西、福建、湖南、湖北、安徽、天津、黑龙江、重庆、江西、吉林。

（二）受援方。

根据国家地震局提供的汶川地震烈度区划和四川省提供的受灾县（市）灾情程度，将四川省北川县、汶川县、青川县、绵竹市、什邡市、都江堰市、平武县、安县、江油市、彭州市、茂县、理县、黑水县、松潘县、小金县、汉源县、崇州市、剑阁县共18个县（市），以及甘肃省、陕西省受灾严重地区作为受援方。

（三）对口支援安排。

考虑支援方的经济实力和受援方的灾情程度，兼顾安置受灾群众阶段已形成的对口支援格局，对口支援安排如下：

1. 山东省——四川省北川县
2. 广东省——四川省汶川县
3. 浙江省——四川省青川县
4. 江苏省——四川省绵竹市
5. 北京市——四川省什邡市
6. 上海市——四川省都江堰市
7. 河北省——四川省平武县
8. 辽宁省——四川省安县
9. 河南省——四川省江油市
10. 福建省——四川省彭州市
11. 山西省——四川省茂县
12. 湖南省——四川省理县
13. 吉林省——四川省黑水县
14. 安徽省——四川省松潘县
15. 江西省——四川省小金县
16. 湖北省——四川省汉源县
17. 重庆市——四川省崇州市
18. 黑龙江省——四川省剑阁县
19. 广东省（主要由深圳市）——甘肃省受灾严重地区
20. 天津市——陕西省受灾严重地区

（四）未纳入对口支援的受灾县（市、区）由所在省人民政府组织本省范围内的对口支援。

社会各界及境外提出对口支援的，由受灾省人民政府统筹安排。

三、对口支援的内容、方式和任务

坚持“硬件”与“软件”相结合，“输血”与“造血”相结合，当前和长远相结合，调动人力、物力、财力、智力等多种力量，优先解决灾区群众基本生活条件。对口支援的内容和方式有：

- （一）提供规划编制、建筑设计、专家咨询、工程建设和监理等服务。

- (二) 建设和修复城乡居民住房。
- (三) 建设和修复学校、医院、广播电视台、文化体育、社会福利等公共服务设施。
- (四) 建设和修复城乡道路、供(排)水、供气、污水和垃圾处理等基础设施。
- (五) 建设和修复农业、农村等基础设施。
- (六) 提供机械设备、器材工具、建筑材料等支持。选派师资和医务人员，人才培训、异地入学入托、劳务输入输出、农业科技等服务。
- (七) 按市场化运作方式，鼓励企业投资建厂、兴建商贸流通等市场服务设施，参与经营性基础设施建设。
- (八) 对口支援双方协商的其他内容。

基层政权建设由中央和地方财政为主安排，各级党政机关办公设施不列入对口支援范围。

各支援省市每年对口支援实物工作量按不低于本省市上年地方财政收入的1%考虑。具体内容和方式与受援方充分协商后确定。

四、工作要求

(一) 加强领导，精心组织。灾后恢复重建工作复杂，任务艰巨，支援和受援双方要按照中央统一部署，设立机构，协调配合，抓好各项措施落实。为争取时间，支援方要尽早参与规划设计等前期工作。

(二) 依据规划，有序推进。灾后恢复重建要严格按照灾后重建规划布局、选址要求和各类建设标准组织实施。制订科学合理的建设计划，防止盲目建设，防止盲目攀比。

(三) 统一政策，统筹安排。为鼓励对口支援的积极性，中央统一研究制定对口支援的优惠政策。同时要对中央财政建设资金、对口支援资金、社会捐助资金以及受灾地区自筹资金统筹安排，合理使用，严格管理，精打细算，努力提高资金使用效益。

(四) 善始善终，搞好衔接。在安置受灾群众阶段已经部署的帐篷、活动板房等对口支援工作，要继续按照原工作部署完成。灾后恢复重建阶段对口支援的各项工作统一按此次安排方案执行。

附件二
Appendix 2

四川省受災縣/市/區

市/州	縣/區/市	備註
I. 極重災區		
1. 阿壩州	汶川縣	受廣東省對口支援
2. 阿壩州	茂縣	受山西省對口支援
3. 綿陽市	北川縣	受山東省對口支援
4. 綿陽市	安縣	受遼寧省對口支援
5. 綿陽市	平武縣	受河北省對口支援
6. 德陽市	綿竹市	受江蘇省對口支援
7. 德陽市	什邡市	受北京市對口支援
8. 廣元市	青川縣	受浙江省對口支援
9. 成都市	都江堰市	受上海市對口支援
10. 成都市	彭州市	受福建省對口支援
II. 重災區		
1. 阿壩州	理縣	受湖南省對口支援
2. 阿壩州	小金縣	受江西省對口支援
3. 阿壩州	黑水縣	受吉林省對口支援
4. 阿壩州	松潘縣	受安徽省對口支援
5. 阿壩州	九寨溝縣	受省內眉山市對口支援
6. 綿陽市	江油市	受河南省對口支援
7. 綿陽市	梓潼縣	受省內南充市對口支援
8. 綿陽市	游仙區	受省內達州對口支援
9. 綿陽市	涪城區	
10. 綿陽市	三台縣	受省內資陽市對口支援
11. 綿陽市	鹽亭縣	受省內內江市對口支援
12. 廣元市	劍閣縣	受黑龍江省對口支援
13. 廣元市	利州區	
14. 廣元市	朝天區	受省內宜宾市對口支援
15. 廣元市	旺蒼縣	受省內攀枝花對口支援
16. 廣元市	蒼溪縣	受省內自貢市對口支援

市/州	縣/區/市	備註
17. 廣元市	元壩區	受省內泸州對口支援
18. 德陽市	旌陽區	
19. 德陽市	羅江縣	受省內涼山市對口支援
20. 德陽市	廣漢市	
21. 德陽市	中江縣	受省內樂山市對口支援
22. 成都市	崇州市	受重慶市對口支援
23. 成都市	大邑縣	
24. 南充市	閬中市	
25. 雅安市	漢源縣	受湖北省對口支援
26. 雅安市	蘆山縣	
27. 雅安市	寶興縣	受省內廣安市對口支援
28. 雅安市	石棉縣	
29. 巴中市	南江縣	

III. 一般災區

1.	成都市	郫縣	
2.	成都市	金牛區	
3.	成都市	青白江區	
4.	成都市	新都區	
5.	成都市	成華區	
6.	成都市	錦江區	
7.	成都市	青羊區	
8.	成都市	溫江區	
9.	成都市	武侯區	
10.	成都市	龍泉驛區	
11.	成都市	邛崍市	
12.	成都市	金堂縣	
13.	成都市	蒲江縣	
14.	成都市	新津縣	
15.	成都市	雙流縣	
16.	巴中市	巴州區	
17.	巴中市	通江縣	
18.	巴中市	平昌縣	

市/州	縣/區/市	備註
19. 達州市	通川區	
20. 達州市	渠縣	
21. 達州市	萬源市	
22. 達州市	達縣	
23. 達州市	大竹縣	
24. 達州市	宣漢縣	
25. 達州市	開江縣	
26. 南充市	南部縣	
27. 南充市	順慶區	
28. 南充市	儀隴縣	
29. 南充市	高坪區	
30. 南充市	嘉陵區	
31. 南充市	蓬安縣	
32. 南充市	西充縣	
33. 南充市	營山縣	
34. 廣安市	華鎣市	
35. 廣安市	岳池縣	
36. 廣安市	武勝縣	
37. 廣安市	廣安區	
38. 廣安市	鄰水縣	
39. 遂寧市	射洪縣	
40. 遂寧市	大英縣	
41. 遂寧市	船山區	
42. 遂寧市	安居區	
43. 遂寧市	蓬溪縣	
44. 資陽市	簡陽市	
45. 資陽市	雁江區	
46. 資陽市	安嶽縣	
47. 資陽市	樂至縣	
48. 內江市	威遠縣	
49. 內江市	資中縣	
50. 內江市	東興區	

市/州	縣/區/市	備註
51. 內江市	市中區	
52. 內江市	隆昌縣	
53. 自貢市	榮縣	
54. 自貢市	大安區	
55. 自貢市	自流井區	
56. 自貢市	沿灘區	
57. 自貢市	富順縣	
58. 自貢市	貢井區	
59. 瀘州市	瀘縣	
60. 宜賓市	屏山縣	
61. 宜賓市	宜賓縣	
62. 宜賓市	南溪縣	
63. 宜賓市	翠屏區	
64. 宜賓市	高縣	
65. 樂山市	金口河區	
66. 樂山市	沙灣區	
67. 樂山市	夾江縣	
68. 樂山市	五通橋區	
69. 樂山市	峨眉山市	
70. 樂山市	峨邊彝族 自治縣	
71. 樂山市	馬邊彝族 自治縣	
72. 樂山市	沐川縣	
73. 樂山市	井研縣	
74. 樂山市	犍為縣	
75. 樂山市	市中區	
76. 眉山市	丹棱縣	
77. 眉山市	仁壽縣	
78. 眉山市	洪雅縣	
79. 眉山市	青神縣	
80. 眉山市	東坡區	

市/州	縣/區/市	備註
81. 眉山市	彭山縣	
82. 雅安市	天全縣	
83. 雅安市	名山縣	
84. 雅安市	雨城區	
85. 雅安市	榮經縣	
86. 涼山州	甘洛縣	
87. 涼山州	越西縣	
88. 涼山州	美姑縣	
89. 涼山州	雷波縣	
90. 涼山州	冕寧縣	
91. 甘孜州	丹巴縣	
92. 甘孜州	康定縣	
93. 甘孜州	瀘定縣	
94. 甘孜州	道孚縣	
95. 甘孜州	九龍縣	
96. 阿壩州	金川縣	受省內遂甯市對口支援
97. 阿壩州	馬爾康縣	
98. 阿壩州	紅原縣	
99. 阿壩州	若爾蓋縣	
100. 阿壩州	阿壩縣	