

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)547/08-09(02)號文件

檔號：CB1/PS/3/08

環境事務委員會

改善空氣質素小組委員會

2009年1月13日舉行的會議

關於檢討空氣質素指標的背景資料簡介

目的

本文件載述檢討空氣質素指標的進展，並概述環境事務委員會提出的意見和關注事項。

引言

2. 《空氣污染管制條例》(第311章)賦權政府訂立空氣質素指標。政府參照主要在美國進行的研究後，於1987年訂立了一套涵蓋7種主要空氣污染物的空氣質素指標。截至2006年11月的空氣質素指標及達標情況載於**附錄**。

檢討空氣質素指標

3. 在2006年10月，世界衛生組織(下稱"世衛")公布了一套最新的空氣質素指引，向支持全球各地為保障人類健康而制訂空氣質素政策和管理策略提供科學依據。由於該套新的空氣質素指引非常嚴格，因此世衛建議在新指引內制訂一些中期目標，以便各國能逐步改善其空氣質素。個別國家的實際空氣質素標準不盡相同，須因應就平衡空氣質素對健康造成的風險、技術可行性、經濟考慮因素，以及其他各項政治和社會因素而採取的做法訂立。世衛亦建議各地政府在採用新的空氣質素指引作為法定標準時，必須小心考慮本身的情況。

4. 由於世衛的新空氣質素指引較現行空氣質素指標嚴格得多，香港要符合世衛的新空氣質素指引，不僅要在香港實施非常嚴厲的措施，珠江三角洲(下稱"珠三角")地區亦須這樣做，因為珠三角地區對香港的污染情況有重大影響。要為香港制訂一套新的空氣質素指標及長遠計劃以達致該套新空氣質素指標，政府當局不但需要關乎各項必要的具體措施、該等措施的影響及各個可選擇方案的詳細資料，亦需要全面的公眾參與。在此方面，政府當局已在2007年展開一項研究，檢討香港的空氣質素指標和制訂長遠的空氣質素管理策略，以達致新的空氣質素指標。該項研究在2008年第三季完成。當局在該項研究完成後進行公眾參與工作，以便在2009年內落實新的空氣質素指標和所需的長遠空氣質素管理策略。

事務委員會進行的商議工作

5. 事務委員會曾在2006年11月27日的會議上，討論檢討空氣質素指標的事宜，並邀請團體代表在會議席上表達意見。

6. 委員普遍的共識是現時的空氣質素指標已經不合時宜，而且落後於其他已發展國家，尤其是在保障健康方面。該等空氣質素指標亦無法讓政策制訂者及公眾人士知道空氣污染物對健康造成真正影響，更遑論由該等空氣質素指標衍生出來的現行空氣污染指數。因此，為維持香港作為一個世界級城市的地位，當局急須對空氣質素指標進行嚴格檢討，而檢討範圍須涵蓋標準污染物及其相應的空氣質素限值。雖然同意當局或須在考慮空氣質素管制的成本效益分析和減低污染物大氣濃度的需要後，制訂長遠的空氣質素管理策略，但是否需要再花18個月進一步檢討空氣質素指標則令人懷疑，因為已發展國家所採用的研究數據和標準隨時可供參考。

7. 關於就空氣質素指標訂定中期目標，委員察悉這會對環境影響評估(下稱"環評")程序造成重大影響。然而，部分團體代表指出，由於環評程序旨在減低工程項目對鄰近社區造成的環境影響，若把標準降低以確保其得以遵循，便無法達到此預定目的。另有團體代表認為，若中期目標是在嚴謹的時限下作為里程碑，則可計算其對健康所帶來的益處。為方便委員更深入瞭解此事，事務委員會要求政府當局提供檢討空氣質素指標研究的研究摘要，以及當局在有關檢討有結果前為消減空氣污染而採取的臨時措施的資料。所需資料已隨立法會CB(1)2253/06-07(01)號文件送交委員參閱。

最新發展

8. 行政長官在2008-2009年施政報告中宣布，政府現正檢討空氣質素指標，而香港會按世衛的空氣質素指引，採納階段性指標。

相關文件

政府當局就2006年11月27日環境事務委員會會議提供的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea1127cb1-331-12-c.pdf>

政府當局提供的跟進文件
<http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ea/papers/ea0929cb1-2253-1-c.pdf>

2006年11月27日環境事務委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/minutes/ea061127.pdf>

立法會秘書處
議會事務部1
2009年1月12日

附錄

目前本港的空氣質素指標及達標情況

污染物	平均時間	空氣質素指標 (微克/ 立方米)	在二零零五年量度所得的最高濃度(微克/立方米)(括號顯示錄得最高數據的監測站所處的地點)		達標情況	
			空氣質素指標達最高濃度的百分率	評估達標情況		
二氧化硫	1小時	800	一般監測站	453 (塔門)	57	充分達標
			路邊監測站	476 (旺角)	60	充分達標
	24小時	350	一般監測站	138 (元朗)	39	充分達標
			路邊監測站	114 (旺角)	33	充分達標
	全年	80	一般監測站	32 (葵涌)	40	充分達標
			路邊監測站	25 (中環)	31	充分達標
二氧化氮	1小時	300	一般監測站	309 (中西區)	103	尚未達標
			路邊監測站	345 (中環)	115	尚未達標
	24小時	150	一般監測站	147 (東涌)	98	達標
			路邊監測站	195 (銅鑼灣)	130	尚未達標
	全年	80	一般監測站	65 (深水埗)	81	達標
			路邊監測站	99 (中區)	124	尚未達標
可吸入懸浮粒子	24小時	180	一般監測站	217 (東涌)	121	尚未達標
			路邊監測站	191 (銅鑼灣)	106	尚未達標
	全年	55	一般監測站	62 (元朗)	113	尚未達標
			路邊監測站	84 (銅鑼灣)	153	尚未達標
總懸浮粒子	24小時	260	一般監測站	322 (葵涌)	124	尚未達標
			路邊監測站	205 (旺角)	79	達標
	全年	80	一般監測站	104 (元朗)	130	尚未達標
			路邊監測站	112 (旺角)	140	尚未達標
臭氧	1小時	240	一般監測站	365 (塔門)	152	尚未達標
一氧化碳	1小時	30 000	一般監測站	5730 (東涌)	19	充分達標
			路邊監測站	4370 (中環)	15	充分達標
	8小時	10 000	一般監測站	4541 (東涌)	45	充分達標
			路邊監測站	3693 (中環)	37	充分達標
鉛 (Pb)	3個月	1.5		0.069 (荃灣,全年平均值)	5	充分達標