

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)307/08-09號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/EA/1

## 環境事務委員會 會議紀要

日 期：2008年10月24日(星期五)  
時 間：下午4時30分  
地 點：立法會會議廳

出席委員：余若薇議員, SC, JP(主席)  
陳克勤議員(副主席)  
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP  
涂謹申議員  
黃容根議員, SBS, JP  
劉江華議員, JP  
劉健儀議員, GBS, JP  
鄭家富議員  
李永達議員  
劉秀成議員, SBS, JP  
甘乃威議員, MH  
何秀蘭議員  
陳健波議員, JP  
梁美芬議員

其他出席議員：王國興議員, MH

缺席委員：陳偉業議員  
林健鋒議員, SBS, JP  
張學明議員, SBS, JP

出席公職人員：環境局局長  
邱騰華先生

環境局常任秘書長  
王倩儀女士

環境局副秘書長  
鄧忍光先生

環境保護署副署長(1)  
黃耀錦先生

環境保護署副署長(2)  
林啟忠先生

環境保護署副署長(3)  
陳嘉信先生

環境局局長政治助理  
蔡少綿女士

**列席秘書** : 總議會秘書(1)1  
余麗琮小姐

**列席職員** : 高級議會秘書(1)2  
鄧曾藹琪女士

議會事務助理(1)4  
潘耀敏小姐

---

經辦人／部門

- I. 環境局局長就行政長官2008-2009年施政報告所載的相關政策措施作出簡報**  
(2008-2009年施政報告 —— "施政綱領"  
行政長官在2008年10月15日立法會會議席上發表的施政報告  
立法會CB(1)46/08-09(01)號文件 —— 2008-2009年施政綱領 —— 環境局的政策措施)

環境局局長向委員簡介2008-2009年施政綱領所載環境局的政策措施。

## 空氣質素

### 空氣質素指標

2. 陳健波議員察悉，由於香港的空氣質素持續惡化，不少跨國企業已將其總部由香港遷往新加坡。他擔心香港作為一個國際金融中心的競爭力會落後於新加坡。因此，他歡迎2008-2009年施政報告所載多項與環境有關的措施，並支持當局分配更多資源改善空氣質素，令香港能夠重拾競爭力。環境局局長承認有需要改善空氣質素，以維持香港的競爭力。當局已採取一籃子措施改善空氣質素，包括設定發電廠的排放總量上限，以及鼓勵減少車輛／船隻和工業活動的排放量。此外，政府現正檢討空氣質素指標。

3. 李永達議員認為，香港採納的空氣質素指標已經過時，不符合世界衛生組織(下稱"世衛")訂明的指引，特別是在可吸入懸浮粒子和二氧化硫方面。環境局局長表示，一如2008-2009年施政報告所載，政府現正檢討空氣質素指標，並會按照世衛的指引，採納階段性指標，以便長遠地改善空氣質素。當局會進行廣泛的公眾諮詢和參與工作，收集公眾對檢討空氣質素指標的結果的意見，然後才在2009年落實新的空氣質素指標、各項所需措施和長遠空氣質素管理策略。關於二氧化硫的排放量，環境局局長表示，發電是本港的二氧化硫主要排放源。為符合世衛就二氧化硫訂明的指引，電力公司需要使用較潔淨的燃料發電。

### 發展可再生能源

4. 由於使用可再生能源有助減少空氣污染，何鍾泰議員支持發展可再生能源，尤其支持在這方面與內地合作。何秀蘭議員亦支持與內地當局就改善空氣質素及節約能源的措施交換意見。環境局局長表示，為鼓勵本地電力公司發展可再生能源，當局會就可再生能源基礎設施的投資設定較高的固定資產准許回報率。鑒於在香港發展可再生能源的地方有限，加上會對財政造成影響，他亦同意探討與內地合作發展可再生能源是否可行。與此同時，堆填區釋放的沼氣已用來發電，用以支援堆填區的設備。此外，部分政府建築物和科學園已裝設太陽能光伏板，利用太陽能及方便研究在香港發展可再生能源的事宜，而利用擬議綜合廢物管理設施釋放的熱力發電亦屬研究範圍。何議員亦問及排放交易的事宜，環境局局長回應時表示，當局最近已修訂《空氣污染管制條例》(第311章)，為在珠江三角洲地區進行排放交易建立平台。

*更換歐盟前期及歐盟I期柴油商業車輛的一筆過資助計劃*

5. 陳克勤議員歡迎當局把更換歐盟前期柴油商業車輛的一筆過資助計劃的申請期延長18個月，他認為申請期須予延長，因為車主往往擔心新車的維修保養費用高昂而不願更換其車輛。他詢問當局會否採取措施，確保車主負擔得起新車的維修保養服務費用。環境局局長表示，導致更換歐盟前期柴油商業車輛的進展緩慢有很多因素，例如業務前景暗淡和經濟不景氣。考慮到更換該等車輛會對路邊空氣質素帶來不少效益、運輸業的反應，以及更換車輛所需的時間，政府當局已決定把申請期延長18個月(即由2008年9月30日推遲至2010年3月31日)，藉此與更換歐盟I期柴油商業車輛的期限看齊。關於新車的保養費用，環境局局長表示有關費用應該不會高於歐盟前期柴油商業車輛的保養費用。儘管如此，政府當局已準備探討有關情況。

6. 陳健波議員察悉，在為鼓勵車主更換歐盟前期及歐盟I期柴油商業車輛而提供的32億元一筆過資助額當中，已動用的款項只有3億元，他認為這個數目遠遠低於預期。當局應考慮提供更多資助，鼓勵車主盡快更換該等造成污染的車輛。他又對各類巴士及輪船在香港造成的空氣污染問題表示關注。甘乃威議員在表達類似的意見時認為，一筆過資助計劃應擴大至包括造成更大程度污染的巴士。他又詢問政府對巴士轉乘計劃的立場為何，該計劃會有效減少在繁忙的商業區造成污染的巴士數目。環境局局長表示，提供更多資助以鼓勵車主更換歐盟前期及歐盟I期柴油商業車輛，會對成本構成影響。政府當局現正鼓勵渡輪公司使用超低硫柴油，以及與渡輪營辦商共同擬訂一項試驗計劃，測試在本地渡輪使用超低硫柴油在技術上是否可行。關於巴士轉乘計劃，環境局局長表示這屬於運輸及房屋局的職權範圍。

循環再造業的發展

環保園

7. 王國興議員表示，香港工會聯合會的議員殷切期望當局能確保環保園的計劃可行，因為此計劃將有助促進環保工業的發展，從而為非技術工人創造更多就業機會。他詢問環保園的進展，尤其是土地的出租情況。環境局局長表示，發展環保工業須克服重重困難和挑戰，例如物料供應不穩定和勞工成本高漲。現時，在環保園第一期的6幅土地中，有4幅已經租出。政府當局會致力向租戶提供建立循環再造業務所需的支援。

8. 劉秀成議員表示，環保園在出租方面遇到困難，背後的主要原因是準租戶在建立業務時須遵守不同部門的多項規定。政府當局必須協調及簡化這些規定，以期幫助環保工業經營。環境局常任秘書長表示，設立環保園是旨在以可負擔的價格提供土地，鼓勵香港發展有增值能力的環保工業。政府當局已向經營者提供適當的支援讓其建立業務，例如協助經營者提交建築圖則，供屋宇署批核。在4幅已租出的土地中，有3幅已取得屋宇署的批核。

9. 何秀蘭議員詢問因發展環保園而創造的職位數目，以及政府當局擬投放於研究發展的資源為何，因為要推動有增值能力和在財政上可行的環保工業，在研究發展方面投放資源是必不可少的。她補充，政府當局亦須與內地加強合作，發展環保工業及推廣循環再造產品。環境局局長表示，環保園的循環再造業預計可為非技術工人創造約100個職位，並會優先聘用屯門居民。政府當局會與各行業合作推動環保工業，以及與內地合作推行改善空氣質素和發展環保工業的措施。他察悉，事務委員會正計劃前往內地進行職務訪問，與有關當局就共同關注的環境事宜交換意見，他承諾政府當局會在切實可行範圍內盡量提供所需協助。關於在研究發展方面的投資，環境局局長表示，政府當局最近向環境及自然保育基金注資10億元資助環境項目，包括研究項目。主席表示，她曾就擬議訪問的安排徵詢立法會主席的意見。經商定後，秘書處會就訪問活動致函內地有關當局。

10. 鑒於在市區部分地區進行的循環再造業務對鄰近社區造成滋擾，陳克勤議員詢問，政府當局會否考慮把這些業務遷往環保園。環境局局長表示，鑒於環保園規模不大，該處不可能容納大量經營循環再造業務的公司。儘管如此，政府當局會繼續提供短期租約，讓循環再造商繼續經營。當局亦會與區議會合作，致力減輕對環境造成的相關滋擾。

#### *廢物回收商發牌制度*

11. 甘乃威議員詢問，政府當局可否考慮訂立廢物回收商發牌制度。環境局常任秘書長解釋，為了易於進行收集工作，市區的廢物回收商大部分在舊區經營。一如所有其他工商機構，他們的經營受到所有相關的環境／環境衛生規例監管。若回收商未能符合衛生標準或對社區造成環境滋擾，環境保護署及食物環境衛生署會採取適當的執法行動。關於擬議發牌制度，環境局局長表示，議員及不同的諮詢機構曾討論此事，並提出了不同意見。部分議員贊成發牌的安排，但其他議員則關注到

發牌制度會影響廢物回收商的生計，而這些回收商主要是小經營者。此外，擬議發牌制度亦會帶來財政影響。

## 能源效益和節約能源

### 區域供冷系統

12. 王國興議員提及將會在啟德發展區設置的區域供冷系統，並詢問政府當局有否進行研究，以確定該系統的能源效益。區域供冷系統是能源效益較佳的空調系統，據稱比傳統的氣冷式空調系統節省35%電力。環境局局長表示，區域供冷系統是中央水冷系統，為啟德發展區的公共和私人非住宅建築物提供具能源效益的空調服務。雖然區域供冷系統對香港來說是新設施，但全球不少其他國家已經採用。設置區域供冷系統令建築物無須安裝冷卻系統，並可更加善用樓面及天台空間，例如進行天台綠化工程。當局須就區域供冷系統的收費安排作進一步諮詢。然而，由於所有擬設於啟德發展區的政府、機構或社區設施(例如郵輪碼頭)將會使用區域供冷系統服務，預計用電量會節省約20%至35%。

13. 何鍾泰議員歡迎在啟德發展區設置區域供冷系統的建議，因為日本及新加坡的經驗顯示，該系統不僅節約能源，亦可令建築物更加美觀。在設置區域供冷系統的同時，政府當局亦應就攝氏25.5度這個最理想的室內溫度進行檢討；他認為在設定最理想的室內溫度時，應考慮濕度和其他天氣情況，以及處所內的人數。

14. 劉秀成議員察悉，香港部分建築物(包括科學園)已採用水冷式空調系統。他認為，政府當局必須評估及宣傳這些系統的成本效益和能源效益表現，以便公眾瞭解區域供冷系統。環境局局長表示，透過進行碳審計，建築物的業主可確定使用能源效益更佳的系統所節省的能源。因此，他促請以水冷式系統取代氣冷式系統的業主進行碳審計，這樣他們便可確定節省了多少能源。

### 碳審計

15. 李永達議員認為，推動商界為百多座建築物進行碳審計的目標過低。由於香港的商業樓宇是主要的電力用戶，他認為有必要強制商業樓宇進行碳審計，以期節省能源和減少全球暖化。環境局局長表示，強制進行碳審計或無必要，因為當用戶知悉進行碳審計可節省的電力時，自然能夠鼓勵他們跟隨這樣做。

能源浪費

16. 甘乃威議員詢問，政府當局可否制訂管制法例，以解決廣告牌燈光過強造成滋擾的問題。環境局局長表示難以透過立法管制有關問題，因為不易界定何謂光度過強。雖然如此，政府會按在2008-2009年施政報告中作出的承諾，評估戶外燈光裝置造成能源浪費的問題，並研究可否透過立法解決問題。政府會就有關事宜進行顧問研究，並會參考國際經驗，評估立法管制戶外燈光裝置是否可行。政府當局會在適當時候諮詢區議會及持份者。主席表示，廣告牌燈光過強的課題已納入事務委員會的待議事項一覽表。

環保管理

17. 梁美芬議員申報利益，表明她是環保促進會有限公司的主席。環保促進會是一個從事推廣環保活動的機構。她認為，政府當局應在政府內外致力推廣環保採購。在金融風暴中，中小型企業正掙扎求存，轉為發展環保工業似乎是可行的方案。她詢問政府可提供甚麼支援，幫助發展環保工業，從而創造就業機會。環境局局長表示，政府一向採取環保採購政策。隨着各界對需要發展低碳經濟的意識增強，這將為企業提供良機，讓企業發展節約能源及改善能源效益方面的業務。環境局常任秘書長補充，政府於2008年2月舉辦"2008香港環保卓越計劃"，鼓勵公司及機構採用環保管理。該計劃分為兩部分，分別為"環保標誌"及"界別卓越獎"。參加機構如達到預設數目的既定環保目標，便可取得"環保標誌"，而"界別卓越獎"則頒予能夠在一項按界別進行的年度比賽中實踐全面及卓越環境管理的機構。該計劃的反應理想，而頒獎典禮將於明年年初舉行。

**II. 其他事項**

18. 議事完畢，會議於下午5時30分結束。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2008年11月27日