

新界東南堆填區擴展計劃對環境可能造成的影響

就西貢區議會及持份者的諮詢工作

背景

在二零零八年十月二十七日的立法會環境事務委員會會議上，環境保護署（環保署）提出立法會文件第CB(1) 88/08-09(06)號，以便就新界東南堆填區擬擴展計劃（下稱「擴展計劃」）對清水灣郊野公園可能造成的環境影響進行討論。在討論期間，有議員要求環保署提供更多有關諮詢西貢區議會的資料。

2. 為此，我們現於下文撮述諮詢西貢區議會、地區組織和其他持份者所進行的主要活動。

諮詢西貢區議會

3. 環保署就擴展計劃採用了「公眾持續參與」的方式，並早在二零零四年年初，即自擴展計劃初議和可行性研究階段起，便已展開西貢區議會的公眾諮詢工作。之後，環保署定期向西貢區議會匯報擴展計劃的進度。此外，由於現行的新界東南堆填區被指可能是將軍澳市南區氣味問題的源頭之一，因此我們亦定期報告堆填區實施的氣味管理改善措施。現於下表列出主要的諮詢活動：

日期	諮詢活動
2004年4月6日	環保署出席西貢區議會會議，向區議員介紹擴展計劃，並表示會就擴展計劃進行可行性研究及環境影響評估（環評）。
2004年5月4日	環保署邀請西貢區議會參觀新界東南堆填區。期間，環保署向區議員解釋堆填區的運作，包括所採取的環境監察及控制措施，並介紹了擴展計劃。

日期	諮詢活動
2005年8月18日	環保署出席西貢區議會食物環境衛生委員會會議，解釋新界東南堆填區的運作。會後委員會成員獲安排到新界東南堆填區實地視察。
2005年9月10日	西貢區議員、將軍澳多個業主立案法團的代表及將軍澳市南區居民應環保署的邀請，到新界東南堆填區參觀。環保署向他們介紹新界東南堆填區的運作，包括在堆填區內實施的環境管理措施。參觀者亦有機會親身觀察堆填區內採取的氣味控制措施。環保署分別在2007年1月20日、2007年5月31日及2008年9月5日再度為西貢區議會安排參觀活動。
2006年9月5日	環保署出席食物環境衛生委員會會議，解釋新界東南堆填區實施的氣味控制改善措施。會上，環保署重申擴展計劃的環評會包括詳細的氣味影響評估為其中一項主要評估項目。
2007年1月20日	西貢區議員應邀參觀新界東南堆填區及擴展計劃的擬議選址。期間，環保署向他們介紹擴展計劃可行性研究的進度。
2007年6月26日	在獨立顧問完成就新界東南堆填區的運作進行的獨立氣味審查後，環保署出席西貢區議會會議匯報獨立氣味審查的結果。氣味審查報告指出，堆填區的表現符合合約規定，而氣味管理亦與國際間最佳實務方法一致。儘管如此，環保署要求堆填區營辦商在堆填區內實施多項額外的氣味管理及控制措施，以改善堆填區的氣味表現。
2007年8月21日及9月17日	環保署出席西貢區議會食物環境衛生委員會會議，匯報額外氣味管理及控制措施的實施進度。
2008年3月4日	環保署出席西貢區議會會議，以報告擴展計劃的環評結果（SKDC文件第SKDC(M) 4/08號）。會上，環保署向西貢區議會闡述擴展計劃對環

日期	諮詢活動
	會上，環保署向西貢區議會闡述擴展計劃對環境可能造成的影響和所需的緩解措施。環評報告認為，擴展計劃涉及的環境影響符合《環境影響評估條例》所訂的相關標準和指引。此外，在西貢區議會文件中，環保署撮述了在公眾查閱期間，持份者提出的關注事項和環評報告所作的回應。 環保署亦報告了在夏季進行的深入氣味偵測調查。該項調查在2007年8月18日至9月1日連續14天每天24小時持續進行，而調查人員全是曾接受特別訓練並兼具環境科學學術背景的大專學生。所得結果顯示，在調查的336小時當中，99.8%的時間在監察地點錄得「無氣味」記錄。 此外，環保署亦匯報各項額外氣味改善措施的實施進度，特別是以下幾項： • 在入口及磅橋附近安裝額外的辟味設施； • 加強交通管制，使所有廢物收集車在離開新界東南堆填區前必須經過洗車設施； • 與運輸署聯繫，移走在將軍澳區路邊非法擺放的廢物斗； • 其他額外措施，包括在特殊廢物槽上加上活動覆蓋；安裝額外的抽氣管道和額外敷設不透氣頂層覆蓋已填埋的廢物。額外措施的建設成本約為港幣2,000萬元。
2008年7月18日	環保署出席西貢區議會會議，進一步討論將軍澳市南區的氣味滋擾問題。經討論後，西貢區議會決定成立「關注新界東南堆填區臭味問題工作小組」（關注小組），調查將軍澳區的氣味投訴及找出氣味源頭，包括堆填區以外的其他氣味源頭，例如雨水渠系統和污水收集系統、廢物收集車和街上的廢物斗。

日期	諮詢活動
2008年9月11日	環保署出席關注小組第二次會議。小組認為將軍澳市南區可能有不只一個氣味源頭，因此決定委託學者進行獨立氣味研究找出源頭。
2008年11月14日	環保署出席關注小組會議，討論獨立研究的範圍；該研究由關注小組及西貢區議會負責管理，旨在探討將軍澳市南區的氣味滋擾問題。
到目前為止的其他活動	環保署繼續與關注小組及其屬下工作小組保持聯繫，以確定獨立氣味研究的研究概要及選任負責的顧問及學者。環保署會就氣味研究為關注小組提供技術支援。

諮詢地區組織及其他持份者

4. 過往三年，除了與西貢區議會保持密切聯繫外，環保署亦諮詢了地區組織及鄉事委員會／鄉村代表，仔細研究他們提出的建議，然後適當地納入擴展計劃的可行性研究範圍內。此外，環保組織如世界自然基金會、長春社、嘉道理農場暨植物園、綠色大嶼山協會等，亦在諮詢之列；對於它們提出以補償種植來彌補所損失的郊野公園面積的建議亦已被環評採納。

5. 由二零零八年一月起，環保署推出外展計劃，邀請將軍澳市48間中、小學校的學生及42個屋苑的居民參觀新界東南堆填區，讓他們更了解運作中的堆填區的實際情況。目前，這類活動已舉辦了逾40次，約有1 350名師生及區內居民視察過堆填運作，親身體驗堆填區實施的氣味管理的成效。與此同時，環保署亦藉此機會向參觀者講解香港的廢物管理政策，作為環保教育的一環。此外，環保署又於將軍澳私人屋苑及社區中心舉辦一連串巡迴展覽，宣傳香港的整體廢物管理策略，內容包括介紹減廢及循環再用的重要性、堆填區的角色及各種現代化的廢物處理技術（例如廢物焚化發電）。

總結

6. 環保署非常重視與公眾溝通，並積極就擴展計劃諮詢公眾意見，包括西貢區議會、鄉事委員會、地區組織、環保組織及區內居民，而他們所提的建議亦已在擴展計劃的研究中一一考慮。在擴展計劃的詳細設計及實施階段，本署會繼續採取「公眾持續參與」的方式，積極聽取各方意見。

環境保護署
二零零九年五月