

立法會參考資料摘要

中華電力有限公司 青山發電有限公司 二零零八年發展計劃

引言

在二零零八年九月二十三日的會議上，行政會議建議，行政長官指令批准中華電力有限公司(中華電力)和青山發電有限公司(青電)¹(以下統稱“中電”)提出的二零零八年發展計劃，當中包括以下要點—

- (a) 發展計劃期內，即二零零八年十月一日至二零一三年十二月三十一日，支出達 399 億元的資本項目；
- (b) 二零零八年十月一日起調低基本電費 10%；以及
- (c) 二零零八年十月至二零一三年十二月期間，預測基本電費每年平均增幅較政府的中期預測通脹率為低。

理據

2. 在現行《管制計劃協議》(《管制協議》)下，中電二零零五年一月至二零零八年九月的財政計劃²將於二零零八年九月三十日屆滿。中電根據新《管制協議》在二零零八年三月提交涵蓋二零零八年十月一日至二零一三年十二月三十一日的二零零八年發展計劃，當中詳述中電直至二零一三年十二月的每年電力需求預測、建議資本項目及預測基本電費。

¹ 青電為中華電力(40%)與埃克森美孚能源有限公司(埃克森美孚)(60%)共同擁有的發電公司。

² 在新《管制協議》下的發展計劃，在現行《管制協議》下稱為財政計劃。

3. 在獨立能源顧問 Nexant Inc. (Nexant)的協助下，我們就發展計劃的財務、技術及環保範疇進行了檢討，旨在只接納那些被視為不可或缺的資本支出建議，以確保市民能享有可靠、安全及價格合理的電力供應。經過多番磋商後，中電在二零零八年九月中提交了經修訂的二零零八年發展計劃，有關要點在下文敘述。

要點及評估

I. 電力需求及售電量預測

4. 由於中電的電力需求及售電量預測會影響為確保供電可靠性所需的新增發電容量及電費預測，我們對上述預測作出了檢討。Nexant 及政府經濟顧問均已審查發展計劃內中電的最高電力需求量及售電量預測。

5. Nexant 及政府經濟顧問的預測，均以二零零八年初所得的經濟數據為根據(即二零零八至二零一二年的本地生產總值每年增長率為 4.5%，二零一三年為 3.6%)。政府在二零零八年八月公布的最新本地生產總值數字，確認二零零八年的預測維持在 4% 至 5%。中電預期，二零零八至二零一三年的本地售電量每年平均增長率為 1.9%。中電的需求預測與我們的預測接近。

II. 資本項目

6. 我們已聯同 Nexant 嚴格審核中電提出的資本項目的需要、時間性和建議預算。經過長時間的討論後，中電同意把建議的資本支出削減 30% 至 399 億元。如計及通脹，按年計資本支出與現行財政計劃的水平相若。

(A) 發電系統

7. 中電在經修訂的二零零八年發展計劃中建議 -

- (a) 為青山發電廠四台燃煤發電機組(B1 至 B4 號機組)加裝煙氣脫硫裝置和選擇性催化還原器，以減少排放廢氣；
- (b) 為龍鼓灘及青山已投產的發電廠，更換損耗及陳舊的設備，並進行改善設施工程；以及

- (c) 在國家能源局與香港特別行政區政府在二零零八年八月二十八日簽訂有關供氣供電問題的諒解備忘錄的情況下，剔除支出為 104 億元的建議液化天然氣接收站項目。
8. 為改善區域空氣質素，政府與廣東當局達成共識，在二零一零年或之前盡力減少區內四類主要空氣污染物的排放量。為達到上述減排目標，環境保護署(環保署)為中電指明工序牌照續牌時，已加入排放總量上限。Nexant 認為建議的減排項目範圍及項目成本均可接受。為確保運作可靠，Nexant 亦認為有需要和有理據進行投產後工程項目，建議的項目預算亦屬合理。

9. 鑑於崖城氣田供氣前景不明朗，中電在二零零六年財政計劃內首次建議在大鵬洲興建液化天然氣接收站，並在原先二零零八年三月提交的二零零八年發展計劃中納入這個項目的最新詳情。二零零八年八月二十八日，行政長官與國家發展和改革委員會副主任兼國家能源局局長就未來二十年向香港持續供應核電和天然氣達成共識。內地同意向香港持續供應這些清潔能源，大大減低了在香港境內興建液化天然氣接收站的需要。中電期後放棄這項目，並在二零零八年九月提交經修訂的二零零八年發展計劃中把這個項目剔除。

(B) 輸配電系統

10. 有關的項目包括興建新電力分站、增設線路、改善控制設備或加強現有系統功能，以確保有足夠輸配電設施應付新增需求，維持可靠電力供應以及電力系統的安全。我們和 Nexant 均認為，這些項目的資本支出有理據和合理。我們會根據實際需求增長，透過周年檢討監察這些項目。

(C) 顧客與企業服務發展

11. 與顧客和企業服務有關的項目，包括更新電錶系統、改善服務中心，以及發展資訊系統。我們和 Nexant 均認為，這些項目的資本支出有理據和合理。

III. 發展計劃中的財務資料

12. 二零零八年一月七日，政府與兩電簽訂新《管制協議》時宣布，由於兩電的准許回報率會從現時的 13.5% 至 15%，調低至 9.99%，基本電費的減幅(不包括燃料費的增減)應可達雙位數字。

13. 現行平均基本電費為每度電 88.1 仙，但由於中電提供每度電 2.1 仙的特別回扣至二零零八年九月三十日，實際基本電費為每度電 86 仙。在經修訂的發展計劃中，中電雖然不延續特別回扣，但建議把二零零八年十月一日至二零零九年十二月三十一日期間的平均基本電費調低至每度電 77.4 仙，令基本電費實際上調低了 10%，即每度電下調 8.6 仙。這符合了政府有關基本電費在新《管制協議》下有雙位數字減幅的估算。

14. 不過，為了應付不斷上升的燃料成本，燃料價條款收費將會上調每度電 5.9 仙，因而抵銷了部分基本電費的減幅。在《管制協議》下，燃料價條款收費並不計算在基本電費內。因此，包括燃料價條款收費在內的平均淨電費每度電將下調 2.7 仙，即由現行平均每度電 91.1 仙，下調至 88.4 仙，較現行水平減少 3%。詳情見下表：

(以每單位若干仙計算)

	基本電費	減少百分比	燃料價條款收費	減費儲備折扣	淨電費	減少百分比
直至 2008 年 9 月的現行電費率	86.0 [@]	-	5.9	(0.8)	91.1	-
2008 年 10 月起的新電費率	77.4	10.0	11.8	(0.8)	88.4	3.0

[@] 扣除每單位 2.1 仙的 2008 年特別回扣。

15. Nexant 表示，中電預測直至二零零九年底的平均燃煤價格約為每公噸 130 美元，並非不合理。作為參考，市場的平均燃煤價格，已由二零零八年一月的每公噸 90 美元上升至二零零八年八月的每公噸 150 美元以上，升幅達 67%。《管制協議》規定，中電可不時調整收費，把政府和中電所議訂的基本燃料成本與實際燃料成本之間的差額轉嫁給消費者。我們會監察燃煤價格的變動，並與中電檢討任何燃料價條款收費調整的時間和幅度。

16. 中電預期，基本電費及淨電費的每年平均增幅均較政府中期預測通脹率為低。隨着發展計劃的批准，作為計劃的一部分，二零零八年十月至二零零九年十二月期間的基本電費，將會在二零零八年十月一日新《管制協議》生效時實施。二零一零至二零一三年的電費率則只屬預測，而每年向用戶實際收取的電費，須於前一年由

政府與中電在周年電費檢討中商討後釐訂，當中須顧及發展計劃組成部分的任何變動。

電費穩定基金

17. 根據新《管制協議》，電費穩定基金(穩定基金)³的目的是累積和提供資金，以減少電費的增加或在合適情況下促進電費的下降。

18. 在磋商過程中，我們成功說服中電把穩定基金的結餘從二零零七年底的 21.17 億元，減至二零零九年底的 1.5 億元左右，這不但是自一九八二年以來的最低水平，亦只相當於中電二零零九年的預測本地售電收入的 0.5%（或相當於兩天的收入），並遠低於新《管制協議》下所設定為本地售電收入 8% 的上限。發展計劃期內餘下時間穩定基金的年終結餘預計會維持在 2 億元以下。此舉回應了市民對中電一直以來穩定基金帳目結餘過多的批評。

建議的影響

對環境的影響

19. 中電在二零零八年及二零零九年的天然氣耗用量，只為二零零三年前每天最高用量的 70% 左右。二零一零年的耗用量會上升至約 80%。當中電建議的減排項目在二零零九年至二零一一年分階段完成後，天然氣耗用量會在二零一一至二零一三年期間趨向平穩，維持在 70%。為確保符合廢氣排放上限，中電會繼續多用超低硫煤作為燃煤發電機組的燃料。

20. 中電的減排建議可行及合乎成本效益，並能符合預定的二零一零年及以後的排放上限。增加天然氣耗用量的建議，以及使用超低硫煤，不但有利香港達到改善空氣質素的目標，更有助紓緩困擾珠江三角洲地區的能見度、煙霧及酸雨等問題。

³ 新《管制協議》下的電費穩定基金，在現行《管制協議》下稱為發展基金。

有關可持續發展的影響

21. 我們對中電二零零八年發展計劃的可持續發展評估顯示，中電的建議可確保以合理價格繼續為用戶提供可靠、安全和有效率的電力供應，因而對本港的經濟發展起着積極作用。

宣傳安排

22. 我們會發放新聞稿，宣布行政會議的決定。

查詢

23. 如對此參考資料有任何疑問，可向環境局首席助理秘書長(財務監察)林偉文先生(電話：2594 6742)查詢。

環境局

二零零八年九月二十三日