

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1407/08-09號文件

檔號：CB1/PL/FA

財經事務委員會

2009年5月4日會議

有關2011年人口普查所需的電腦設備和服務 的背景資料簡介

目的

本文件載述政府當局建議購買2011年人口普查(下稱"11普查")所需的電腦設備和服務一事的背景，並綜述議員在過去的討論中就11普查的籌劃工作所提出的意見及關注事項。

背景

2. 根據慣例，自1961年起，香港每隔10年會進行一次人口普查，並會在兩次人口普查中間進行中期人口統計。人口普查／中期人口統計旨在搜集最新的基準資料，以瞭解人口的社會及經濟特徵和地區分布情況。政府統計處(下稱"統計處")將於2011年進行下次人口普查。

抽樣計劃

3. 政府當局的資料顯示，自1981年起進行的所有人口普查，均包括完整的人口點算和大規模的抽樣調查。完整的人口點算旨在搜集諸如年齡和性別的基本人口資料，大規模的抽樣調查則旨在搜集住戶及人口的詳細特徵資料。11普查將會採用同一模式。按照國際的做法，11普查將會採用兩類問卷：簡單的點算採用"短問卷"，詳細的統計調查則採用"長問卷"。經深入研究及汲取在2006年中期人口統計(下稱"06統計")中證實可行的經驗後，11普查的"長問卷"抽樣比率會由2001年人口普查(下稱"01普查")中抽取人口的七分之一調低至十分之一。由於2001至2011年期間的住戶數目預計會增長15%，調低抽樣比率將有助節省所需資源，並且符合成本效益。

資料搜集方法

4. 政府當局建議在11普查中採用多模式資料搜集方法，這些模式包括引入電子填報方法、以郵遞方式填報問卷，以及進行傳統的面談。資料搜集期為45天(由2011年6月19日至2011年8月2日)，在第一階段會讓住戶以郵遞方式或在互聯網上自行填報問卷。至於在第二階段以面談訪問方式搜集資料的工作，則會在學校暑假期間進行。此舉既可避免影響學校上課，亦可方便聘請臨時外勤工作人員，更可為人口普查工作提供合理的緩衝時間，確保即使在夏季期間遇到惡劣天氣，仍能完成普查工作。一段較長但合理的資料搜集期，亦使當局能盡量透過新設的資料搜集系統，為受訪者提供更多選擇和方便。

數據項目

5. 經考慮各項因素和在諮詢政府各政策局／部門、主要機構、各院校相關學院／學系時所得的意見後，政府當局合共建議41項數據項目。當局會作進一步研究和設計問題，以期擴闊資料涵蓋範圍和提高數據素質。

擬設的電腦系統

6. 為協助籌劃及進行11普查，政府當局已進行可行性研究，以探討所需系統的技術性要求，以及該系統對財政和資源的影響。當局亦已進行內部業務程序重組研究，以找出可精簡整個程序和作出改善的機會。

7. 在可行性暨業務程序重組的研究中，當局建議盡量再次使用為06統計開發的電腦系統，與此同時，該研究亦認為06統計的系統需要重新開發／提升，以配合11普查的不同需要(例如11普查將採用新的多模式資料搜集方法和需要點算全港人口)，並須提供新增功能，以確保11普查能夠順利進行(例如加強對數據素質的監控、更有效地處理公眾查詢和管理外勤工作，以及整合各個子系統)。因此，在可行性暨業務程序重組的研究中，當局建議以組合方式建立一個全新的11普查電腦系統，包括增強06統計的電腦系統中2個子系統的功能、重新開發該電腦系統中另外14個子系統，以及開發2個全新的子系統。這個組合方式可確保當局採用最具成本效益的方案。

8. 根據政府當局向財經事務委員會提供的資料文件(立法會CB(1)1184/08-09(01)號文件)，在2009-2010至2013-2014年度的5年期間，實施有關建議所需的非經常費用為85,273,000元，用以購買電腦硬件、軟件及有關服務。在計劃進行期間所需的電腦保養開

支已包括在該計劃的非經常費用之內。在計劃完成後所需的電腦保養開支則將由統計處吸納。

議員提出的主要意見及關注事項

9. 政府當局在2009年1月5日的會議上向財經事務委員會簡介11普查的籌劃工作。委員提出下列關注事項：

(a) 抽樣計劃

- 長問卷抽樣比率由01普查的七分之一調低至11普查的十分之一會有何影響，以及有否參考其他地方進行人口普查的抽樣方式。

(b) 資料搜集方法

- 相較於面談訪問所得的資料，經由電子方式收集所得的資料可靠程度有多高；以及會否考慮採用其他方便及具成本效益的方法(例如電話訪問)搜集資料。

(c) 某些項目的資料搜集方法

- (i) 對於大部分時間在香港境外居留的香港居民(例如大部分時間在香港境外居留的已登記選民、居於內地的香港長者，以及在內地工作和組織家庭的香港居民)，當局可透過這些人士在港居住的家庭成員收集他們的資料。
- (ii) 對於弱勢社群(例如貧窮人士、新來港人士、少數族裔人士、少數性傾向人士及殘疾人士)，當局在收集敏感項目的資料時，應參考良好的國際做法。

10. 在審核2009-2010年度開支預算的財務委員會(下稱"財委會")特別會議上，一名委員表示關注11普查的籌劃工作，包括所作出的研究及諮詢、搜集資料的方法，以及利便和協助少數族裔人士參與這次普查的安排。

最新情況

11. 政府當局已於2009年4月提供有關11普查所需的電腦設備和服務的資料文件(立法會CB(1)1184/08-09(01)號文件)。財經事務委員會邀請政府當局向財委會申請批准有關的撥款建議前，先行於2009年5月4日的會議上向事務委員會簡介該建議。

參考資料

12. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2009年4月28日

2011年人口普查所需的電腦設備和服務

相關文件一覽表

委員會	文件	立法會文件編號
2009年1月5日 財經事務委員會會議	<p>◆ 政府當局有關"籌劃2011年人口普查"的文件 <u>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/fa/papers/fa0105cb1-487-4-c.pdf</u></p> <p>◆ 有關"籌劃2011年人口普查"的電腦投影片 <u>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/fa/papers/fa0105cb1-527-1-ec.pdf</u></p> <p>◆ 會議紀要(第26至41段) <u>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/fa/minutes/fa20090105.pdf</u></p>	CB(1)487/08-09(04) CB(1)527/08-09(01) CB(1)857/08-09
財務委員會 (特別會議)	<p>◆ 何秀蘭議員提出的書面問題 (答覆編號： FSTB(FS)033) <u>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/w_q/fstb-fs-c.pdf</u></p>	
財經事務委員會	<p>◆ 政府當局有關"2011年人口普查——電腦設備和服務"的資料文件 <u>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/fa/papers/facb1-1184-1-c.pdf</u></p>	CB(1)1184/08-09(01)