

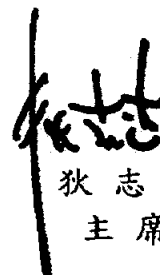
CB(1)1217/08-09(01)

立法會主席曾鈺成先生大鑒：

敝會一向致力控煙工作，自二零零五年以來，一直推動大幅增加煙草稅。財政司司長本年終於給予正面回應，建議增加煙草稅百分之五十。儘管與敝會倡議之增加煙稅一倍尚有距離，亦算是向前邁向一步。

近日得悉立法會將於下月初審議有關增稅建議，敝會促進各立法會議員支持大幅增加煙草稅以加強控煙的方向，並敦促政府將增幅上調至一倍，並將部分煙稅成立基金，資助有關防煙、戒煙及研究工作。隨函附上敝會於本年一月發表的《2009-10 政府財政預算意見書》，以資參考。

如蒙各議員鼎力相助，必有助推動無煙大業，並有效促進市民健康。肅此奉懇，敬請  
大安



狄志遠 謹啟  
主席

二零零九年三月十九日

副本交：  
立法會財務委員會

09Legco\_tax01

## 2009-10 政府財政預算意見書

委員會對 2009-10 政府財政預算提出下列意見：

### 1 增加煙草稅一倍

建議即時增加煙稅一倍，即每一千支煙課以一千六百零八元煙草稅。

理據：

#### 1.1 價格措施有效控煙

眾多研究已表明價格措施為最有效的單一措施以減少煙草使用及鼓勵更多人戒煙，該措施亦為世界衛生組織及世界銀行所推薦。

#### 1.2 煙稅長期凍結

本港的煙草稅自 2001 年以來，一直被長期凍結。該等作法與國際控煙趨勢不符，亦違背了《控制煙草框架公約》的精神。

#### 1.3 煙支實質價格下降

若以最暢銷牌子煙支零售價比對住戶入息中位數，二零零八年的煙草價格實際較二零零一年低百分之九點九。換言之，煙品價格比二零零一年下降近一成。

#### 1.4 青少年吸煙日益嚴重

根據統計處剛出版的主題性住戶統計調查三十六號報告書顯示，青少年吸煙問題日益嚴重。在二十歲前已養成吸煙習慣的煙民比率較二零零五上升百分之六點一，已達六成六。顯然吸煙已日趨年輕化，而如何阻截青少年成為煙民遂成為當務之急，而眾多的研究均顯示增加煙草稅對此尤為有效。

#### 1.5 配合控煙措施全面推行

在二零零六年通過修訂的《吸煙(公眾衛生)條例》所有控煙措施在二零零九年全面推行，該等控煙措施如無煙稅措施上的配合，其效果必然大打折扣。相反，若此時大幅增加煙草稅，必起事半功倍之效。

## 2 成立「控煙基金」

建議撥出煙稅中部分收益注資成立「控煙基金」，資助民間團體進行各類控煙活動。該等做法亦為世界衛生組織所倡導，亦已在多個地區施行中，例如泰國及台灣，並行之有效。

## 3 建立煙草零售牌照制度

建議推行煙草產品零售牌照制度，規定所有零售煙草產品的處所必須領有指定牌照，並須嚴格遵守法例有關售賣煙草產品的規定。一旦發現違規，將予以暫時或長期吊銷牌照予以處分。

### 理據：

#### 3.1 有效打擊違法向未成年人士賣煙

委員會分別在二零零六及二零零八年進行研究，發現零售商違法向未成年人士率一直高達七至八成，當局並未採取有效措施遏止。不少海外研究均顯示發牌是有效防止上述問題發生的措施，亦廣為各地所採納，例如澳洲、美國、愛爾蘭及內地等。

#### 3.2 有效打擊售賣私煙

私煙問題一直困擾本港，不但影響煙草稅的收益，同時亦損害控煙措施的效果。以發牌加強監管銷售，從而打擊私煙，將有效阻截私煙的流通，該措施亦為世界衛生組織所推薦的方式。