

二零零九年五月十二日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

建議在和合石橋頭路新建靈灰安置所及紀念花園

目的

當局擬在和合石墳場內的橋頭路興建新靈灰安置所和紀念花園。本文件向委員簡介有關工程計劃。

背景

2. 隨着香港人口日漸增加和老化，死亡人數和相應的火葬數目按年遞增。二零零七年的死亡人數和火葬數目分別為 39 963 人和 34 427 宗，二零零八年則為 41 530 人（死亡）和 36 410 宗（火葬）。隨着火葬服務需求的上升，靈灰龕供應的需求也日益增加。

3. 目前，除了由非政府機構（例如華人永遠墳場管理委員會）、宗教團體和私營機構營辦的靈灰安置所設施外，食物環境衛生署（食環署）轄下共有 8 個公眾靈灰安置所，合共提供約 167 900 個公眾靈灰龕。基於費用及其他原因，市民對公眾靈灰龕的需求一直十分殷切。

4. 為提供更多公眾靈灰安置設施，政府已分別在葵涌靈灰安置所增建 3 374 個靈灰龕，以及在鑽石山靈灰安置所興建 18 500 個新靈灰龕，有關工程於最近完成。與此同時，食環署一直致力鼓勵市民採用其他方式處理先人骨灰，例如把骨灰撒在本港的指定海域或紀念花園。自從食環署於二零零七年七月實施簡化程序，方便市民在指定海域撒放骨灰，至今已處理超過 400 宗有關申請，較新申請制度實施前合共只有 44 宗申請，增幅相當顯著。紀念花園的情況亦類似，自二零零七年以來，食環署已處理約 700 宗在紀念花園撒放骨灰的申請，在此以前每年平均只有少於 30 宗申請。由於愈來愈多市民接受以上述方式處理骨灰，成果令人鼓舞。有見及此，食環署最近已翻新和美化葵涌及富山火葬場的紀念花園，讓市民有更多選擇。

5. 由於土地供應極為匱乏，加上地區人士對興建靈灰安置所有不同意見，政府必須與社會各界共同探討更多新的骨灰處理方式。我們也許需要慎重考慮為市民提供永久使用的靈灰龕是否最佳做法，以及應否引入新的做法以應付市民的需求。

橋頭路工程計劃

6. 建議工程計劃是在和合石墳場內的橋頭路，興建一座約有 37 000 個靈灰龕的新靈灰安置所，以及紀念花園，工程將於二零一二年七月完成。

7. 該建議用地是一幅舊土葬墓地，面積 3.6 公頃，位處和合石墳場內。由於無須投入額外時間和資源以興建新的配套基本設施，土地已可進行工程計劃。工地平面圖見附件 A。此外，該用地是一個盆地，周圍有階地作為天然屏障，林木茂密，工程計劃對鄰近環境的景觀影響輕微。

8. 我們會充分利用該地的天然環境，盡量減少進行大規模的土力工程。盆地中央平坦的地方會興建一座 5 層高的靈灰閣，周圍的階地則會興建戶外靈灰龕。東北角及入口附近草木茂綠的階地會建造紀念花園。階地現有的林木會盡量保留，作為環抱新靈灰安置所的屏障，以盡量減少新設施對景觀造成的影響。新設施的整體佈局會盡量符合環保原則，避免破壞現時的自然景觀。工程計劃還包括一些環保特色設計，例如以垂直栽種模式進行綠化、天台花園及供灌溉用途的雨水循環系統等。

工程計劃的範圍

9. 有關計劃包括進行斜坡 / 階地鞏固工程，興建一座 5 層高的新靈灰閣、一座連平台的單層行政樓、約 7 000 個戶外靈灰龕和設有紀念碑 / 紀念柱的紀念花園，以及提供其他附屬設施。

靈灰安置所及行政樓

10. 擬建的靈灰閣高 5 層，提供約 30 000 個公眾靈灰龕，而入口附近會有一座連平台的單層行政樓。有關的主要設施如下：

- (a) 有流水景色的公眾入口區；
- (b) 樓梯和有蓋行人道，由靈灰閣通往沿不同高度階地興建的戶外靈灰龕；

- (c) 車輛上落客區；
- (d) 3 部載客升降機；
- (e) 輔助設施，包括辦公室、公廁、垃圾槽、貯物室、機房及長櫈；
- (f) 廣播系統及閉路電視系統；
- (g) 公用環保冥鏹爐，分別設於靈灰安置所外面空地的不同位置¹；
- (h) 電子檢索及存檔設施；以及
- (i) 綠化屋頂。

戶外靈灰龕和紀念花園

11. 我們會順着地形，把用地東北面及入口附近的階地改建為戶外靈灰龕及紀念花園。沿斜坡階地會興建總數約 7 000 個戶外單層靈灰龕。東北角及近入口處的天然草地種有樹木，會設計成撒放先人骨灰的紀念花園。為悼念骨灰撒放在紀念花園的先人，我們會在紀念花園提供如短柱、矮紀念壁或石製悼念冊等不同構建物，讓家屬刻上先人姓名及出生 / 逝世日期等簡單資料。紀念花園的設計會力求與天然環境融合，以吸引更多市民使用。

12. 工程計劃的構思圖見**附件 B**。有關的工程費用總額預算為 6.3 億元（按付款當日價格計算）。

電子檢索及電子悼念冊

13. 由於該用地的靈灰龕數量甚多，分布在戶內和戶外的不同位置，一些市民尋找先人的靈灰龕位置時可能會有困難。我們因此計劃在行政樓內設置電腦資訊站，利用電子地圖協助市民查找先人的靈灰龕位置。該用地所有靈灰龕的位置和編號都會以電子方式記錄，而先人的個人資料也會以電子方式載入同一系統內。家屬只要鍵入如：先人的姓名或出生 / 逝世日期，便可透過這個快速檢索系統找出靈灰龕的確實位置。

¹ 靈灰閣內禁止燃燒冥鏹。

14. 為善用有限空間，紀念花園的紀念壁 / 紀念碑只會刻有先人姓名及出生 / 逝世日期。因此，為方便在紀念花園撒放先人骨灰的家屬悼念先人，我們會提供電子悼念冊，讓家屬把先人的其他個人資料（包括照片）載入悼念冊的專用悼念頁。電子悼念冊設施設在行政樓內，供市民使用。家屬 / 親戚 / 朋友只要把先人的姓名、出生 / 逝世日期連同密碼輸入電子悼念冊，便可瀏覽先人的專用悼念頁內容，以虛擬方式拜祭先人（例如燒香、供奉花束等）或留言。我們會在系統內設立合適的資料保護裝置。

公眾諮詢

15. 我們在二零零八年二月二十六日就靈灰安置所的工程計劃諮詢和合石村代表。他們沒有提出反對，但關注新靈灰閣的高度，並要求把建築物的高度定於山脊線以下的水平，以盡量減少對鄰近村民的景觀影響。

16. 我們在二零零八年三月十七日就工程計劃諮詢北區區議會。議員同意政府需要提供市民能夠負擔的靈灰龕以應付需求。他們得悉該用地相當隱蔽，而靈灰安置所的建議設計也有助進一步減少對區內居民的景觀和心理影響。議員對這項建議工程計劃不表反對，但同意村代表對靈灰閣高度的意見。我們已考慮這些意見，把靈灰閣設計為只有數層高的建築物。

交通影響評估

17. 我們已就建議工程計劃進行交通影響顧問研究。顧問認為該項擬議計劃在交通安排方面而言是可行的，並指出如現時在掃墓高峯期實施的特別交通及人流管制安排維持不變，該項擬議計劃所帶來的額外行人和車輛交通，不會對和合石墳場各主要路口及行人道的運作帶來重大影響。食環署會與警方及其他相關部門繼續緊密合作，以便建議設施啓用後，在清明節及重陽節實施有效的交通及人流管制措施。

落實安排

18. 我們計劃於二零零九年六月向工務小組委員會提交文件，把該項建議工程提升為甲級工程，以期於二零零九年七月向財務委員會申請撥款。建築工程預計可於二零零九年十二月展開，於二零一二年七月完成。

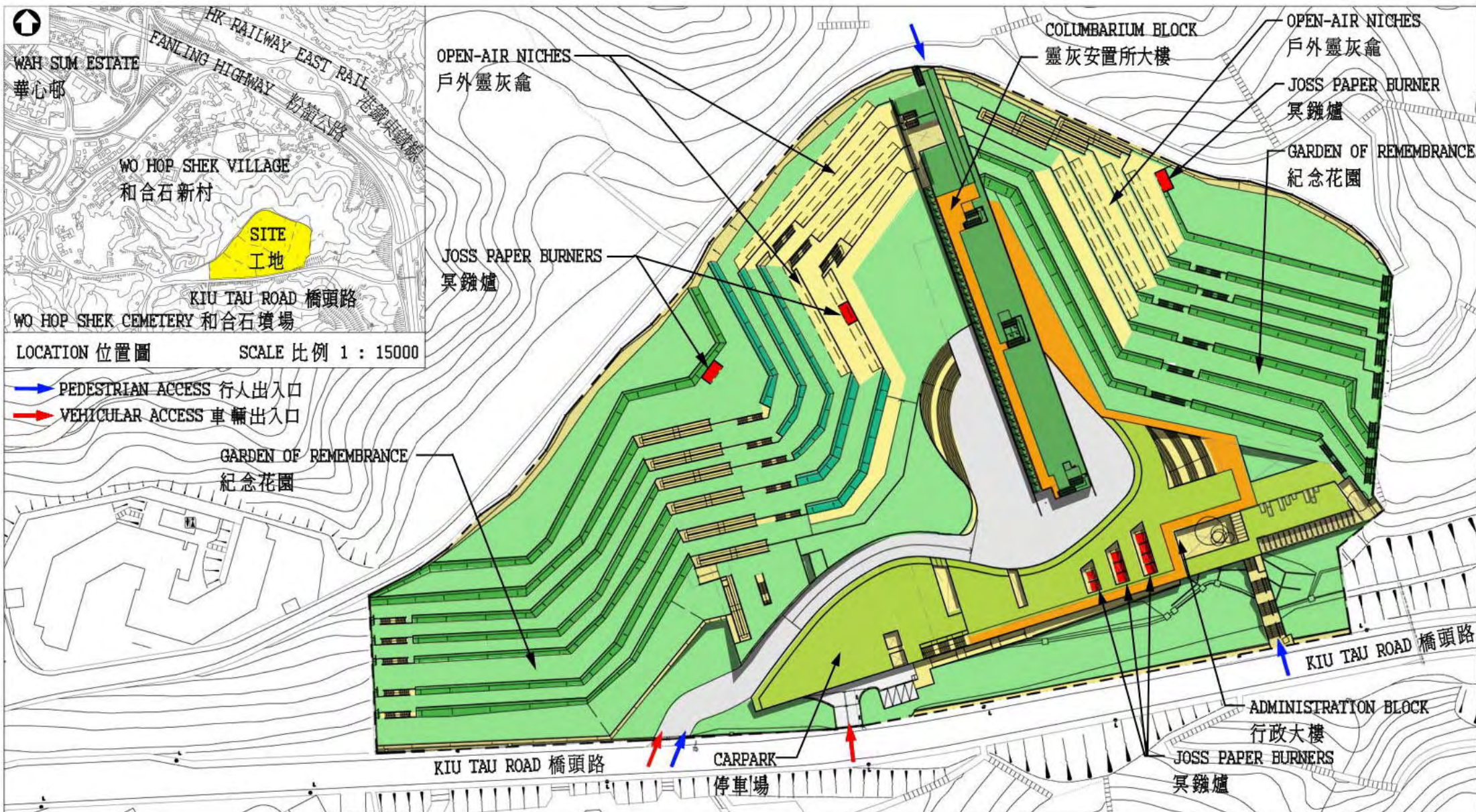
諮詢意見

19. 請委員就擬議工程計劃提出意見。

食物及衛生局
食物環境衛生署
二零零九年五月

工地平面圖
SITE LOCATION PLAN

附件 A ANNEX A



PWP NO. 017NB
 工程項目：
 Project Title:
 在和合石橋頭路設置靈灰安置所及紀念花園
 PROVISION OF COLUMBARIUM AND GARDEN OF
 REMEMBRANCE AT KIU TAU ROAD, WO HOP SHEK

drawn by	W.K. CHAN
approved	X. KWAN
office	ARCHITECTURAL BRANCH

Date	April, 2009
Date	April, 2009

drawing no.	scale
AB/6936/XA001	1 : 1500




從西南面望向靈灰安置所及紀念花園的構思圖

VIEW OF THE COLUMBARIUM AND GARDEN OF REMEMBRANCE FROM SOUTH-WEST DIRECTION (ARTIST'S IMPRESSION)

附件 B ANNEX B



PWP NO. 017NB 工程項目： Project Title: 在和合石橋頭路設置靈灰安置所及紀念花園 PROVISION OF COLUMBARIUM AND GARDEN OF REMEMBRANCE AT KIU TAU ROAD, WO HOP SHEK	drawn by	W.K. CHAN	Date	April, 2009	drawing no. AB/6936/XA004	scale N.T.S.
	approved	X. KWAN	Date	April, 2009		
	office	ARCHITECTURAL BRANCH		 ARCHITECTURAL SERVICES DEPARTMENT		