

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)2110/08-09(03)號文件

檔 號：CB2/PL/HA

民政事務委員會
2009年7月10日的會議

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

香港賽馬會的賽馬活動建議

目的

政府當局建議在2009年7月向事務委員會簡介香港賽馬會(下稱"馬會")就賽馬相關活動提交的建議，當中包括在每個馬季增加5個本地賽馬日、在每個馬季的20個非本地賽馬日同步聯播著名海外賽事、修改稅制以利便合併彩池，以及調低博彩稅稅率。政府當局就馬會的建議及其對該等建議的立場提交的文件已於2009年7月3日隨立法會CB(2)2110/08-09(01)號文件送交委員參閱。本文件概述立法會議員就監管賽馬活動所進行的討論。

對賽馬活動的政策

2. 政府當局的政策是把賭博活動局限於少數規範及受監管的途徑。根據《博彩稅條例》(第108章)，馬會是香港唯一獲批准舉辦賽馬活動的機構。根據馬會提供的數字，在2007-2008季度，賽馬項目仍然是馬會的核心業務，涉及投注額(676.9億元)及繳稅款(82.9億元)，為總數的60%。馬會以非牟利模式經營，並將所得盈餘撥捐慈善用途。在過去10年，香港賽馬會慈善信託基金每年平均撥捐10億元資助慈善及社區計劃。准許馬會在每個馬季舉辦78個賽馬日及在經批准的本地賽馬日同步聯播10場賽事的現行安排已分別實施了大約10年及20年。

監管賽馬活動

3. 政府當局曾於事務委員會2005年5月13日及6月16日兩次會議上向委員簡介改革賽馬博彩稅制度的建議，並於2006年4月向

立法會提交《2006年博彩稅(修訂)條例草案》，藉以提高規範賽馬博彩在打擊非法賭博活動方面的成效，以及完善賽馬博彩的監管機制，使其與規範足球博彩和獎券活動大概一致。立法會在2006年4月28日成立法案委員會研究該條例草案，該條例草案其後於2006年7月12日獲立法會通過。委員及團體代表就監管賽馬活動相關事宜提出的主要意見及關注事項載述於下文各段。

監管機制

4. 委員及團體代表曾就賽馬活動監管機制的成效提出多項關注意見。一名委員認為立法會應有份監管賽馬投注的舉辦，以防止持牌機構採取一些可能鼓勵市民賭博的措施。其他委員認為政府當局應重整博彩及獎券事務委員會的成員組合和運作模式，然後才由該委員會負責監管賽馬博彩活動的進行。部分團體代表則關注政府當局對馬會的營運和管理所作的監管措施是否足夠。

5. 政府當局表示，根據建議的賽馬博彩監管機制，作為持牌營辦機構的馬會必須遵從發牌條件和有關的法例，當中包括多項限制，例如禁止賒帳投注及未成年人士投注，以及規定宣傳活動／物品不得以青少年為對象。民政事務局局長也可發出實務守則，就如何遵守發牌條件提供指引。博彩及獎券事務委員會會負責就涉及賽馬博彩的規管事宜(包括例如持牌營辦機構違反發牌條件的事宜)，向民政事務局局長提供意見。假如馬會不遵守發牌條件，民政事務局局長可施以懲罰。政府當局認為該機制應可增加有關運作的透明度，並讓市民能夠參與監管主要的規範博彩活動。

6. 在2009年3月20日事務委員會會議上就採取措施處理與賭博有關的問題進行討論時，委員再次促請政府當局改革博彩及獎券事務委員會的委任機制，以避免例如在商議馬會擬增加賽馬日數的建議時出現明顯的利益衝突。政府當局回應時答允在日後委任該委員會的委員時，考慮委員及市民提出的關注意見。

採取措施處理賽馬博彩對社會的影響

7. 部分委員認為，政府當局的賭博政策應偏向於透過執法打擊非法賭博活動，而不是與非法及離岸莊家在賭博市場爭奪較大的佔有率。該等委員關注到，博彩稅改革會令參與賽馬博彩的市民人數增加及助長賭博文化。他們認為政府當局須評估該項改革的社會成本，例如出現更多家庭問題和高利貸問題。多個團體代表提出相若關注意見，並促請政府當局在推行博彩稅制度改革的同時，亦應為青少年採取足夠的預防和補救措施，並應對該項建議的社會影響進行研究，以及增撥資源處理與賭博有關的問題和加強宣傳賭博帶來的不良影響。

8. 政府當局回應時表示，改革建議的對象是那些長期賭博但一直向非法外圍莊家下注的人士。上文第5段所述監管機制的一系列防範措施會有助盡量減少賽馬博彩的負面影響。

增加賽馬日

9. 政府當局在2005年向事務委員會簡介改革賽馬博彩稅制度的建議時，亦曾徵詢委員對准許馬會把每年馬季延長5個賽馬日及增加每年同步聯播主要國際賽事次數的建議的意見。

10. 一名委員建議，為盡量減少增加5個賽馬日的建議對家庭造成任何不良影響，該等新增的賽馬日不應在星期日進行。團體代表關注到，延長馬季的建議會為非法莊家帶來更多賺錢機會，讓他們可趁馬會增辦賽事而收受賭注，而一旦增加賽馬日數，有關賽事便會在暑假期間進行，這會促使年青人參與該等賽事的投注。

11. 政府當局回應時表示，延長馬季的建議主要是為了令投注者不再像現時一樣，在夏季歇暑時向非法和離岸莊家投注。在上文第5段所述監管機制之下，增加賽馬日數不會促使青年人參與賽馬博彩活動。

最新發展

12. 謹請委員注意，馬會於2009年6月28日宣布，今年賽馬投注額減少了約1%，而由於全球經濟低迷、投資回報大幅下降、自2006年起引入大額投注回贈，以及博彩稅率高企等因素，2008-2009財政年度的盈利已顯著下降近80%至7億元左右。(馬會的新聞稿載於**附錄I**)。民政事務局常任秘書長亦於2009年7月3日宣布，行政會議已通過在下個馬季增加5個本地賽馬日至總共83日，而同步聯播海外賽事數目則由10場增加至25場。

相關文件

13. 各份相關文件連同其在立法會網站的超連結載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部2
2009年7月7日

盈餘下跌勢影響慈善捐獻 主席籲公眾支持馬會持續發展

2009年6月28日

馬會作為香港一份子，一直擔當支援社區的角色，並致力提升港人生活質素。馬會主席陳祖澤先生今天（6月28日）出席「香港賽馬會社群日」時表示，面對經濟低迷和一連串不利因素，馬會於即將結束的08至09財政年度，盈利將顯著下降至約七億港元左右，遠不及馬會每年捐予慈善及社區項目的逾十億港元數目。儘管如此，陳先生指今年馬會慈善信託基金的捐款額，將比以往任何一年都要高。

馬會今天舉辦第五屆「香港賽馬會社群日」，邀得約二百位馬會公益慈善夥伴出席。馬會主席陳祖澤先生在致辭時表示：「馬會一直與港人風雨同路，尤其是在充滿挑戰的日子，我們決心維持對社區的支援。」他指出，馬會慈善信託基金已決定動用儲備，以填補當中的收支不平衡。

「馬會有這個決定，全因我們承諾貢獻香港，而這正正是社會人士最需要我們的時候。」陳先生續道：「但相信大家明白，我們並不能無止境地動用儲備，因此長遠而言，一如其他商業機構，馬會業務必須有公平而持續的發展空間。」

陳先生指出，馬會今年的賽馬投注額雖然只減少約一個百分點，然而基於其他因素，馬會的盈餘將會大幅度下降。「其中我們的毛利，已由2003/04年馬季的三十五億港元，跌至去年度的三十一億港元。這主要是因為我們為打擊非法及離岸莊家，而於06年稅制改革時引入大額投注回贈措施所致。此外，香港博彩稅率之高——為毛利的百分之七十二點五——亦足以窒礙馬會的盈餘，皆因它比起英國同類稅率高出五倍，堪稱全球最高博彩稅率之一。」

陳先生說：「與全球投資者一樣，馬會今年在投資方面的回報亦會大幅滑落。而我們亦明瞭最壞的時間並未過去，尤其經驗告訴我們，普遍人的消費模式會比經濟週期落後數個月。」

除了擔當支援社區的角色外，陳祖澤先生相信馬會更有責任維持一個穩定的就業環境。「作為香港最大僱主之一，馬會深明沒有事情比穩定就業更重要，這亦促使我們決心為社會保職創職。」

因此，馬會把新建的電話投注暨義工及培訓中心選址天水圍，便是考慮到將職位帶到最能惠及社區的地點。「倘若我們希望增加五天賽事日及二十天海外轉播賽事的建議獲通過，將可望帶來更多職位。」陳先生稱：「賽馬從來都是維持馬會運作及慈善捐款的核心業務。」

陳祖澤先生強調，馬會從無意圖助長賭風，亦不認為有此趨勢。他說：「作為規範化博彩政策下的單一經營者，馬會強烈認同我們的社會責任。但實情是長久以來，賽馬已成為香港文化不可分割的一部份，而投注賽馬亦為成年人士間的普及娛樂，讓他們樂於消費。」

他續道，提供有節制的博彩娛樂以滿足市民大眾需求，從而透過盈餘去捐助慈善及社區項目，以及支持就業等等，俱是政府委託馬會營運的目的。「如果我們的服務未能滿足顧客要求，他們自然便會另謀其他娛樂。我們認為，這些投注額應該透過合適的規範渠道留在香港，總比流失到非法莊家或那些唯利是圖者好。」

最後，陳先生更強調：「說到底我們都是長久夥伴，共同為香港人謀福祉，以建立一個更美好的社會。未來，我希望彼此可以進一步加強聯繫。」

香港賽馬會社群日主禮嘉賓勞工及福利局局長張建宗先生則感謝馬會的貢獻：「我十分關注創造職位、保就業、扶貧和為有需要的人士提供社會福利服務。在這方面，我必須讚揚馬會。首先，馬會是香港其中一個最大的僱主，為不同界別的市民提供二萬五千個全職及兼職職位，雖然面對收益下跌，馬會仍然致力保存和創造職位。」

「我亦很感激馬會履行承諾，兩個月前在天水圍開設電話投注暨義工及培訓中心。中心全面發展後，可提供額外二千五百個兼職職位；更重要的是中心讓居民有培訓機會以發展技能，義工亦可加強社區聯繫，為天水圍注入動力和溫暖。簡而言之，中心帶來多重效益，是一個具創意的多贏方案。」張先生說。

「香港賽馬會社群日」自2005年起開始舉辦。每年在有關賽事中頒發的「香港賽馬會社群盃」已有一百五十年歷史，由香港銀器收藏家雷剛先生捐贈，以表揚馬會對社會的貢獻。（有關純銀獎盃的詳情，請參閱附件的內容）

今天的「香港賽馬會社群盃」賽事由柏寶策騎的「家家興旺」贏得冠軍。香港特別行政區勞工及福利局局長張建宗先生於賽後頒發獎盃予勝出賽駒的馬主幸運團體之代表。

X X X X X X X X X X

附錄II

香港賽馬會的賽馬活動建議的相關文件

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
2005年5月13日	民政事務委員會	政府當局提供的題為"改革賽馬博彩稅制度的建議"的文件	CB(2)1520/04-05(02) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/papers/ha/papers/ha0513cb2-1520-2c.pdf
		會議紀要	CB(2)1917/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/papers/ha/minutes/ha050513.pdf
2005年6月16日	民政事務委員會	政府當局就改革賽馬博彩稅制度提供的補充資料	CB(2)1880/04-05(01) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/papers/ha/papers/ha0513cb2-1880-1c.pdf
		團體代表及委員在2005年6月16日特別會議上的提問一覽	CB(2)2674/04-05(01) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/papers/ha/papers/ha0616cb2-2674-1c.pdf
		政府當局對團體代表及委員在2005年6月16日特別會議上的提問作出的回覆	CB(2)2674/04-05(02) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/papers/ha/papers/ha0616cb2-2674-2c.pdf
		會議紀要	CB(2)68/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/papers/ha/minutes/ha050616.pdf

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
2006年7月12日	立法會會議	《2006年博彩稅(修訂)條例草案》委員會報告	CB(2)2622/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/bc/bc53/reports/bc53c-b2-2622c.pdf
		會議過程正式紀錄	http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/floor/cm0712ti-confirm-c.pdf (第112至206頁)
2009年3月20日	民政事務委員會	政府當局就"有關緩減賭博問題的措施的推行情況"提供的文件	CB(2)1090/08-09(02) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/p/panels/ha/papers/ha0320cb2-1090-2-c.pdf
		"有關緩減賭博問題的措施的推行情況"的背景資料簡介	CB(2)1090/08-09(03) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/p/panels/ha/papers/ha0320cb2-1090-3-c.pdf
		申訴部轉交關於採取措施處理與賭博有關的問題的文件	CB(2)394/08-09(01) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/p/panels/ha/papers/hacb2-394-1-c.pdf
		政府當局對立法會秘書處申訴部就採取措施處理與賭博有關的問題所轉交的文件作出的回應	CB(2)597/08-09(01) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/p/panels/ha/papers/hacb2-597-1-ec.pdf
		會議紀要	CB(2)1462/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/p/panels/ha/minutes/ha20090320.pdf

立法會秘書處
議會事務部2
2009年7月7日

J:\cb2\BC\TEAM2\HA\08-09\090710\softcopy\ha0710cb2-2110-3-c.doc