

二零零八年十月二十日
資料文件

立法會民政事務委員會
民政事務局的政策措施

目的

在二零零八年十月十五日，行政長官發表了二零零八至零九年《施政報告》，當中各項有關民政事務局(本局)負責的新措施和持續推行的措施詳載於附件。本文件旨在闡述本局來年推行的重點工作，包括加強地區工作、推廣國民教育、進一步推動體育和文化發展，以及推展西九文化區建設計劃。

加強地區工作

2. 我們會繼續推展地方行政工作，切實回應市民的訴求，讓政府的政策在地區層面切實執行。區議會已積極參與管理部分社區設施，並運用區議會資源，發展具有地區特色的項目，以及與不同界別的地區團體推行協作計劃，以達致各項社會目標，成績令人鼓舞。

3. 我們會繼續全力支持各區民政事務專員的工作，以助他們在地區上與各基層組織及不同界別更緊密合作，並設立協調機制，通過與各決策局和部門相互合作，處理影響民生的事務。

鄉郊事務

4. 鄉議局一向以來是政府在新界事務上的重要合作伙伴。政府及鄉議局就鄉郊事務及其他與新界居民有關的議題一直保持緊密溝通及合作。

5. 在村代表選舉方面，民政事務總署與鄉議局共同成立的工作小組已檢討了村代表選舉的安排，並提出一系列改善建議。我們擬於明年向立法會提出修訂條例草案，以期在下屆(二零一一年)舉行的鄉村一般選舉中實施有關安排。

推廣國民教育

6. 我們會繼續與公民教育委員會和青年事務委員會合作，在學校以外加強推動國民教育。明年為中華人民共和國成立六十周年，我們將藉此契機，推出一系列的國民教育項目，包括製作新一輯國歌系列電視宣傳片及中國國情系列電視特輯、向非政府機構及學校派發國民教育光碟、舉辦郵票設計比賽及其他活動以進一步深化並鞏固社會各階層對國情的認識及對國家的歸屬感。

7. 我們亦會鼓勵社區團體積極參與國民教育的工作，並會繼續撥款資助社區團體舉辦更多推廣國民教育的活動，包括青年人赴內地的探訪及考察活動，以便青少年透過親身體會內地的發展情況，提升對國家的認識及歸屬感。我們會提供資源，設立「青年國民教育資助計劃」，資助並支持社區團體舉辦以青少年為主要對象的大型國民教育活動。

8. 我們將會繼續與公民教育委員會和青年事務委員會合作，透過其他不同途徑(例如舉辦比賽、製作刊物、為青少年制服團體安排升掛國旗訓練等)以推行國民教育及推廣《基本法》。

推動體育發展

9. 乘着廣大市民熱情投入北京 2008 奧林匹克運動會及殘疾人奧運會，我們將推行多項深化措施，與社會各界繼續並肩攜手，進一步推動香港的體育發展。

10. 為了鼓勵更多市民參與體育活動，我們將會採取社區體育事務委員會所制訂的下列六個重點方向，繼續推廣社區體育：

- (a) 制訂有系統及客觀的指標以衡量「普及體育」政策的成效；
- (b) 協調及加強推廣社區體育各主要伙伴的聯繫和合作；
- (c) 舉辦每兩年一屆的全港運動會，鼓勵市民參與體育活動及加強他們對所屬社區的歸屬感；
- (d) 深化「學校體育推廣計劃」及善用學校體育設施；
- (e) 在各區發展具地區特色的體育活動；及
- (f) 為不同年齡組別的人士提供合適的運動項目，鼓勵市民多參與體育活動。

11. 我們正進行「香港市民參與運動模式」研究，以期能客觀評估社區體育推廣工作的成效。研究預計於2008年底完成，我們會根據研究的建議，制訂計劃，進一步推廣社區體育。因應人口變化及市民的需要，我們會與區議會商討如何合適地調整地區康體活動的組合，並會繼續發展及提升康樂及體育設施。我們亦會鼓勵商界贊助更多弱勢社群，例如低收入家庭的兒童以及傷殘人士，觀賞大型體育賽事及參與賽事的相關活動。

12. 我們需要足夠具潛質的年青運動員，方能讓精英體育持續發展。因此，我們會為精英體育項目建立更有效的梯隊制度。我們會聯同相關的體育團體，優化現有體育發展計劃的機制，並邀請香港體育學院（香港體院）、地區體育會及學校為發掘和培訓有潛質的年青運動員提供支援。我們亦會要求香港體院開辦更多教練培訓課程。為配合地區層面的青少年運動員培訓工作，我們將提供額外資源供地區體育會、精英項目的體育總會及兩個傷殘人士體育協會增添所需的新設施和器材，作硬件支援。

13. 我們的精英運動員已開始備戰二零一零年亞洲運動會和二零一二年奧林匹克運動會和殘疾人奧運會。我們會在現有架構基礎上，進一步加強支援精英運動員（包括傷殘運動員和有潛質的年青運動員）。主要的支援範疇包括財政支援、訓練、教育及就業機會。建基在中國香港體育協會暨奧林匹克委員會於二零零八年年中設立的「香港運動員就業及教育計劃」，我們將會鼓勵體育界及社會上其他持份者，尤其是教育界和商界，為我們的運動員提供更多發展機會。

14. 我們在二零零七年和二零零八年獲得立法會批出共接近18億元撥款以開展香港體院重建計劃。香港體院正積極推展該計劃，期望在二零一一年年底或之前為本地運動員提供符合世界水平的訓練設施。參考精英體育事務委員會的意見，我們已邀請香港體院甄選、支援和發展有潛質的體育項目，把有關項目提升至精英水平。提供的支援涵蓋教練、運動員、培訓及比賽等方面，支援周期為兩年，最快可於二零零九年第二季落實。甄選及支援有潛質的體育項目可加強現時發展精英體育項目的機制，增加香港在國際體壇奪取獎牌的機會。

15. 為使香港成為體育盛事之都，我們在二零零四年推出“M”品牌制度和支援計劃（“M”品牌制度），協助體育總會在

香港發展更多可持續舉辦的大型體育活動。我們已在藝術及體育發展基金（體育部分）預留款項，為獲認可的“M”品牌活動提供財政資助。為了進一步完善“M”品牌制度，大型體育活動事務委員會在二零零八年年初完成“M”品牌制度檢討。我們相應於二零零八年七月起分階段推行檢討所得的一系列建議。“M”品牌制度的基本措施仍然是為體育界與商界提供合作的平台，以舉辦更多可持續舉辦而又財政自給的國際體育活動。除此之外，我們會加強在本地和海外宣傳“M”品牌活動，以發揮香港舉辦大型體育活動所帶來的效益，鼓勵本港市民支持及進場觀賞大型體育活動，並吸引更多遊客訪港。

16. 香港將於二零零九年舉辦第五屆東亞運動會，這是首個在香港舉行的區域性綜合運動會。為此，我們正進行改善工程，將現有體育場地提升至舉辦東亞運動會所需的國際水平。在宣傳方面，我們已於本年較早時間介紹了 2009 東亞運動會吉祥物，而 2009 東亞運動會的各種商品亦已在 2009 東亞運動會禮品店發售。我們現正計劃於二零零八年十二月舉行 2009 東亞運動會一周年倒數的慶祝活動。我們會與體育界及區議會合作，齊心辦好 2009 東亞運動會，同時鼓勵社區參與各項體育活動，從而提升本港的體育文化。

持續發展文化藝術

17. 隨着政府決定落實發展西九文化區，我們將延續自去年開展的工作，支持本港表演藝術界進一步發展。我們除延續加強支援本港主要表演藝術團體外，還會預留新的撥款給康樂及文化事務署（康文署）和香港藝術發展局（藝發局），以便透過兩者去資助中、小型藝團租訂及使用非康文署場地。這項租用非康文署場地的措施，一方面可紓緩康文署場地現時面對的壓力，另一方面亦可建立其他社區藝術場地，為表演藝術界帶來更蓬勃的景象。

18. 我們除致力扶植藝術工作者和藝團外，亦會進一步與其他持份者交流和合作，包括藝術行政人員和策展人等藝術中介人，以及包括學生和普羅大眾的藝術消費群。我們在今年十月中資助香港演藝學院在本港舉辦國際性的藝術行政管理論壇，希望透過這個論壇和有關活動，讓本港藝術行政人員和策展人與其他國家的同業建立聯繫。年底前我們將進行一項普及藝術教育研究，調查本港普及藝術教育的提供情況，尋求改善契機，以配合

西九的願景。與此同時，康文署亦會在地區層面加強拓展觀眾工作和藝術教育活動，包括推出具特色的文娛節目、社區文化活動和學生專場等，讓大家為迎接西九作好準備。

西九文化區計劃

19. 西九文化區計劃是落實政府文化藝術政策的一項重要措施，旨在切合香港長遠的文化藝術基建及發展需要。《西九文化區管理局條例草案》於今年7月3日獲立法會通過；立法會財務委員會亦於7月4日通過一筆過撥款216億元予西九文化區管理局發展西九文化區。政府現正著手處理成立西九文化區管理局的各項工作，而西九文化區管理局的首要工作之一，是為西九文化區擬備一份發展圖則。除了盡快發展文化藝術設施外，西九文化區管理局亦會著眼於未來西九文化區的各項文化藝術節目的策劃和安排。

海事博物館

20. 政府致力鼓勵民間參與及與商界和文化界建立合作夥伴關係。從文化政策角度而言，我們歡迎私營博物館的成立，讓它們與公營博物館相輔相成、互相補足，這不但有助維持一個多元化及具活力的文化生態環境，更有利於香港發展成為地區內的文化樞紐。

21. 我們打算資助香港海事博物館搬往中環八號碼頭，以建立一所更具規模及代表性的海事博物館。擴展後的海事博物館不但可作為香港百年海事歷史的見證，更會成為吸引本地和海外遊客的文化旅遊景點。

22. 我們並將於二零零九年籌辦亞洲文化合作論壇，以促進亞洲地區政府之間的合作及加強香港作為亞洲文化及創意中心的地位。

民政事務局

二零零八年十月

二零零八至零九年施政報告

施政綱領

[節錄由民政事務局推行的政策措施]

第一章

發展基建 繁榮經濟

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續與文化藝術界緊密合作，加強發展文化軟件和培育人才，為西九文化區計劃作好準備。在二零零七至零八年度，我們增加對表演藝術團體的資助，讓藝團增辦藝術教育及拓展觀眾網的活動。康樂及文化事務署亦已加強在藝術教育和拓展觀眾網方面的工作。
- 協助西九文化區管理局盡快擬備西九文化區的發展圖則及其他與管理局全面運作相關的策略性事項。

第二章

優質城市 優質生活

新措施

我們會推行下列措施：

- 把握公眾全情投入北京2008奧運會的機會，通過各種措施推廣「普及體育」，包括：
 - (a) 加強與區議會及體育總會合作，按不同年齡人士的需要，推出更多體育活動；
 - (b) 與商界聯繫，贊助更多弱勢社群觀賞大型體育賽事及參與其相關活動；

- (c) 加強在本地及海外推廣大型體育賽事，從而提高市民對此類賽事的支持及觀賞的興趣，並宣傳香港作為盛事之都的地位；以及
 - (d) 訂立更有效的培育系統，盡早發掘有潛質的年輕運動員。
- 向中小型表演藝術團體提供額外撥款，支持中小型藝團使用非康樂及文化事務署場地，以期在西九文化區設施落成前，使地區的文化生活更豐盛，以及令香港文化藝術界更蓬勃地發展。
 - 透過康樂及文化事務署，在社區層面推出具特色的文娛節目、社區文化活動和學生專場等去強化觀眾拓展和藝術教育，以進一步發展本地的文化軟件。
 - 我們打算資助香港海事博物館搬往中環八號碼頭，以建立一所更具規模及代表性的海事博物館。我們既是擁有百年歷史的國際港口城市，又是地區文化樞紐，理應設有與此地位相稱的海事博物館。
 - 與西九文化區管理局緊密合作，在發展西九文化區的硬件之同時，亦盡早推動不同種類的優質文化藝術活動，並擴闊香港與其他地方在現代藝術及表演藝術的交流，為大眾生活增添姿采。
 - 於二零零九年籌辦亞洲文化合作論壇，以促進亞洲地區政府之間的合作及加強香港作為亞洲文化及創意中心的地位。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續支持培育創意人才的計劃。在我們協助下，賽馬會創意藝術中心於二零零八年三月順利啟用，為藝術工作者提供創意藝術空間。
- 與香港房屋協會(房協)及市區重建局(市建局)緊密合作，協助舊樓業主妥善管理及維修樓宇。此外，繼續透過公眾教育、宣傳及專業團體的參與，加強私人樓宇的管理及維修工作。

- 繼續因應社會需要加強文化及康樂設施，包括落實合適的前市政局及區域市政局的工程項目。
- 繼續籌劃在啟德興建一個大型多用途體育場館，包括確定工程計劃的範圍，並就工程計劃進行技術可行性研究。
- 鼓勵商界支持香港體育發展，贊助體育總會舉辦大型國際體育活動，以鞏固香港作為亞洲體育盛事之都的地位。
- 發掘及支援有潛質的體育項目，以增加香港在國際體壇上摘取獎牌的機會。
- 繼續與持份者合作，加強對精英運動員的支援，為參與二零二零年亞運會及二零一二年奧運會做好準備。
- 繼續協助重新發展香港體育學院，為本地運動員提供符合世界水平的訓練設施。
- 發展及落實全面策略，以促進更多不同年齡人士廣泛參與體育運動。
- 積極籌備二零零九年第五屆東亞運動會。與體育界合作，提供符合國際標準的比賽場地，鼓勵社區參與體育活動和東亞運動會，最終達至提升本港的體育文化。
- 籌辦二零零九年年初在香港舉行的第十次粵港澳文化合作會議，延續三地建立珠三角區域文化合作網絡的工作。
- 支持香港藝術發展局設立首個香港藝術發展公益基金，匯聚公眾及企業對文化藝術的支持。
- 致力保存及發展粵劇這門本土傳統藝術，並協助推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。
- 落實表演藝術委員會的建議，繼續完善香港文化服務和場地的營運和管理，通過「場地伙伴計劃」善用現有演藝場地的資源，以及物色新演藝場地，以紓緩場地不足的問題。

- 落實博物館委員會的建議，透過不同的改善措施，提升公共博物館的管理和營運。
- 制訂圖書館設施和服務的發展策略和措施，以履行香港公共圖書館較廣闊的文化使命。
- 委託機構按聯合國教科文組織的《保護非物質文化遺產公約》規定，為本港非物質文化遺產編製清單，以加強香港在這方面的保護和推廣工作。
- 加強宣傳工作，鼓勵業主立案法團盡快投購第三者風險保險，以保障業主的利益。

第三章

關懷社會 投資社會

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 與平和基金諮詢委員會緊密合作，善用「平和基金」，以推行公眾教育，預防與賭博有關的問題，向病態賭徒提供輔導及支援服務，以及進行有關賭博問題的研究。
- 與持份者合作，鼓勵社會企業進一步發展，以提升健全失業人士的就業能力。透過推行「伙伴倡自強」社區協作計劃及其他地區統籌工作，加強以社區為本的扶貧工作。
- 與家庭議會緊密合作，推廣家庭核心價值和家庭教育，從家庭角度研究及處理問題，創造對家庭有利的環境，以及促進工作和生活的平衡。

第五章

發展民主 提升管治

新措施

我們會推行下列措施：

- 把握二零零九年「中華人民共和國成立六十週年」的契機，於二零零八至零九年度推出一系列國民教育活動。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 敲定改善村代表選舉安排的措施，並在二零零九年向立法會提出修訂條例草案，以期在二零一一年舉行的下一屆鄉村一般選舉中實行。
- 透過政府部門首長參與區議會會議及舉辦簡介會，向區議員介紹政府政策，繼續加強區議會與政府的溝通。我們於二零零八年五月舉辦地方行政高峰會後，已將高峰會收集到的意見輯錄成一份報告書，並於報告書內詳述各項具體跟進措施的行動綱領。
- 通過各區民政事務專員，加強我們與各區的聯絡網。
- 繼續就政府的政策和建議諮詢區議會。
- 繼續在制訂政策時參考民意。
- 加強地區網絡，以助蒐集、評估和分析公眾的意見。
- 與青年事務委員會、公民教育委員會及青年制服團體合作，為青年人提供適切的非正規教育和訓練，為青年發展中心投入運作作好準備，加強促進青少年發展及在學校以外推廣公民教育的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與，以及推廣國民教育。