

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)2134/08-09號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2009年5月13日(星期三)
時 間：上午8時30分
地 點：立法會大樓會議室A

出席委員：李國麟議員, JP (主席)
梁家騮議員(副主席)
何俊仁議員
李華明議員, JP
鄭家富議員
陳偉業議員
余若薇議員, SC, JP
方剛議員, SBS, JP
何秀蘭議員
陳克勤議員
葉國謙議員, GBS, JP
潘佩璆議員

缺席議員：梁家傑議員, SC

出席公職人員：議程第I項

食物及衛生局局長
周一嶽醫生, SBS, JP

食物及衛生局副秘書長(衛生)1
聶德權先生, JP

衛生防護中心總監
曾浩輝醫生

醫院管理局質素及安全總監
梁栢賢醫生

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
蘇美利小姐

列席職員 : 高級議會秘書(2)7
林偉怡女士

議會事務助理(2)5
侯穎珊女士

經辦人／部門

**I. 食物及衛生局局長就有關香港預防及控制人類
感染豬型流感的措施作出簡報**
(立法會CB(2)1542/08-09(01)號文件)

應主席的邀請，食物及衛生局局長向委員簡介政府當局的文件。該文件列出政府當局經考慮本地數據、本港在處理首宗人類豬型流感個案所得的經驗，以及香港以外地方的最新發現後，為應對人類豬型流感而採用的策略及處理方式。

策略

2. 余若薇議員察悉，政府當局對抗流感大流行的策略分為兩個階段－控疫及緩疫。當香港並沒有人類豬型流感個案，或只出現不明顯的本地傳播情況，便採取控疫策略。控疫策略包括採取嚴格的港口衛生措施、嚴密隔離受感染病人、追蹤病人曾接觸的人士、檢疫及處方預防藥物，以阻截疾病傳入及傳播。當人類豬型流感在本地傳播情況變得嚴重，而控疫策略已不再合適或可行，便採取緩疫策略。香港現時採取控疫策略，盡量阻延疾病在社區傳播，其後便會以緩疫策略為先。就此，余議員詢問政府當局何時會把應對人類豬型流感的策略及處理方式由控疫轉為緩疫。何秀蘭議員提出相若的問題。

3. 食物及衛生局局長回應時表示，當有確診本地個案未能找到可識別的傳播途徑，而這類個案的數目令阻截疾病傳入及傳播的控疫措施(例如嚴密隔離

受感染病人、追蹤病人曾接觸的人士、檢疫及處方預防藥物)不再合適或可行，便會由控疫階段轉為緩疫階段。食物及衛生局局長進而表示，那必然是一個漸進及分階段的過程。過程的長短視乎多項因素而定，例如疫情的演變(由每日新增個案數目及／或病毒成功複製的數目顯示)、疾病的嚴重性(由受感染人士出現併發症、需要住院及出現死亡個案的比例顯示)、為醫療服務帶來的負擔、資源的多寡、控疫成效，以及社會上更廣泛的考慮因素。隨着本地傳播個案持續發生及越趨嚴重，隔離及檢疫將不再合適或切實可行。在緩疫階段可採取的一系列公共衛生措施載於政府當局文件第19段。

4. 陳克勤議員雖然支持在控疫階段不同環境下應對人類豬型流感的處理方式(載於政府當局文件的附件)，但關注到應對人類豬型流感的策略有所變動，可能會令公眾減低對這疾病的戒備。

5. 食物及衛生局局長回應時表示，當局在2009年5月1日處理首宗在香港發生的人類豬型流感個案，從中獲得有關人類豬型病毒的新知識，加上香港以外地方的最新發現，顯示從科學的角度來看，可採取其他合理措施，無須對整間酒店(或整座建築物)進行全面檢疫。食物及衛生局局長強調，為達到目前的控疫目標，將繼續嚴格執行和遵守有關措施。

6. 鄭家富議員促請政府當局不要因成功控制本港首宗人類豬型流感確診個案，便減低對抗該疾病的戒備。鄭議員指出，雖然灣仔維景酒店所有住客及員工接受檢疫7天，但根據控疫階段在酒店環境追蹤接觸者及處理方式的指引(載於政府當局文件的附件)，只有在患者同一樓層／同一部分樓層入住／服務的住客及員工(視乎實際環境而定)，以及其他符合政府當局文件第11段所提述的緊密接觸定義的人士，才會接受檢疫。

7. 衛生防護中心總監回應時表示，當局不對曾有人類豬型流感患者入住的酒店的所有住客及員工進行檢疫，原因是根據香港首宗人類豬型流感個案的經驗，沒有證據顯示酒店出現類似沙士時的大規模環境傳染。衛生防護中心總監進而表示，香港在追蹤入境航班上曾與人類豬型流感患者接觸的人士時，採用的標準比許多海外地方更嚴格。在香港，與患者同行

及前、後3行座位的乘客，以及在同一機艙服務的機組人員，將接受檢疫，而英國採用的標準只包括患者前、後兩行座位的乘客，以及在同一機艙服務的機組人員。雖然如此，若機艙上多於一名乘客被確診感染人類豬型流感，政府當局不排除會對同機所有乘客進行檢疫。衛生防護中心總監又表示，所有與病人有緊密接觸及社交接觸的人士均獲派特敏福，這做法有別於許多海外地方。

8. 潘佩璆議員對政府當局為應對人類豬型流感而採取的策略及處理方式表示支持。潘議員進而表示，政府當局應利用這次疫情，令公眾更瞭解保持良好個人衛生的重要。

9. 梁家驩議員詢問，隨着人類豬型流感在世界各地演變，若一至兩個月後，該疫情的性質仍然與季節性流感相似，政府當局會否採用處理季節性流感的慣常策略來處理人類豬型流感。

10. 食物及衛生局局長回應時表示，鑒於對這新病毒仍然所知不多，加上人類豬型流感疫苗或許未能趕及在2009年年底／2010年年初下一個流感季節來臨前在香港供應，政府當局必須繼續堅守目標，即遏止從外地輸入的源頭個案進一步把疾病傳播，從而阻延疾病在社區擴散。

11. 鄭家富議員詢問，當局在檢疫人類豬型流感個案接觸者方面的準備工作，食物及衛生局局長表示，兩所度假村已準備就緒，可接待人類豬型流感個案的接觸者，另有3所度假村正在準備中。該5所度假村將提供共約1 000個宿位。食物及衛生局局長進而表示，若有需要，當局會物色更多場地以便對人類豬型流感個案接觸者進行檢疫。

對入境旅客作健康檢查

12. 方剛議員詢問，政府當局有否要求航空公司指示其機組人員為來港航機上的乘客量度體溫。

13. 食物及衛生局局長回應時表示，暫時沒有關於在飛機上感染人類豬型流感的風險的研究。此外，機組人員無權規定乘客接受體溫量度。食物及衛生局

局長進而表示，並非每名感染了人類豬型流感的人都會發燒。根據在美國進行的一項研究，只有約60%感染了人類豬型流感的人有發燒症狀。因此，更佳的做法是在來港航機上廣播，要求感到不適的乘客立即通知機組人員，以便機組人員可採取適當的預防行動，例如向有關乘客提供口罩，以及提示地面控制人員在航機降落後讓港口衛生小組登機進行評估和跟進。食物及衛生局局長又表示，已告知所有入境旅客，若他們來港後出現流感症狀，應佩戴口罩及立即向公立醫院或診所求診。透過這做法，公立醫院已發現了數宗人類豬型流感個案。

14. 陳偉業議員表示，防止人類豬型流感輸入香港的方法之一，是准許機組人員向在來港航機上出現類似流感症狀的乘客派發特敏福。

15. 食物及衛生局局長回應時表示，機組人員不宜向來港航機上出現類似流感症狀的乘客派發特敏福，原因是並非每名出現該等症狀的人都感染了人類豬型流感。此外，除非由醫生處方，否則不能讓病人服用特敏福。

16. 梁家騮議員表示，機組人員向有關乘客派發特敏福前，可徵詢地面醫生的意見。

17. 食物及衛生局局長回應時表示，現時規定機組人員於航機在香港降落前通知有關當局任何疑似個案的安排，能有效防止人類豬型流感輸入香港。

政府當局

18. 陳偉業議員要求政府當局提供資料，述明有何措施防止出現流感症狀的入境航機乘客把人類豬型流感輸入香港。

19. 李華明議員表示，現時往來香港國際機場(下稱"香港機場")及內地的過境旅客無須接受體溫檢測及填寫健康申報表。李議員促請當局實施這些措施，以防止人類豬型流感輸入香港。

20. 食物及衛生局局長回應時表示，香港與內地有關當局已就傳染病建立有效的交流及通報渠道。儘管如此，食物及衛生局局長同意考慮採取適當措施，

防止經香港機場過境前往內地的旅客把人類豬型流感輸入香港。

21. 鑒於許多美國留學生將在暑假返港，陳克勤議員詢問有何措施防止人類豬型流感在社區爆發。陳議員進而詢問，政府當局對計劃在今個暑假替子女報名參加海外遊學團的家長有何忠告。

22. 食物及衛生局局長回應時表示，政府當局一直呼籲所有入境旅客／回港人士(特別是從受感染地區回來的學生)若出現流感症狀，便應把行程延期及立即求診。若他們在航機上出現病徵，應佩戴口罩，並立即通知機組人員。航機降落後，若他們擔心健康問題，應前往駐機場的港口衛生辦事處求診。從受感染地區抵港的人士，應密切注意他們的健康狀況，並在抵港後佩戴口罩7天。若出現發燒或類似流感症狀，應立即向公立診所或醫院求診，並聯絡衛生署。關於陳議員的第二項問題，食物及衛生局局長表示，政府當局一直勸喻前往受感染地區的人士在旅遊期間佩戴口罩、保持良好的個人衛生，並避免接觸病患者。若出現流感跡象或病徵，應迅速尋求醫療協助。政府當局亦建議他們應購買醫療旅遊保險。患有慢性疾病及／或有潛在病情的人士若不能避免前往受感染地區，應把旅程延期。

防疫注射

23. 李華明議員從政府當局的文件第8段察悉，美國確診個案的死亡率為0.1%-0.2%，死亡的情況極少出現，但多發生在有潛在病情的病人身上。就此，李議員詢問人類豬型病毒的性質是否與季節性流感病毒相似。

24. 食物及衛生局局長回應時表示，雖然人類豬型流感與季節性流感相似，主要透過飛沫傳播，但有關人類豬型病毒對人類的影響仍然所知不多。舉例來說，雖然人類豬型流感在美國的死亡率與季節性流感相近，但人類豬型流感在墨西哥的死亡率似乎更高。另一個例子是人類豬型病毒在北美的二代發病率似乎高於歐洲。

25. 關於李華明議員就製造人類豬型流感疫苗的提問，食物及衛生局局長回應時表示，世界衛生組織(下稱"世衛")現正與疫苗製造商緊密聯繫，以便可盡早展開大規模生產疫苗。世衛將於2009年5月14日與疫苗製造商就此事舉行會議。

26. 鄭家富議員表示，鑒於長者人口組別最容易有住院需要和經常使用公立醫院服務，政府當局應向所有長者免費提供季節性流感防疫注射，以減低他們入院和出現併發症的機會。

27. 食物及衛生局局長回應時表示，當局已考慮向長者提供防疫注射，以預防人類豬型流感引起的細菌感染。

使用特敏福

28. 余若薇議員從政府當局的文件第8段察悉，本地處理人類豬型流感的經驗顯示，特敏福至今仍是有效預防人類豬型流感的藥物，並且沒有出現重大的副作用。余議員關注到，政府當局這說法可能會引致沒有流感症狀的人士要求醫生給他們處方特敏福，以預防感染人類豬型流感。

29. 食物及衛生局局長回應時表示，醫生會否向病人處方特敏福，須視乎病人的情況和健康需要而定，既要顧及病人有否任何禁忌徵象，亦須在服用抗病毒藥物的好處與可能出現不良副作用之間取得平衡。

30. 梁家騮議員質疑，醫管局及衛生署讓曾接觸人類豬型流感患者但並無出現任何流感症狀的人士服用特敏福，是否適當。

31. 衛生防護中心總監解釋，讓曾與人類豬型流感患者有接觸的人士服用特敏福，是為了遏止人類豬型流感在本地傳播。衛生防護中心總監進而表示，當人類豬型流感在本地傳播情況變得嚴重，而控疫已不再可行或合適時，會預留特敏福治療人類豬型流感患者。

人類豬型流感測試

32. 陳偉業議員促請政府當局加快對人類豬型流感的測試，以減低對曾與人類豬型流感患者有緊密接觸的人士進行檢疫7天的需要。

33. 衛生防護中心總監回應時表示，鑒於人類豬型流感的潛伏期可長達7天，即使曾與人類豬型流感患者有緊密接觸的人士對人類豬型流感初步測試呈陰性反應，也必須接受檢疫7天。

應變能力

34. 陳偉業議員關注到當本地傳播情況變得嚴重時，醫管局有否應變能力應付須住院的病人。

35. 醫院管理局質素及安全總監回應時表示，醫管局已制訂有關人類豬型流感的分流及處理方式的指引，確保最需要住院的病人不會得不到適當的治療，其中包括集中由醫管局運作的指定診所作為第一度防線，負責分流及照顧出現流感徵狀的病人。

停課

36. 鄭家富議員認為，當出現首宗本地人類豬型流感個案時，所有中學應即時停課14天，一如所有小學、幼稚園、幼兒園及其他學前學校的情況一樣。

37. 食物及衛生局局長回應時表示，安排所有小學及以下的學童停課，是因為根據最新的科學資料，小童感染人類豬型流感的風險是青年人和成年人的兩倍。然而，食物及衛生局局長指出，視乎疫情的演變，政府當局不排除所有中學會停課。

38. 鄭家富議員指出，政府當局至少應重新考慮，當出現首宗本地人類豬型流感個案時，所有中一至中三的學生應即時停課14天。

39. 何秀蘭議員促請政府當局向僱主呼籲，若所有小學、幼稚園、幼兒園及其他學前學校關閉，應容許僱員在有需要時留在家中照顧年幼子女。

其他

40. 余若薇議員表示，民政事務總署在某些地區向私人樓宇的住客派發內有口罩及酒精搓手液等個人防護物品的用品包。余議員詢問為何不在全港18區全面派發。食物及衛生局局長回應時表示，派發這些用品包可配合各地區的特有人口特徵，讓公眾在對抗人類豬型流感時，更瞭解保持良好個人衛生的重要。即使這些用品包並非派給全港18區私人樓宇的住客，也無礙公眾人士保持良好個人衛生，因為口罩及酒精搓手液在市面均有供應，並且是市民負擔得起的物品。

41. 議事完畢，會議於上午10時20分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2009年7月7日