



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局
Food and Health Bureau, Government Secretariat
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

本函檔號：
來函檔號：

電話號碼：(852)2973 8119
傳真號碼：(852)2521 0132

中環
昃臣道 8 號
立法會衛生事務委員會秘書
蘇美利女士

蘇女士：

醫院管理局醫院聯網資源分配

就立法會 CB(2)1006/08-09(02)號文件中的第 6 項，委員在二零零九年二月九日的會議上要求政府當局提供以下資料：

- (a) 待財政司司長在二零零九年二月二十五日向立法會提交二零零九至一零年度財政預算案後，列出七個醫院聯網在本年／明年各自所得／將會獲得的撥款額，以及有關撥款按個別醫院聯網每千人計算的比例；
- (b) 與其他人口數目相若的醫院聯網相比，一些醫院聯網撥款不足的原因／理據，以及會否採取任何行動以解決資源分配不一致的問題；若會，當局將採取甚麼行動；以及
- (c) 按設施計算、人口數目計算及“績效撥款”的安排撥款予醫院聯網的優劣。

就(a)項的回應

二零零八至零九及二零零九至一零年度醫院管理局(醫管局)轄下七個醫院聯網的撥款分配載於附件。

對(b)項的回應

醫管局的服務是透過醫院聯網提供的。每個聯網由不同的急症及康復/療養醫院以協調和平衡的配搭組合而成，聯網內的醫院各有清晰角色。聯網制度的目的是盡量減少服務重疊，以及促進各醫院之間的協作和互相支援。

醫管局在分配資源予醫院聯網時，不僅考慮地區人口的數目，還會考慮醫管局的優先服務範疇、社區的服務需求、基層醫療及專科服務的提供、新服務計劃及措施，以及更新設施、購買藥物及員工培訓所需的資源。一般而言，各聯網所獲資源會基於去年的撥款額以及新增的撥款額以提供新的服務和改善服務，包括二十四小時急症服務、住院服務、門診服務和外展服務。

另一方面，對於一些服務需求較低，並需要先進及複雜的配套設備和醫護人員提供的專科服務，例如複雜心臟手術及器官移植等服務，醫管局現時把這些專科服務集中於數間專科中心提供，以跨聯網形式向市民提供服務。這安排能提高成本效益、匯集醫護人員經驗，以及保證服務質素。設有專科中心以提供這些第三層服務的聯網，其撥款額會獲得調整，以反映它們特定的資源需要。

醫管局曾就現行的內部資源分配機制進行檢討，並於二零零九至一零年度起推行新的「績效撥款」制度，以進一步令醫管局內部資源分配更加公平及具透明度(請同時參考本函的最末兩段)。醫管局亦一直密切留意各區的醫療服務需要及服務使用情況。為應付九龍東及新界西聯網不斷增加的服務需求，該兩個聯網在二零零九至一零年度已分別獲預留額外撥款大約 7,100 萬元及 9,900 萬元，以推行多項措施來加強聯網的服務，包括在將軍澳醫院、博愛醫院及屯門醫院開設新病床。

對(c)項的回應

就分配撥款予醫院聯網而言，按設施計算的撥款機制是純粹根據各醫院聯網的現有和新增設施(例如病床及設備數目等)來分配資源。這是個相對較為簡單的方法。然而，在這個撥款機制下，撥款額與實際所需及提供的服務水平和質素並無直接關係，因此難以量度醫院在運用資源方面的效率。此外，聯網為免資源被削減，亦可能會傾向於維持現有的設施水平，並欠缺誘因發展更具成本效益的日間及社區醫護服務。

按人口數目計算的撥款機制則根據各醫院聯網所服務的人口數目來分配資源。這機制有考慮到人口增長和老化的因素，以及人口結構轉變對醫院服務使用情況的影響。這機制亦鼓勵醫院將資源由用於住院護理轉至以社區為本的醫護服務，配合國際間服務重點轉移的趨勢。然而，透過這機制向聯網分配資源時，或會忽略各聯網之間在服務及設施上差異。

至於“績效撥款”機制，主要根據醫院的工作量來分配資源。這機制採用病例組合方法，根據臨床診斷將醫療需要相近的病人歸類為不同的症候族羣。透過了解每個症候族羣所涉及的資源，便能根據各間醫院的病人數目及病例複雜程度，把資源公平地分配予各間醫院。因此，“績效撥款”機制可令到資源分配更加公平，還可提高其透明度。透過引入劃一準則來評估各聯網的表現，亦可改善聯網的效率。

根據國際經驗，病例組合系統是一個持續發展的制度。醫管局會設立檢討機制，透過諮詢持份者及各專科專家改善病例組合系統，以確保該系統能提供一個公平及客觀的方法計量醫院的工作量。醫管局亦會密切監察在新的「績效撥款」制度下各聯網的表現，找出制度可改善之處。

食物及衛生局局長

(葉海鷹



代行)

副本送：醫院管理局

二零零九年五月五日

二零零八至零九及二零零九至一零年度
醫院管理局轄下各醫院聯網的撥款分配

醫院聯網	二零零八至零九年度		二零零九至一零年度	
	撥款 (修訂 預算) (百萬元)	按聯網 每千人 計算的 撥款額 ^註 (百萬元)	撥款 (預算) (百萬元)	按聯網 每千人 計算的 撥款額 ^註 (百萬元)
港島東	3,360	4.1	3,440	4.2
港島西	3,590	6.7	3,640	6.8
九龍中	4,180	8.7	4,290	8.9
九龍東	3,030	3.2	3,100	3.3
九龍西	7,040	3.8	7,160	3.9
新界東	5,000	4.0	5,090	4.0
新界西	3,890	3.8	3,990	3.9
整體	30,090	4.3	30,710	4.4

註：根據二零零七年年中居住人口數字計算