

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1505/08-09(02)號文件

檔號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2009年5月11日會議 擬備的背景資料簡介

香港預防及控制人類感染豬型流感的措施

目的

本文件概述衛生事務委員會和食物安全及環境衛生事務委員會就香港預防及控制人類感染豬型流感的措施進行的討論。

背景

2. 墨西哥、美國和加拿大在2009年4月發現人類感染一種新的豬型甲型流行性感冒(H1N1)病毒的個案。根據世界衛生組織(下稱"世衛")，過去並未曾在豬隻或人類身上發現與這次爆發有關的豬型甲型流行性感冒(H1N1)病毒。鑒於出現人類感染動物流感病毒的個案，而有關感染在多個社區爆發，以及受影響的人多是健康的成年人，世衛認為這些事件應受到國際關注，並建議各國加強監測工作。

3. 豬型流行性感冒(下稱"豬流感")是豬隻因感染甲型流感病毒而導致的呼吸性疾病，該病毒常會引致豬隻爆發流行性感冒。H1N1豬流感病毒的抗原與人類H1N1病毒並不相同，因此豬流感病毒一般不會影響人類。然而，過往曾發生零星的人類感染豬流感個案，並有紀錄出現數宗有限度的確診人傳人豬流感個案。現時在墨西哥和美國發現的個案，已觀察到有人傳人的情況。不過，這種病毒是否能夠在人類之間輕易傳播，現時仍是未知之數。

4. 本港分別在1999年及2001年接報人類感染豬流感的零星個案。1999年的個案涉及一名10個月大的女嬰，她出現發燒及類似感冒症狀。她其後康復，並沒有擴散的跡象。2001年的個案涉及一名4個月大的女嬰，她出現細支氣管炎的病徵，其後亦已康復。兩宗個案均沒有曾接觸豬隻的紀錄。自2001年起，香港再沒有錄得豬型流行性感冒個案。

5. 2009年4月27日，政府當局在憲報刊登《2009年預防及控制疾病條例(修訂附表1)(第2號)公告》及《2009年預防及控制疾病(修訂)規例》，把"豬流感"列為其中一項法定須呈報疾病，有關規定於刊憲同日生效。

衛生事務委員會和食物安全及環境衛生事務委員會的商議工作

6. 2009年5月1日下午8時左右，香港確診出現首宗人類豬流感個案，感染者是一名25歲的墨西哥人(下稱"源頭病人")，衛生事務委員會和食物安全及環境衛生事務委員會遂於2009年5月2日與政府當局舉行聯席會議。在確診出現首宗人類豬流感個案後，衛生署署長向該名源頭病人抵港後入住的灣仔維景酒店發出隔離令，以防病毒擴散至社區。隔離令為期7天，直至2009年5月8日下午8時。委員提出的主要意見／關注事項及政府當局的回應載於下文各段。

疾病監察

7. 李華明議員指出，政府當局未能在源頭病人抵港時把他偵察出來，顯示僅是量度入境旅客體溫並不足夠，因為人類豬流感的潛伏期長達7天。為更有效保障市民免受人類豬流感感染，政府當局應規定所有來自疫區(例如墨西哥)的入境旅客在機場及邊境管制站接受身體檢驗，其後才准許他們入境。

8. 政府當局解釋，除體溫檢測外，所有經香港國際機場抵港的旅客均須填寫和遞交健康申報表。凡申報來自受感染地區及／或有類似流感症狀(例如咳嗽或打噴嚏)的旅客，會被送往機場的醫療站進行身體檢驗。為加強防範人類豬流感的措施，當局已指示駐機場的入境處人員，把所有持墨西哥護照的人送往機場的醫療站進行身體檢驗。被評定為沒有類似流感症狀的墨西哥旅客，須留下聯絡地址及／或電話，以便衛生署人員連續7天每天查問他們的健康情況。另一方面，懷疑有類似流感症狀的墨西哥旅客須被檢疫7天。

9. 鄭家富議員認為，更有效的做法是規定所有乘坐飛機抵港的旅客在飛機降落後留在機艙內，以便衛生署人員登機檢查是否有旅客有類似流感的症狀；若有這情況，則記下在該名懷疑感染旅客前、後3行座位的旅客姓名及他們在港的住址，以便有需要時追查他們。

10. 政府當局指出，若旅客並無出現任何類似流感的症狀，量度體溫或調派衛生署人員登機檢查旅客的健康狀況，無助找出懷疑受感染的旅客。因此，當局已通告航空公司，他們的機艙人員應飛機降落香港前，通告香港當局是否有任何可疑個案。

11. 張宇人議員及方剛議員認為，香港政府應要求所有前往香港的航空公司、跨境巴士及輪船，在抵港前先行量度其乘客的體溫，作為准許乘客入境的條件。

12. 政府當局表示，這做法有違世衛的建議，即實施旅遊限制對阻止病毒擴散作用不大，但對全球人士卻造成極大滋擾。此外，香港以外並非每處地方均認為，在機場和邊境管制站對入境及離境旅客進行體溫檢測，能有效防止傳染病爆發，儘管香港自2003年4月爆發嚴重急性呼吸系統綜合症(沙士)後，一直推行有關措施。然而，政府當局指出，不排除世衛日後會建議受影響國家規定所有航空公司量度旅客體溫，並只准許沒有發燒的旅客登機。

13. 何俊仁議員建議，所有來自墨西哥的入境旅客須被隔離或檢疫7天。余若薇議員亦認為，抵港的墨西哥旅客應至少接受7天的醫療監察。

14. 政府當局解釋，根據《預防及控制疾病條例》(第599A章)，只有當衛生主任有理由相信某人受指明傳染病感染，才可將該人進行隔離，以及只有當衛生主任有理由相信某人與懷疑感染了指明傳染病的人有接觸，才可對該人進行檢疫。政府當局補充，業已知會墨西哥駐港領事館，若世衛建議就甲型流行性感冒(H1N1)病毒的爆發對墨西哥實施旅遊限制，香港不排除會禁止來自墨西哥的人進入香港。

人類豬流感的名稱

15. 王國興議員及涂謹申議員詢問政府當局，會否把第599章附表1的"豬型流行性感冒"名稱，改為世衛由2009年4月30日起，在提述這種影響人類的新病毒時所使用的"甲型流行性感冒(H1N1)"。

16. 政府當局答稱，由於本港及外地傳媒及各國的衛生機關在2009年4月30日前，廣泛使用"豬型流行性感冒"來提述這種影響人類的新病毒，當局暫時不會考慮改用新名稱。此外，對於使用"甲型流行性感冒(H1N1)"來提述這種影響人類的新病毒是否恰當，眾專家意見紛紜，世衛日後或許仍會改用另一名稱。

學校停課

17. 部分委員，包括鄭家富議員、甘威議員及梁家騮議員促請政府當局著令學校停課，以防止人類豬流感擴散至社區。政府當局表示，會視乎人類H1N1病毒對健康的風險才決定是否著令學校停課。

機艙人員佩戴口罩

18. 王國興議員促請政府當局規定航空公司准許其機艙人員當值時，如認為有需要可佩戴口罩。政府當局回應時表示，航空公司有責任確保障員工健康。儘管如此，政府當局同意與本港的航空公司跟進這事，以確保員工的健康受到保障。

最新發展

19. 教育局在2009年5月2日傍晚公布，並無科學證據支持須著令學校停課。

20. 國泰航空公司及港龍航空公司各自在其網站上公布，職員可因應個人的考慮，選擇是否佩戴口罩。

21. 在2009年4月30日至5月5日期間，已分階段安排入境旅客在邊境管制站作出健康申報。

22. 4名墨西哥旅客(其中兩人在灣仔維景酒店和另外兩人在瑪嘉烈醫院接受檢疫)已於2009年5月6日早上乘坐包機離港。

立法會秘書處
議會事務部2
2009年5月8日