



民主黨立法會議員秘書處  
Secretariat of Legislative Councillors of The Democratic Party

香港中環皇后大道中11號  
中國政府合署西翼401-408室  
Rm. 401-409, West Wing,  
Central Government Offices,  
11 Ice House Street, Central, HK

電話Tel 2537 2319  
傳真Fax 2537 4874

食物及衛生局局長周一嶽醫生：

開發全港電子健康紀錄互通系統

就 貴局擬向立法會申請開設首長級職位及撥款，以開發全港電子健康紀錄互通系統（簡稱「系統」）的事項，民主黨特此致函 閣下，提出以下數點關注和建議。

系統的開發

在開發系統的成本方面，根據 貴局向立法會提交的文件， 貴局估算的 11.24 億元成本中，7.24 億元用作互通系統核心部件、1.16 億元用作標準化和界面銜接部件，佔成本的 75%。這兩個項目的開支和人手，主要是為了處理現時私家醫療的系統和公營醫療的系統互不銜接的情況。

貴局在同一份文件中，同時指出現時私家醫院的資訊科技系統「大部份集中在預約及會計用途，而非作為臨床數據及病房用途」，私家醫生和診所「則主要使用紙張形式的病歷」。可見，現時私營醫療體系的臨床數據大部份不是以電子系統儲存。

在這樣的情況下，未必有需要花費 8.4 億元作為標準化及銜接現有的系統。開放醫管局系統，讓私營醫療引用應更符合成本效益。根據 貴局提供的資料，讓私營醫療引用醫管局現有的系統發展自己的電子病歷記錄系統，只需 2.84 億元用作開發「醫管局臨床醫療管理系統適配及擴展部件」。如果繼續發展這部份，令全港醫療服務提供者能引用醫管局現有的系統，所需開支應高於 2.84 億元，但可省回 8.4 億元擬用作銜接私家和公營醫療系統的開支。希望 貴局就這方面作出討論。

系統的維修及運作開支

我們亦希望 貴局可提供日後系統在維修開支方面的資料。貴局在向立法會提交的文件中，集中討論開發成本，但系統一旦設立，維修開支便無可避免。在決定是否應該開發系統時，估計日後系統每年

的維修開支亦應是作出決定的重要考慮因素，希望 貴局可提供以下資料：

- 日後每年用在維修系統的開支，以及所需的人手編制；
- 設立系統後，維修開支以及醫管局、衛生署各單位用在資訊科技方面的開支，總數佔醫療開支的百分比。

私家醫生和診所在使用系統所需的硬件軟件、輸入資料等方面的開支，對他們是否使用系統有直接影響，西醫公會向立法會提交的文件更表明必須由政府承擔所有的開支。然而，對於服務提供者使用系統時是否需支付費用、服務提供者採用系統的硬件及經常開支， 貴局卻表示尚未決定。沒有這方面的數據，立法會難以評估日後私家醫生參與系統的意願、日後系統造成的經常性開支、以至整個系統的成本效益，若草率批准 貴局開設職位和撥款的安排，日後可能受到各界的責難。

### 當務之急

總括而言，有見於私家診所和醫生的顧慮，我們認為 貴局在開發系統時，若得不到私家醫生的支持，不應草率地將大筆資源花費在銜接私家門診的工作上。同時，有見於在系統的開發和日後的維修等問題上，尚需進一步的資料，希望 貴局能根據我們提出的以上問題和建議，作出進一步討論，並搜集相關的資料。

我們相信有關的討論不會延誤 貴局開發系統的進程。在現階段，貴局應先做好公營系統的紀錄互通，例如，將醫管局、衛生署轄下的母嬰健康院等服務單位的資料電子化及系統化。而這部份的工作並不涉及私營醫療，在法律等方面的工作會較簡單，因此，在這階段未必需要開設首長級職位以處理有關事務。

### 舉辦公聽會

開發全港電子健康紀錄互通系統，涉及病人的私隱及保安等問題，作為服務對象及健康紀錄的持有人，普羅市民的意見是非常重要的。但在 貴局向立法會提交的文件中，只提及建立系統的督導委員會成員「包括公私營界別的醫療人員」，並未提及市民和服務使用者是否有足夠機會參與討論和決定。在衛生事務委員會三月九日開會討論時，無疑有很多文件表示支持開發系統，但提交文件的主要是資訊科技界和私營醫療集團，他們不能代表所有持份者的意見。民主黨認

為我們必須尊重公眾和市民的意見，在作出決定前，必須諮詢公眾。

開發系統的主要目的之一是讓私營醫療體系的病歷可以和公營體系互通。但私家醫生，特別是個別執業的私家門診一向對病人紀錄互通有所保留。他們提交立法會的文件並未表示支持開發系統，相反卻反映很多顧慮（包括西醫公會提交立法會的文件），私家醫生和診所為全港人口提供超過 70%的門診服務，如果系統建立後私家診所不參與，只會造成資源浪費。有見及此，我們認為應先行在立法會衛生事務委員會舉辦公聽會，邀請各相關團體表達意見，確保立法會已盡所能了解各方面的意見，才決定是否支持 貴局開發系統。

如有垂詢，請聯絡研究主任陳懷嫻 25372315。

民主黨醫療政策發言人 鄭家富  
（陳懷嫻代行）  
二零零九年六月八日