

立法會資訊科技及廣播事務委員會

商務及經濟發展局通訊及科技科的施政綱領

引言

本文件闡釋二零零八年施政報告及施政綱領內有關商務及經濟發展局轄下通訊及科技科的主要政策範疇。

發展基建 繁榮經濟

新措施

措施：創意經濟

2. 行政長官在去年公布的施政報告中，提出發展本港創意經濟的建議。商務及經濟發展局在財政司司長的領導下，負責統籌發展本港創意經濟的政策，及制訂全面的發展策略。
3. 商務及經濟發展局會調配現時分屬影視及娛樂事務管理處、創新科技署、政府資訊科技總監辦公室及工業貿易署的資源，成立專責創意產業的辦公室，負責政府跨部門協調工作。創意產業辦公室會與業界緊密合作，攜手推動創意產業發展，亦會考慮整合資源，更好更有效支援創意產業。我們在短期內會就調配計劃向委員會匯報。
4. 與此同時，我們會繼續推行並加強現行推動本港創意產業發展的措施，與及於本地及向外推廣本港創意產業的成就。我們亦會研究加強及擴大現行的培育計劃，為新成立的創意企業提供更佳支援。

措施：發放無線電頻譜，便利業界發展流動電視服務。

5. 政府的施政目標，是鞏固香港作為區內通訊樞紐的地位。我們採用領先的第三代流動通訊技術，並藉此提供串流式流動多媒體服務。為推動進一步發展，政府於去年和本年就廣播式流動電視進行了兩輪諮詢。我們早前亦曾向本委員會作出匯報。公眾普遍贊成盡早在本港推出流動電視服務。我們快將敲定推行架構，並會在年底前公布詳情。我們計劃明年發放所需的無線電頻譜，以便盡早推出流動電視服務。我們在未來數月間會向委員會匯報詳細安排。

措施：透過競投發放無線電頻譜，便利擴展現有第二代流動通訊服務。

6. 政府已於本年七月完成有關「指配 900 兆赫和 1800 兆赫頻帶內可用無線電頻譜」的公眾諮詢工作。經仔細考慮所收到的意見後，我們決定向現有的流動網絡營辦商發放在 1800 兆赫頻帶內可用的頻譜，以便他們能為公眾提供更佳的服務。按照二零零七年四月公布「無線電頻譜政策綱要」的規定，我們會採用市場機制指配有關頻譜。

7. 我們會短期內向委員會作出匯報。我們計劃在今年年底前提交所需的附屬法例，並在完成「先訂立後審議」的程序後，在二零零九年上半年發出競投頻譜的文件及舉行競投。

措施：研究在本港引進無線電頻譜交易的可行性。

8. 無線電頻譜是寶貴的公共資源。頻譜交易是一種市場機制，可促進在經濟上及技術上有效運用頻譜。跟進在二零零七年四月公布的「無線電頻譜政策綱要」，電訊管理局已展開工作，檢視引入頻譜交易安排可能出現執行的問題，以研究在香港引入頻譜交易的可行性。我們的目標是在二零零九年中完成有關研究，然後就未來路向諮詢業界及委員會的意見。

持續推行的措施

措施：就引入寬頻無線接達服務，完成有關無線電頻譜的競投安排，以便於二零零九年第一季舉行競投。

9. 為促進香港發展為一個領先的無線城市，我們決定透過公開競投，發放 2.3 吉赫及 2.5 吉赫的可用頻譜，以供寬頻無線接達服務使用。我們已於去年十二月向委員會匯報進展。我們計劃於二零零九年第一季舉行頻譜競投。

措施：逐步擴展數碼地面電視的覆蓋範圍，於二零零九至一一年期間興建 22 個輔助發射站，並藉此機會研究在若干偏遠和人口稀少的地區改善電視接收欠佳的情況。

10. 數碼地面電視已經在去年年底成功推出。本年八月前，數碼覆蓋已擴展至全港 75% 人口，更多市民可享用更高質素的畫面和視聽功能（如高清電視及環迴音響），更多頻道和節目選擇，以及使用各項增值服務（例如隱蔽式字幕、電子節目表、互動服務等）。

11. 數碼地面電視普遍受到市民歡迎。政府與兩家本地免費電視節目服務持牌機構於本年九月（即數碼地面電視服務推出九個月後）進行了一次公眾調查。結果顯示約有 23% 住戶（即約 53 萬）已透過數碼電視接收器（包括機頂盒和綜合數碼電視機）或經電腦收看數碼電視。

12. 為使更多市民獲得數碼地面電視帶來的效益，我們會與兩家本地免費電視節目服務持牌機構緊密合作，於二零零九至二零一一年期間增建 22 台輔助發射站，逐步擴展數碼地面電視的覆蓋範圍。數碼地面電視的最終覆蓋，會相等甚至超越現有模擬電視廣播的覆蓋範圍。本港部分偏遠及人口稀少地區現時接收模擬地面電視效果並不理想，我們會藉此機會研究可否透過推展數碼地面電視服務，改善那些地區的電視接收效果。

措施：檢討公共廣播服務的現有安排，包括香港電台的未來及引進社區和公眾頻道廣播的可行性；以及計劃讓公眾廣泛參與制訂有關政策。

13. 由於廣播環境日新月異，政府在二零零六年委任非官方的業內專業人士，組成獨立的檢討委員會，檢討有關公共廣播服務的政策。檢討委員會於去年向政府提交了報告，就成立本港日後公共廣播機構的體制、財政及節目安排作出建議。此外，其它界別人士亦就社區廣播、公眾頻道廣播等議題提出意見。

14. 上述課題對本港的廣播、社會及文化環境影響深遠，包括香港電台（港台）未來。因此，政府現正審慎地研究檢討委員會報告書及有關課題。問題非常複雜，因此我們需要比原先估計更長的時間進行研究工作。政府會廣泛諮詢社會各界和港台員工，以制訂日後的公共廣播服務政策。

措施：繼續推行二零零八年「數碼 21」資訊科技策略，並根據策略的重點範疇，制訂新的策略性計劃和訂定期望可達至的成果，以善用資訊科技，令商界及普羅市民受惠，並鞏固香港的領先國際數碼城市地位。

15. 「數碼 21」資訊科技策略為香港資訊及通訊科技的發展定下藍圖。我們的目標是把香港推廣為具備以下特點的領先數碼城市 –

- (a) 蓬勃的數碼經濟；
- (b) 先進科技及創新中心；
- (c) 科技合作及貿易樞紐；
- (d) 採用電子政府的先驅，以提供方便快捷的公共服務；
- 及
- (e) 數碼共融的知識型社會。

16. 我們已為二零零八年「數碼 21」資訊科技策略的每個主要工作範籌，訂立期望可達至的成果，以便釐定目標及量度有關進展。在未來數月，我們會制訂方法，以量度達至這些目標的進展，而最終目的是釐定可量化的具體目標。我們會把這些期望可達至的成果及所量度的進展作為指引，經常檢討策略下各項措施的成效，及按需要考慮進一步完善策略下的一系列計劃。我們會定期向委員會匯報各項措施的進展。

措施：維持政府的資訊保安政策及作業準則於非常高的水平，並確保政府各部門切實遵行；鼓勵公營及規管機構採用同樣嚴謹的方式符合其資訊保安要求；加強電腦緊急事故應變中心服務，以提升香港在資訊保安風險管理和事故處理方面的能力；繼續加強公眾對資訊保安威脅及防禦措施的認知。

17. 近期的資訊保安事件顯示，保安風險層出不窮，可引致敏感資料遺失或外泄，包括個人資料。我們已不斷加強推廣資訊保安的工作。為加強保護政府資料，以面對各樣保安威脅，我們會繼續實施多項強化計劃，特別針對加深員工對資訊保安的認知和教育、技術及程序措施、遵從保安規定檢查，以及檢討保安規例、政策及指引。我們亦會繼續向公共及監管機構提供指引和協助，加強其資訊保安和規管架構。

18. 要發展一個穩妥和可靠的電子社區，公眾教育是非常關鍵的一環。我們會繼續致力向公眾推廣正確使用電腦的操守。我們亦會繼續透過政府的一站式「資訊安全網」網站，發放參考資料給公眾，同時與各業界及專業團體合作，舉辦關於資訊保安的研討會和展覽。

19. 有鑑於營商環境急速轉變，利用互聯網作為商業運作渠道，以及網上罪行和資訊保安威脅對社會所引發的影響，我們進行了對香港電腦緊急事故應變中心服務的架構檢討，並作出了長遠及可持續發展的建議。落實香港電腦緊急事故應變中心的新架構之前，我們會蒐集業界的意見，以協助決定香港電腦緊急事故應變中心服務的優先次序、目標、水平及合作伙伴。我們會向委員會作出匯報。

優質城市 優質生活

新措施

措施：復興本港電影在東南亞(包括台灣、新加坡和馬來西亞)的市場。

20. 本港電影過往在東南亞地區佔有蓬勃的市場，但近年來本地電影業萎縮，加上在區內缺乏推廣活動，因此在東南亞受歡迎程度大受影響。為復興在台灣、新加坡及馬來西亞的傳統市場，我們會以「香港電影新世代」為題，籌辦推廣活動，並由熟悉三地市場買家、發行商和製片商的本港電影業界代表及電影發展局成員組成代表團，前往三地交流。明年初，我們並會邀請三地的代表與本地業界代表參與在香港舉辦的論壇及研討會等，藉以推介本港電影和本地導演。

措施：開始檢討「電影發展基金」的運作情況。

21. 隨着政府注資 3 億元及擴展「電影發展基金」的適用範圍，資助中小型電影製作，我們承諾在大約兩年內諮詢電影業界，檢討「電影發展基金」。我們會評估其成效、運作及程序，確保基金能真正協助本地業界再創高峰。

關懷社會 投資社會

新措施

措施：以試點形式，牽頭推行設立地區數碼中心的計劃，讓低收入家庭兒童及其他有需要的居民接觸數碼世界的豐富資訊和知識。計劃的目的是增進弱勢社群對資訊科技的認識，從而提高他們向上流動的機會，以及在鄰舍層面促進社會融合。我們會推動政府、社區組織及商界的三方合作，成立中心和管理中心的日常運作，鼓勵企業履行社會責任，關懷弱勢社群。

22. 為建立數碼共融的知識型社會，我們須確保社會上所有人士均有機會參與使用資訊及通訊科技，充分參與社會發展。

23. 我們已提出推行地區數碼中心的試點計劃。地區數碼中心會為資訊科技方面的弱勢社羣提供電腦設施、上網服務、技術支援、培訓、輔導及同類服務。在試點計劃下，政府會邀請社區組織與商界贊助商合作，三方協力落實有關計劃及管理地區數碼中心。

24. 我們已向業界及社區組織徵求有關計劃的意向書，反應非常熱烈。我們已從中挑選可行的試點方案及準合作伙伴。我們正就試點方案作出詳細的可行性研究，並制訂與準合作伙伴推行計劃的細節安排，以期在二零零九年初開展試點運作。

科研發展

新措施

措施：香港與內地合作

25. 我們會繼續透過提供財務及基礎設施支援，支持科技發展，藉此提高香港的競爭力。我們亦會繼續加強香港在內地與其它地方科技合作方面的中介角色。今年五月，我們與深圳當局合作，成功邀得杜邦公司在香港科學園成立環球薄膜光伏業務及研發中心，並於深圳建立生產設施。我們會繼續和深圳當局致力利用這個合作模式，令深港創新圈發揮最大的作用。

措施：加強在培養研發人員方面的投資，把「創新及科技基金」下的「實習研究員計劃」擴展至各個研發中心，實習研究員的人選亦擴大至碩士或以上程度學位的畢業生和非本地畢業生。

26. 在科技發展方面，人力資源是一個主要發展要素。為了培育更多本地人才，我們在「創新及科技基金」之下已經設立「實習研究員計劃」，吸引有潛質的大學畢業生從事獲基金資助的研發項目，為他們投身工商界的研發工作做好部署。我們最近加強了有關計劃，增加聘用這些畢業生的津貼金額，以及將計劃的範圍擴大至更高學歷和本地大學的非本地畢業生（例如來自內地）。此外，我們亦會將「實習研究員計劃」擴展至「創新及科技基金」轄下的研發中心，進一步加強人才培育。

發展民主 提升管治

新措施

措施：提升「香港政府一站通」網站，提供個人化的界面，讓使用者可按本身的需要使用政府資訊及服務。

27. 為進一步落實「以民為本」的原則，我們會不斷革新政府的電子服務，致力為市民帶來更大的方便。我們計劃提升現時的「香港政府一站通」網站，提供更個人化及以使用人士為本的服務。我們會分階段加強網站，逐步推出新的功能及服務。

28. 考慮於首階段推出的功能，包括個人化的網頁，顯示每名用戶登記使用的服務；以簡單的註冊方式開設多功能的綜合戶口，使用多種電子政府服務及處理各種網上交易；按用戶的興趣推介新的服務；查閱已遞交申請的最新進度；服務即將到期的提示；與政府聯絡的留言信箱；相關的新聞資訊；以及常見問題解答的綜合服務。我們會按照用戶的意見、推行所需的開支及時間，訂定推出有關功能的優先次序。長遠而言，我們希望能透過該網站及其輔助基建，整合或簡化現時各政策局／部門的服務，以提供新的跨部門服務。

持續推行的措施

措施：因應新媒體湧現的情況，檢討《淫穢及不雅物品管制條例》，以及計劃讓公眾廣泛參與制訂有關改善建議。

29. 我們於十月三日開展《淫穢及不雅物品管制條例》檢討的公眾諮詢，我們計劃就這次檢討進行兩輪公眾諮詢。我們在首輪諮詢提出大眾所關注的事項以供各界討論。我們並無就這些事項提出具體建議措施，只是臚列出各種可能的解決方案。我們會以專題小組及會堂論壇的形式，廣徵民意。我們會邀請一些界別委派代表參與專題小組討論，以及邀請各區議員和廣大市民參與會堂論壇。我們亦會進行公眾意見調查。我們廣泛蒐集社會各界意見後，會擬訂建議措施，進行第二輪公眾諮詢。我們會在下一個月委員會會議徵詢議員的意見。

30. 我們的政策目標是一方面保障資訊流通和言論自由，而另一方面保護青少年免受淫穢及不雅物品的荼毒，並在兩者之間求取平衡。在現時政策及制度下，物品發布前並無任何強制預檢的規定。我們會堅守這些政策目標及核心價值進行檢討。

商務及經濟發展局
通訊及科技科
二零零八年十月